



UE vrea să ne mai acorde un an extensie pentru absorbția fondurilor europene **PAGINA 3**

■ DLAF: „Prejudiciu de 14 milioane de euro stabilit de DNA în contractele cu fonduri europene” **PAGINA 4**

■ CRISTIAN PÂRVAN: Guvernul trebuie să stabilească definitiv finanțarea exclusivă a proiectelor!” **PAGINA 4**

■ OFICIALII MT: “Plecăm de la premisa că absorbția va fi de 100%, în 2014-2020” **PAGINA 8**

■ MADR: “Estimăm un grad de absorbție de peste 90%, în 2014-2020” **PAGINA 9**

■ Peste 1 miliard de euro - plățile către beneficiarii POS Mediu **PAGINA 10**

■ 1,2 milioane euro - rambursate prin POAT, în 2013 **PAGINA 11**



Supliment distribuit gratuit împreună cu ziarul BURSA

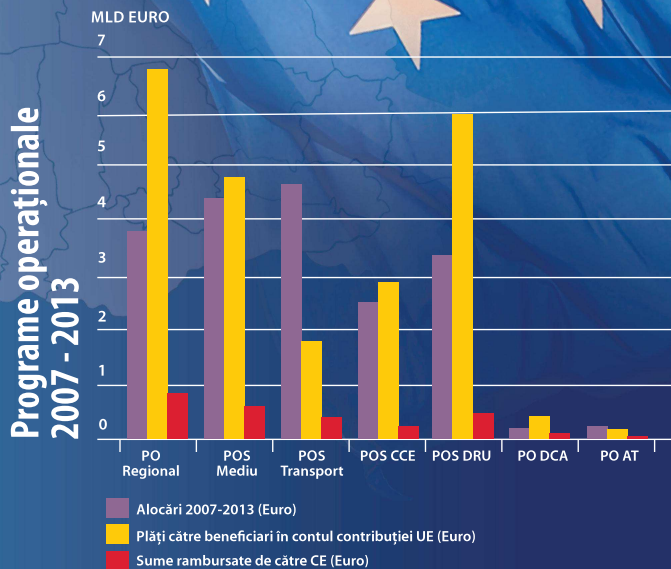
## Cum absorbim mai mult de 15%?

### Evoluția ratei de absorbție

Data	Rata de absorbție
30 aprilie 2012	7,46%
31 decembrie 2012	11,47%
31 mai 2013	15,18%

### Evoluția fondurilor europene atrase de România

Data	Rambursări de la Comisia Europeană
30 aprilie 2012	1,43 mld. euro
31 decembrie 2012	2,20 mld. euro
31 mai 2013	2,91 mld. euro



Interviu cu Eugen Teodorovici, ministrul Fondurilor Europene

## „Vrem să implicăm băncile pentru simplificarea distribuirii banilor din fondurile europene”



- Discuții pentru includerea sistemului bancar în evaluarea și implementarea proiectelor
- Măsurile luate pentru accelerarea absorbției, efecte în lanț, în lunile următoare
- Trebuie să transmitem Comisiei facturi de 6,1 miliarde de euro pentru a preveni dezangajarea automată
- Ministerul Transporturilor nu a reușit să utilizeze decât 6,46% din fondurile alocate pentru acest domeniu

**Reporter:** Cum vom putea trece de gradul actual de absorbție de 15%?

**Eugen Teodorovici:** Rata de absorbție a fondurilor europene era, la sfârșitul lunii mai, de 15%, dar în creștere cu 32% față de decembrie 2012, respectiv la un nivel dublu comparativ cu sfârșitul lunii aprilie 2012. Aceste majorări, care nu pot fi trecute cu vederea, arată că au efect măsurile implementate de Guvernul României încă din primăvara anului trecut.

Suplimentar, măsurile de simplificare, eficientizare, respectiv asigurarea constantă a resurselor necesare pentru plata beneficiarilor pe care le-am luat și cele care sunt în curs de implementare, vor duce la accelerarea absorbției fondurilor europene, însă efectele unora dintre ele nu se reflectă imediat în gradul de absorbție. Vor fi efecte în lanț și veți vedea, în lunile următoare, o majorare semnificativă a sumelor rambursate de Comisia Europeană.

**Reporter:** În ce stadiu este pro-

iectul de implicare a băncilor în avizarea proiectelor finanțate din fonduri europene?

**Eugen Teodorovici:** Am avansat cu acest proiect, însă mai sunt multe detalii de pus la punct. Am avut discuții cu băncile și intenționăm ca acestea să fie implicate atât în evaluarea proiectelor, cât și în procesul de implementare a acestora. Suplimentar, intenționăm să implicăm sistemul bancar și în procesul de achitare a fondurilor europene către beneficiari. Astăzi banii circulă prin sistem, de la Ministerul de Finanțe pleacă la ministerul care are rol de Autoritate de Management și, abia apoi, sunt expediți către beneficiari. Deci, circuitul banilor este foarte lung, iar la fiecare punct din acest circuit una sau două persoane avizează, întocmesc documente, adică se pierde timp și sunt irosite resurse.

Pe de altă parte, logice este ca banii să ajungă imediat la beneficiar, mai ales că o parte din fonduri se reintorc după aceea la stat. În viitor vrem ca, odată ce din sistem

este dat bunul de plată, banca, respectiv grupul de bănci care ar putea prelua această funcție de la Ministerul de Finanțe, să transfere banii direct în contul beneficiarului. România a folosit un sistem asemănător în cazul fondurilor de preaderare și s-a dovedit eficient.

**Reporter:** Ce programe au cel mai mare succes în accesarea fondurilor?

**Eugen Teodorovici:** Cel mai performant este Programul Operațional Regional, cu o rată de absorbție de aproximativ 30%. Exclusiv din punct de vedere al gradului de absorbție de 25%, pe locul al doilea se află Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative. În același timp, pe locul al treilea se clasează Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, la care rata de absorbție s-a dublat după reluarea plăților de către Comisia Europeană în luna februarie a acestui an, ajungând la peste 16% în prezent.

**Reporter:** Ce minister este

„frunțaș” în accesarea fondurilor? Dar cel codas?

**Eugen Teodorovici:** Cifrele ne demonstrează că frunțaș este Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), care gestionează Programul Operațional Regional. Acest program are cea mai mare rată de absorbție, iar suma atrasă din fondurile europene este de peste 1,1 miliarde de euro. În același timp, MDRAP este autoritatea de management și a Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA), program care se situează pe locul al doilea din punct de vedere al gradului de absorbție a sumelor utilizate.

Având în vedere complexitatea investițiilor precum și perioada de presupendare, Ministerul Transporturilor nu a reușit să utilizeze decât 6,46% din fondurile alocate pentru acest domeniu, adică mai puțin de 300 milioane de euro.

ALINA TOMA

(continuare în pagina 3)

TRAIAN HALALAI, EXIMBANK:

## Companiile cu proiecte europene rămân prioritatea noastră

**S**ușinerea cu resurse financiare a proiectelor ce contribuie la absorbția fondurilor europene reprezintă una dintre prioritățile strategice pe care EximBank și le-a stabilit pentru perioada imediat următoare și suntem încrezători că vom reuși să dinamizăm activitatea băncii pe acest segment, a declarat Traian Halalai, președintele EximBank.



Oficialul băncii a punctat faptul că unul dintre elementele esențiale care contează în luarea deciziei de finanțare a unui proiect cu fonduri europene îl reprezintă efectul multiplicator pe care îl va avea la nivelul economiei locale.

Pachetul de produse pe care banca îl pune la dispoziția celor care au "proiecte europene" include credite de investiții destinate cofinanțării componentei care reprezintă contribuția proprie a firmei, care pot acoperi până la 100% din valoarea cheltuielilor eligibile și neeligibile (inclusiv TVA) aferente contribuției proprii.

De asemenea, banca oferă credite pentru finanțarea care pot asigura tot până la 100% din valoarea finanțării europene obținute de la autoritatea de management.

La acestea se adaugă emiterea de scrisori de confort angajante - confirmă aprobarea unor facilități de creditare, sau neangajante - EximBank își exprimă intenția de a pune la dispoziția companiei fondurile necesare susținerii proiectului. În plus, EximBank poate garanta creditele contractate de companii de la alte bănci comerciale pentru implementarea proiectelor susținute din fonduri structurale.

Operatorii economici pot obține informații despre produse prin intermediul site-ului [www.eximbank.ro](http://www.eximbank.ro) unde este disponibilă o secțiune specială pentru produsele destinate întreprinzătorilor care au proiecte finanțate european. ■

"Anul trecut EximBank a contribuit la procesul de absorbție a fondurilor europene prin susținerea unor proiecte a căror valoare o depășește cu peste 100% pe cea din anul anterior, proiecte pentru care clienții băncii au beneficiat de o componentă nerambursabilă ce trece de 50 de milioane de euro. Banca are resurse și experiență în structurarea de facilități specifice pentru companiile care derulează proiecte cu fonduri europene și de aceea cred că avem capacitatea de a fi mult mai activi pe acest segment", a mai spus Traian Halalai (foto).

Până în prezent, banca a acordat facilități pentru proiecte care au vizat modernizarea fabricilor sau a laboratoarelor de cercetare, construcția de hale de producție și achiziția de echipamente, realizarea de sisteme eficiente de gestionare a deșeurilor, modernizarea fermelor agricole etc.

"Recent am participat la inaugurarea unuiu dintre cele mai importante proiecte de investiții derulate în domeniul turismului și serviciilor de wellness din România - AquaStar Satu Mare - în valoare de aproape 48 mil. lei, pentru care fondurile au provenit din finanțare nerambursabilă (25 mil. lei) și din contribuția beneficiarului, asigurată prin finanțare EximBank. Considerăm că acest proiect este unul definitiv pentru ceea ce reprezintă EximBank în raport cu antreprenorii români, dar și pentru rolul pe care banca îl are în susținerea proiectelor de investiții pe termen mediu și lung. Am dezvoltat cu acest client o relație de durată și am răspuns împreună cerințelor impuse de derularea proiectelor cu finanțare din fonduri europene. Sperăm că astfel de exemple vor încuraja și alți întreprinzători să apeleze la EximBank care a înțeles cerințele acestei perioade economice și se poate poziționa ca un partener valoros pentru orice tip de afaceri", a mai spus Traian Halalai.

## INTERVIU

PROIECTE DE 40 DE MILIOANE DE EURO

# Primăria Slănic: "Accesarea fondurilor europene - un proces sinuos"

**A**ccesarea fondurilor europene poate fi catalogată drept un proces sinuos, care are carențe în special în procesul de evaluare a proiectelor (perioada ridicată de evaluare un an - doi ani), consideră Eugen Ponceș, reprezentantul Compartimentului Integritate Europeană și Strategii de Dezvoltare Slănic Moldova, stațiune care a derulat proiecte cu finanțări europene în valoare totală de peste 40 de milioane de euro, în iunie 2004 - mai 2013.

"Dosarele conțin documentații stufoase, iar aprobarea proiectelor depune de către potențialii beneficiari se face și după criterii politice", ne-a declarat Eugen Ponceș.

Printre problemele întâmpinate de Slănic Moldova de-a lungul procesului de atragere a finanțării, domnul Ponceș a menționat posibilitatea limitată de a cofinanța de la bugetul local proiectele obținute, procesul îndelungat de validare a cheltuielilor

efectuate în cadrul proiectelor, unele sincope de comunicare dintre Autoritățile Contractante și beneficiar, nivelul procentual redus de acordare a prefinanțării pentru proiectele de fonduri structurale, birocrăția din ministere etc.

Cu toate acestea, beneficiile pentru Slănic Moldova menționate de reprezentantul stațiunii au fost dezvoltarea durabilă, crearea de locuri de muncă bine plătite, atractivitate pentru diversi investitori români și străini, creșterea fluxului anual de turiști, prelungirea sezonului turistic prin investițiile în infrastructura de turism de agrement și balnear, performanță, transparență și profesionalism în administrația publică locală, atragerea de specialiști în domeniul sănătății, reintroducerea stațiunii Slănic Moldova în spectrul turistic național și internațional, stabilitate economică, protejarea și conservarea mediului înconjurător, reintocarea tinerilor și familiilor pleca-

te în străinătate, bunăstare și speranță de viață crescută.

Potrivit lui Eugen Ponceș, nu s-au înregistrat întârzieri legate de perioada de implementare a proiectelor (prevăzută în contractele de finanțare), dar pe anumite faze de execuție s-au creat întârzieri cauzate de perioada ridicată de rambursare a cererilor de plată depuse de Primăria Slănic Moldova.

Dormita sa ne-a mai declarat: "În unele situații, derularea activităților financiare ale proiectelor a fost perturbată deoarece sumele solicitate pentru rambursare au fost virate autorităților locale cu întârziere".

Pe de altă parte, plata serviciilor și bunurilor către diverși furnizori a fost efectuată cu întârziere".

Stațiunea Slănic Moldova este renumită pentru izvoarele sale de ape carbonatate, bicarbonatate, ușor sulfuroase, clorate, sodice, hipertensive, hipotonice și oligominerale, izvoare descoperite încă din anul 1801 ■

### Proiectele derulate de Primăria Slănic Moldova

Potrivit lui Eugen Ponceș, cele mai importante proiecte accesate de către Primăria Slănic Moldova sunt finanțate din:

**FONDURI NERAMBURSABILE GUVERNAMENTALE:**

- Compania Națională de Investiții SA
- 2 Săli de sport - finalizate;
- 1 clinică culturală reabilitat, dotat și modernizat - finalizat;
- 1 bazin de înot - în execuție;
- Administrația Fondului pentru Mediu
- 1 rețea de canalizare - în execuție;
- 1 proiect de reabilitare peisagistică - în execuție - zona izvoarelor cu apă minerală din Slănic Moldova;
- 1 proiect de reabilitare a captării și aducțiunii apei potabile din drenuri - finalizat.

**GRANTURI OFERITE DE AGENTIA NAȚIONALĂ DE DEZVOLTARE A ZONELOR MINIERE - MINISTERUL ECONOMIEI**

- Schema de Granturi Mici - reabilitare, modernizare și dotare școli și grădinițe cu echipamente IT, softuri educaționale,

mobiliilor didactice, birotică, jocuri interactive, aparatură video și sisteme audio performante, cursuri de specializare în domeniul IT pentru cadrele didactice, sisteme de alarmare și monitorizare video în școli și grădinițe etc.

**PROIECTE FINANȚATE DIN FONDURI STRUCTURALE**

Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA) - "Modernizarea activității de lucru cu publicul și introducerea unui program informatic pentru buna gestionare a documentelor în cadrul Primăriei Slănic Moldova" cod SMIS 10843 - realizat 100%;

"Sisteme de management al calității în conformitate cu SR EN ISO 9001:2008 și SR EN ISO 14001:2009-Primăria Slănic Moldova" cod SMIS 6348, realizat 100%;

"Slănic Moldova - succesul unei dezvoltări durabile prin planificare strategică 2010-2020" - cod SMIS 10639 - realizat 100%.

Programul Operațional Regional 2007-2013  
Axa 5, DMI 5.2

"Șchi Pârce Slănic Moldova" - Cod SMIS 5383 - curtențat Consiliul Județean Bacău - Consiliul Local Slănic Moldova.

**POSCCE**

- "Dezvoltarea și eficientizarea serviciilor publice electronice în Județul Bacău" - proiect aflat în faza de pregătire, în parteneriat cu TO UAT-uri din jud. Bacău și Consiliul Județean Bacău.

Fonduri nerambursabile accesate în perioada de pregătire

- Phare Ces 2004 - proiect de modernizare și dotare cu echipamente IT și softuri informatic în Primăria Slănic Moldova.

FONDUL ROMÂN DE

# FRC

CONTRAGARANTARE S.A.

"UN PARTENER DE ÎNCREDERE  
PENTRU IMM-URI ȘI MEDIUL FINANCIAR"

Calea Plevnei nr. 46-48, corp A, sector 1, București  
Tel./fax: 031 432 88 32, 031 432 88 33, 031 432 88 34, 031 432 88 35  
[www.frc.ro](http://www.frc.ro), [www.contragarantare.ro](http://www.contragarantare.ro)  
E-mail: [office@contragarantare.ro](mailto:office@contragarantare.ro)

# PORUS X

## APA NU TRECE, PERETELE RESPIRĂ

- REZISTENTĂ LA APĂ
- PERMEABILITATE CRESCUTĂ
- DURABILITATE SPORITĂ

## UNIUNEA EUROPEANĂ

DUPĂ CE NE-A PRELUNGIT CU DOI ANI

# UE vrea să ne mai acorde un an extensie pentru absorbția fondurilor europene

● De țara noastră depinde cheltuirea eficientă a acestora ● Trebuie să învățăm să utilizăm mai bine fondurile de coeziune ● Comisia și Parlamentul European, în faza finală a negocierilor pentru bugetul UE 2014-2020

## ■ Interviu cu Janusz Lewandowski, Comisarul european pentru programare financiară și buget

**Reporter:** Cum este împărțit bugetul Uniunii Europene (UE) pentru perioada 2014 - 2020? Vă rog, explicați cât la sută din buget este alocat pentru infrastructura energetică, cât la sută pentru eficiența energetică și energie regenerabilă, cât pentru creșterea competitivității companiilor?

**Janusz Lewandowski:** Suntem în curs de finalizare a negocierilor dintre Comisia Europeană, Parlamentul European și statele membre pentru sumele maxime care vor fi alocate pentru fiecare ramură economică (așa-numitul MFF - Cadru Financiar Multi-anual). Știm deja că bugetul pentru perioada 2014-2020 nu este cel pe care ni l-am dorit.

Comisia a prezentat o propunere ambițioasă și realistă, bazată pe o înțelegere a bugetului la nivelul din 2013, care ajută la rezolvarea problemelor economice curente ale Europei. Propunerea statelor membre este mai puțin ambițioasă, dar, ca toate acestea, poate fi un catalizator important pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Vor fi alocate fonduri pentru programe pan-europene destinate cercetării, inovării, educației și infrastructurii de interconectare a statelor membre. În același timp, vor fi fonduri sufi-

ciente pentru regiunile și mediul de afaceri din România. De asemenea, va exista un program nou de 6 miliarde de euro destinat tinerilor fără locuri de muncă.

Să vă dau un exemplu concret. Programul "Connecting Europe Facility" și finanțarea proiectelor de infrastructură care să elimine lipsa conexiunilor dintre state, din domeniile transport, energie, telecomunicații. Comisia Europeană a propus triplarea investițiilor europene în aceste domenii și alocarea a 3% din MFF, în perioada 2014-2020, pentru rețele de transport trans-europene, 1% pentru infrastructura energetică, 1% pentru rețelele de telecomunicații.

De asemenea, vrem să ajutăm IMM-urile, care sunt principalul angajator din UE, în perioada 2014-2020, pentru creșterea competitivității companiilor europene.

**Reporter:** Cum va satisface bugetul 2014-2020 nevoia UE de a avea o industrie competitivă pe plan mondial, în condițiile respectării Țintelor asumate în domeniul energiei regenerabile și al reducerii emisiilor



de carbon?

**Janusz Lewandowski:** UE este lider mondial în promovarea energiei verzi și reducerea emisiilor de carbon și cu noul buget avem ambiția să ne menținem această poziție. Peste 20 milioane de locuri de muncă din UE sunt legate de

contribuție la un mediu curat sau să ia în considerare impactul asupra mediului.

**Reporter:** Care este stadiul actual al discuțiilor din Comisia Europeană și Parlamentul European asupra bugetului 2014-2020? Ce probleme trebuie rezolvate astfel încât bugetul să poată fi aprobat?

**Janusz Lewandowski:** Pe scurt, încă se derulează negocierile de final. Scopul acestor discuții este găsierea unui compromis. Voi continua să lucrez să caut o soluție de compromis, dar eu tot timpul am susținut ideea că trebuie să privim dincolo de dimensiunile inter-instituționale ale acestor discuții. Milioane de beneficiari de fonduri UE, printre care și mii de beneficiari din România, așteaptă un rezultat: IMM-urile, institutele de cercetare, orașele și municipiile din România, studenții, ONG-urile etc. Bugetul UE este

pentru ei și ei au nevoie de stabilitate și predictibilitate pentru următorii șapte ani. Beneficiarii fondurilor europene din România știu asta mai bine decât mine.

Suntem acum mai aproape de un acord asupra bugetului, dar încă mai avem detalii importante la masa discuțiilor.

Să vă dau un exemplu. Bugetul UE are de respectat niște reguli foarte rigide, ceea ce face de-

scori dificilă utilizarea lui la întregul potențial. Nu mai vrem acest lucru în viitor, adică regulilor care au dreptul la ajutor financiar pentru că au fost afectate de dezastru natural să li se spună că fondurile vor sosi cu întârziere din cauza unui motiv pur tehnic precum faptul că bugetul și-a atins limita de cheltuieli pentru anul respectiv. Cum statele membre au propus, pentru prima dată în existența UE, o tăiere a bugetului pentru următoarea perioadă financiară, ar trebui să avem reguli mai flexibile astfel încât să putem utiliza banii cât mai bine posibil.

Trebuie să ajungem cât mai repede la un compromis pentru că trebuie să pregătim, până la 1 ianuarie 2014, și cadrul legal necesar aplicării noilor programe.

**Reporter:** Credeți că România și-a învățat lecția din rata mică de absorbție a fondurilor europene care i-au fost alocate în perioada 2007 - 2013?

**Janusz Lewandowski:** Haideți să nu judecăm ziua înainte să apună soarele - perioada financiară actuală încă nu s-a încheiat, mai ales că România beneficiază de regula privind extinderea cu doi ani a cheltuielii fondurilor contractate. Acest lucru înseamnă că poți derula o parte din programele actuale până în 2015.

Programele sunt multi-aniuale, așa că gradul de absorbție trebuie judecat când sunt încheiate toate programele. Este ca atunci când construiești o casă - nu poți spune că muncitorii au făcut o treabă bună decât în momentul în care casa este finalizată.

Acestea fiind spuse, noi căutăm modalități prin care să ajutăm România să își folosească mai bine fondurile regionale. O soluție ar fi să acordăm României o extensie de un an pentru cheltuirea acestor fonduri. Această opțiune va trebui aprobată de statele membre UE.

**Reporter:** Vă așteptați ca România să aibă un grad mai bun de absorbție a bugetului alocat în 2014-2020?

## Comisia Europeană a propus susținerea IMM-urilor cu 2,5 miliarde de euro prin programul COSME, care are ca țintă îmbunătățirea mediului de afaceri și creșterea competitivității companiilor europene.

**Janusz Lewandowski:** În etapa financiară următoare, sunt fonduri europene suficiente alocate României, dar depinde de România să le cheltuiască eficient și înțelept. România încă trebuie să mai învețe cum să utilizeze mai bine fondurile de coeziune, de exemplu, care sunt destinate investițiilor publice. Sper ca România să reușească acest lucru deoarece în Polonia, țara mea de origine, aceste fonduri au creat multe locuri de muncă și au adus o transformare formidabilă. Vreau ca România să aibă același succes.

Următoarea generație de programe europene este concepută să atingă obiective pre-definite clare precum creșterea economică și creșterea competitivității. Din discuțiile pe care le-am avut cu autoritățile din România, am constatat că România are nevoie de o coordonare mai bună și de o concentrare pe prioritățile investiționale legate de strategia UE. Aceste aspecte vor aduce rezultate mai bune de vor beneficia, în primul rând, cetățenii României. Sunt convins că, dacă vom lucra împreună, vom vedea multe povești de succes din România.

**Reporter:** Vă mulțumesc!

Un comentariu  
ALINA TOMA VEREHA



"UE este lider mondial în promovarea energiei verzi și reducerea emisiilor de carbon și cu noul buget avem ambiția să ne menținem această poziție. Peste

# 20

milioane de locuri de muncă din UE sunt legate de mediu și protecția mediului, iar această cifră va crește".

## Ministrul Teodorovici: „Vrem să implicăm băncile pentru simplificarea distribuiri banilor din fondurile europene”

(continuare din pagina 1)

**Reporter:** Cum apreciați gradul de calificare al specialiștilor experți din acest domeniu din ministere? Cum aveți în vedere creșterea calificării lor?

**Eugen Teodorovici:** Pregătirea celor mai mulți angajați implicați în procesul de gestionare a fondurilor europene lasă de dorit din foarte multe privințe, fapt care a influențat și lipsa de performanță a României în absorbția fondurilor europene. Avem mai multe soluții pentru a rezolva și această problemă, de exemplu să accesăm fonduri prin intermediul Programului Operațional Asistență Tehnică (POAT) pentru a instrui funcționarii care lucrează în sistem.

În același timp, la Ministerul Fondurilor Europene vreau să triez personalul angajat prin organizarea unui concurs, la care voi invita și specialiști din alte instituții, de exemplu angajați ai Comisiei Europene. Concurul va urmări selectarea celor mai buni specialiști, nu menținerea în sistem a celor care au experiență, dar nu au și rezultate și nu sunt eficienți.

**Reporter:** Având în vedere multe exemple de fraudare a fondurilor, cum intenționați să împiedicați amplificarea acestui fenomen?

**Eugen Teodorovici:** Lucrăm la modificarea sistemului de achiziții publice în scopul remedierii deficiențelor care au dus la presupunerea unor dintre programele operaționale.

Suplimentar, lucrăm la un proiect pe fonduri europene, prin care vom

constitui, la nivelul consiliilor județene, municipale și orașenești, grupe de experți pe trei paliere: experții publici, pregătirea proiectelor și managementul proiectelor. Aceștia vor fi instituții periodice în privința aspectelor referitoare la accesarea fondurilor europene și vor contribui la fluidizarea acestui proces, la urgentarea întregului lanț de proceduri: de la întocmirea proiectelor și obținerea tuturor avizelor, până la transmiterea cererilor de rambursare.

De asemenea, am implementat un nou sistem de prevenire a conflictelor de interese care rezolvă deficiențele din trecut în utilizarea banilor alocati de UE.

**Reporter:** Ce schimbări vor interveni în procedura de accesare a fondurilor alocate țării noastre în perioada 2014-2020? Vor fi reguli noi în evaluarea și contractarea proiectelor?

**Eugen Teodorovici:** În primul rând, toate măsurile pe care le luăm

în prezent pentru simplificarea, debirocratizarea și eficientizarea sistemului vor avea efecte benefice și în perioada 2014-2020. Pe de altă parte, întregul sistem va fi construit după alte coordonate: o arhitectură instituțională nouă pentru a asigura o coordonare mai bună și optimizarea proceselor la nivelul implementării, unde trebuie să performăm.

**Reporter:** Ce criterii sunt aplicate pentru detalizarea și definirea direcțiilor prioritare ale programelor operaționale pentru perioada 2014-2020?

**Eugen Teodorovici:** Programele operaționale trebuie să răspundă rigorilor impuse de cadrul legislativ european, care este în prezent negociat în cadrul trilateralului dintre Comisia Europeană, Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European, celor din Strategia Europa 2020, dar mai ales trebuie să asigure utilizarea eficientă a bani-

lor europeni pentru a conduce la dezvoltarea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

**Reporter:** În ce stadiu se află dezbaterile programelor pre-suspendate la această dată (Programul Operațional Sectorial Transport și Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice)?

**Eugen Teodorovici:** În cazul ambelor programe, Autoritatea de Audit a Curții de Conturi a transmis Comisiei Europene raportul favorabil pentru reluarea plăților. Comisia urmează să efectueze misiuni de verificare în cazul fiecăruia dintre cele două programe, urmând ca decizia finală să fie luată în perioada următoare.

**Reporter:** Ce măsuri a luat ministerul pentru deblocarea acestor fonduri?

**Eugen Teodorovici:** Ministerul Fondurilor Europene (MFE) a alocat echipe de specialiști pentru a susține eforturile Autorității de Management în vederea ridicării presupendării. De asemenea, MFE a lucrat împreună cu Ministerul Transporturilor, respectiv cu Ministerul Economiei pentru a fi îndeplinite toate măsurile solicitate de Comisia Europeană și de Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României pentru reluarea plăților pe cele două programe.

**Reporter:** Care este, mai exact, la această dată, riscul de dezangajare? Despre ce sumă este vorba, în total, la nivelul programelor operaționale?

**Eugen Teodorovici:** În acest an, trebuie să mai transmitem Comisiei facturi în valoare de 6,1 miliarde de euro pentru a preveni dezan-



gajarea automată de fonduri. Dar, numai la nivel teoretic există acest risc deoarece dezagajarea automată de fonduri nu poate viza suma de 6,1 miliarde de euro, ci numai diferența dintre această sumă și valoarea acumulată a facturilor ce vor fi trimise Comisiei până la sfârșitul acestui an.

**Reporter:** Ce șanse avem să putem deconta, din fondurile europene alocate perioadei 2007-2013, investiții în proiecte de autostrăzi și proiecte de extindere a metroului? Ce acțiuni concrete au fost întreprinse de ministri în acest sens?

**Eugen Teodorovici:** Ca urmare a acceptării modificării Programului Operațional Sectorial (POS) Transport de către Comisie, a fost inclus pe lista de finanțare autostrada Sebeș-Turda. Tot datorită acestei modificări a programului, va fi finanțată magistrala 5 de metrou. Și, pentru că ați întrebat, Ministerul Fondurilor Europene este instituția care a inițiat demersurile de modificare a POS Transport și, totodată, a avut o contribuție determinantă și în procesul de concretizare a acestor idei.

**Reporter:** Vă mulțumesc! ■

## B WAY: Fondurile europene au avansat producția cu câțiva ani

Accesarea fondurilor europene apare să fi fost o experiență pozitivă pentru B WAY Galați, chiar dacă reprezentanții societății au întâmpinat și probleme.

"Cu ajutorul fondurilor europene, am implementat cercetarea teoretică în producție concretă", ne-au transmis reprezentanții "B Way", adăugând: "Suportul financiar ne-a ajutat să ajungem să producem mai repede cu câțiva ani".

Proiectul a constat în introducerea cercetării-dezvoltării în producție și anume crearea unui produs nou, pe baza unei invenții românești.

Valoarea totală a proiectului este de 1,06 milioane lei, valoarea eligibilă de 911.111 lei, iar asistența financiară nerambursabilă de 820.000 lei.

Compania nu mai poate accesa fonduri europene mai devreme de trei ani, însă încearcă să atragă parteneri pentru alte proiecte europene.

Reprezentanții "B Way" caracterizează experiența accesării fondurilor europene drept "greație și streănășit".

Potrivit acestora, cea mai mare problemă este finanțarea inițială din fonduri proprii și returnarea fondurilor care vine cu mare întârziere. Un alt aspect deosebit de neglijat, conform "B Way", este TVA care trebuie suportată integral, chiar dacă în timpul implementării nu se scoate profit.

O altă problemă este cantitatea mare de hârtii, ne-au mai spus reprezentanții companiei. ■

Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI): alocările financiare pe Programe Operaționale, în 2014 - 2020 (estimare)			
Politicele UE	Programele Operaționale (PO)	Suma (miliarde euro)	% din FESI
Politica de Coeziune	PO Infrastructură mare	6,38	27
	PO Dezvoltarea Capacității Uman	2,18	8
	PO Dezvoltarea Capacității administrative	0,96	4
	PO Regionale	6,99	27
	PO Competitivitate	1,35	5
	PO Asistență Tehnică	0,3	1
Politica de Cooperare Teritorială	PO Cooperare Teritorială România-Ungaria	0,6	2
	PO Cooperare Teritorială România-Bulgaria	0,6	2
Politica Agricolă Comună	PO Dezvoltare Rurală	6,60	25
	PO PESCUT	0,22	1

SURSA: MFE

AFACERI

Întrebări și răspunsuri

**Întrebare:** Se acordă finanțări pentru achiziționarea de firme aflate în insolvență?

**Răspuns:** Accesat activitate nu este eligibilă pentru finanțare, din Instrumente Structurale.

**Întrebare:** Curtea de Conturi are competență legală să verifice proiectele finanțate din fonduri europene?

**Răspuns:** În vederea îndeplinirii unor obligații în domeniul auditului extern, ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în cadrul Curții de Conturi a României este organizată și funcționează Autoritatea de Audit pentru fondurile nerambursabile de predaștere acordate României de Uniunea Europeană prin programele PHARE, ISPA și SAPARD, pentru Fondurile Structurale și de Coeziune, pentru Fondul European de Garantare în Agricultură, pentru Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, pentru Fondul European pentru Pescuit.

**Conform legislației, aceasta are următoarele atribuții principale:**

- audit de sistem, verificarea pe bază de eşantion și audit final; verificarea și audit extern asupra fondurilor structurale de care va beneficia România începând cu anul 2007;
  - verificarea cheltuielilor eligibile declarate, pe bază de eşantion reprezentativ;
  - verificarea existenței și corectitudinii elementului de cofinanțare. Autoritatea de Audit raportează Comisiile Europene asupra modului de utilizare a fondurilor comunitare nerambursabile menționate, iar principalele constatări și recomandări rezultate în urma auditurilor efectuate sunt incluse în raportul public anual al Curții de Conturi.
- Autoritatea de Audit are acces neîngrădit la acte, documente și informații necesare exercitării atribuțiilor sale, oricare ar fi persoanele juridice sau fizice deținătoare.

**Întrebare:** Care este cadrul schemei de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă și pentru ce se dau aceste ajutoare?

**Răspuns:** Fondurile structurale sunt instrumente financiare prin care Uniunea Europeană acționează pentru eliminarea discrepanțelor economice și sociale între regiuni, în scopul realizării coeziunii economice și sociale.

Schema de ajutor de stat la care vă referiți este un program guvernamental derulat de Ministerul Finanțelor Publice și nu face parte din Fondurile Structurale.

În documentul "Principalele caracteristici ale schemei de ajutor de stat", publicat pe [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro) în secțiunea A4 oportunități de finanțare -> Programe guvernamentale se menționează:

"...schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea costurilor salariale aferente personalului înalt calificat în domeniul precum TIC, cercetare - dezvoltare, inovare, energie, precum și în industria prelucrătoare înalt tehnologizată".

**Întrebare:** De ce are Uniunea Europeană nevoie de o politică de coeziune? Ce este politica de coeziune? Care sunt condițiile pentru a beneficia de fondurile structurale? Care sunt pașii pentru a obține finanțarea?

**Răspuns:** De ce are Uniunea Europeană nevoie de o politică de coeziune? Pentru sprijinirea regiunilor rămase în urmă să recupereze decalajul economic și social față de cele mai dezvoltate regiuni ale Uniunii, pentru revitalizarea zonelor urbane aflate în declin și pentru crearea de noi locuri de muncă.

**Ce este politica de coeziune?** Este o politică a Uniunii Europene care urmărește reducerea disparităților socio-economice dintre statele membre și dintre regiunile mai bogate și cele mai sărace. Politica de Coeziune a Uniunii Europene este finanțată prin instrumentele structurale.

**Pentru perioada 2007-2013, Politica de Coeziune economică și socială a Uniunii Europene are trei mari obiective:**

- Convergența este un obiectiv finanțat cu 81,54% din bugetul destinar instrumentelor structurale;
- Competitivitatea regională și ocuparea forței de muncă este al doilea obiectiv, finanțat cu 15,95% din bugetul destinat fondurilor structurale și de coeziune. România nu primește finanțări pentru acest obiectiv; aceste ar fi direct acoperite în cadrul obiectivului convergență, care dispune de fonduri mult mai mari;
- Cooperarea teritorială europeană este obiectivul finanțat cu doar 2,52% din bugetul destinat instrumentelor structurale. Acesta îmbracă 3 forme: cooperarea transnațională, cooperarea transfrontaliară și cea interregională.

(continuare în pagina 6)

# DLAF: "Prejudiciu de 14 milioane de euro stabilit de DNA în contractele cu fonduri europene"

• Cele mai multe cazuri în lucru, pe POS DRU și POS CCE

Valorificarea judiciară a activității Departamentului pentru Luptă Anti-fraudă (DLAF) privind verificarea contractelor derulate cu fonduri europene s-a concretizat, anul trecut, în 123 de acțiuni de control înaintate Direcției Naționale Anticorupție (DNA). Actele de control ale DLAF au fost utilizate ca mijloc de probă, prin întocmirea de către procurorii DNA a unui număr de 23 de rechiziții, prin care s-a dispus trimiterea în judecată a 56 de inculpați.

DLAF efectuează doar controale administrative, nefiind organ judiciar. În cazul constatării unor elemente de natură infracțională, DLAF sesizează parchetul competent să efectueze urmărirea penală și transmite actul de control în vederea



DLAF asigură, sprijină și coordonează îndeplinirea obligațiilor ce revin României privind protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art.325 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Potrivit DLAF, România este singurul stat membru care a consacrat, la nivel legislativ, modul de colaborare cu Oficiul European de Luptă Anti-fraudă (OLAF), dând astfel eficiență sporită prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 1999 privind investigațiile efectuate de Oficiu.

## Cele mai multe fraude, constatate în mediul privat

Sub aspectul zonelor de risc în care au fost identificate suspiciuni de fraudă, DLAF a constatat, anul trecut, în cadrul celor 96 de acțiuni de control finalizate cu posibile fapte de natură penală, că în circa 85% din cazuri fraudele au fost săvârșite în mediul privat. În 10% din cazuri, faptele au fost săvârșite în zona administrației publice sau de interes public. În 4 acțiuni de control s-a constatat că activitățile ilegale au fost săvârșite atât în mediul privat, cât și în cel al administrației publice.

Sub aspectul calității persoanelor implicate în fraudarea fondurilor europene, DLAF a constatat că, în zona administrației publice sau de interes public - cea mai mare pondere au avut-o persoane care lucrează la nivelul administrației publice: primari (7), persoane cu funcții de conducere în aparatul administrației publice sau de interes public (10), viceprimari (1), angajați ai administrației publice sau de interes public (9).

În mediul privat: cea mai mare pondere au avut-o administratorii și asociații societăților comerciale beneficiare de fonduri europene, care au îndeplinit calitatea de responsabili legali de proiect, dar și reprezentanții ai societăților comerciale care au încheiat contracte cu beneficiarii de fonduri europene.

ALINA TOMA VEREHA

Postul director general al POS Mediu, Adrian Mândroiu, a fost reținut, în această primăvară, de DNA, după ce a luat mită în excursii, bani și ceasuri. Procurorii DNA au anunțat că, începând cu noiembrie 2011, Adrian Mândroiu, în mod repetat, a cerut și primit bani. El a acceptat și daruri de la reprezentanții firmelor conduse de Frank Nicolae și Goga Vlad Cristian, pentru a interveni pe lângă diferiți funcționari din cadrul ANP POSM pentru favorizarea intereselor comerciale ale firmei Tahal Consulting Engineering SRL.

recuperării prejudiciului și tragerii la răspundere până a persoanelor vinovate.

Reprezentanții DLAF ne-au declarat: „Pentru anul 2012, valoarea prejudiciului stabilit de DNA în cauzele penale finalizate prin rechiziții, în care au fost valorificate notele de control ale DLAF, este de 14.078.701 euro. Valoarea prejudiciului stabilit de instanță, în dosarele în care hotărârile de condamnare au rămas definitive a fost de 4.299.021,52 lei și 1.706.851,16 euro”.

Ei ne-au precizat că programele operaționale cu cele mai multe cazuri în lucru la DLAF în cursul anului trecut au fost POS DRU (Dezvoltarea Resurselor Umane) - 63 de cazuri, SAPARD - 55 de cazuri, POS CCE (Creșterea Competitivității Economice) - 53 de cazuri. În acest an, programele cu cele mai multe cazuri în lucru au fost POS DRU - 26 de cazuri, iar PNDR (Programul Național de Dezvoltare Rurală) și POS CCE la egalitate, cu 25 de cazuri”.

Anul trecut, DLAF a efectuat 310 acțiuni de control, din care 152 au

desfășurate de DLAF anul trecut, raportate la programele de finanțare, în cadrul cărora au fost identificate suspiciuni de fraudă, evidențiază zonele cu risc ridicat de apariție a fraudelor împotriva intereselor financiare ale UE. În raportul de activitate, conducerea DLAF arată că în toate acțiunile de control finalizate, în cadrul POS CCE au fost identificate suspiciuni de fraudă.

Din 53 de acțiuni de control finalizate de DLAF în 2012, în cadrul POSDRU, în 25 de cazuri (reprezentând 85%) au fost identificate suspiciuni de fraudă.

Din 69 de acțiuni de control finalizate de DLAF, având ca obiect proiecte finanțate din fonduri agri-

cole (FEADR și SAPARD), în 42 de cazuri (reprezentând 61%), au fost identificate suspiciuni de fraudă.

Conform raportului, valoarea totală a proiectelor verificate în 2012, în acțiunile de control finalizate a fost de 679.572.779 euro, iar valoarea totală a impactului financiar estimat, în cazul neregulilor și posibilelor fraude descoperite, a fost de 80.854.274 de euro.

Ca urmare a controalelor DLAF, sub aspectul recuperării administrative, au fost emise procese verbale, prin care s-au constituit debite în cuantumul de aproximativ 6.121.623 de euro, din care peste 2.330.000 de euro în anul 2012.

## În toate acțiunile de control finalizate în cadrul POS CCE, DLAF a identificat suspiciuni de fraudă

Rezultatele acțiunilor de control



Procurorii DNA au dispus, în aprilie, trimiterea în judecată, în stare de arest preventiv, a lui Nelu Iordache, administrator al Romtrade SRL (foto), pentru mai multe infracțiuni, printre care și fraudarea fondurilor europene. Acuzățiile DNA la adresa patronului Romtrade sunt de schimbare, fără respectarea prevederilor legale, a destinației fondurilor europene, cu consecințe deosebit de grave, în formă continuată (61 de acte materiale); utilizarea cu rea-credință a creditului societății, în

formă continuată (3 acte materiale); delapidare cu consecințe deosebit de grave, în formă continuată (136 acte materiale); fals în înscrisuri sub semnătură privată, în formă continuată (20 acte materiale de instigare și 7 de autoritate), fals în înscrisuri sub semnătură privată, în formă continuată (35 de acte materiale din care 20 de acte materiale de autoritate și 15 acte materiale de instigare); două infracțiuni de spălare de bani, în formă continuată, două infracțiuni de înșelăcuire cu consecin-

țe deosebit de grave, dintre care una în formă continuată. Investitia afectată este primul tronson din autostrada Nădlac - Arad (aproximativ 22,3 km), lucrarea fiind finalizată în proporție de 85% din fondul de coeziune al Uniunii Europene. Consecința directă a schimbării de către Romtrade a destinației fondurilor din avansul încaștat pentru realizarea autostrăzii Nădlac - Arad o constituie neralizarea proiectului și suspendarea plăților de către Comisia Europeană.

## CRISTIAN PÂRVAN, AOAR:

# "Guvernul trebuie să stabilească definitiv finanțarea exclusivă a proiectelor!"

Mediul de afaceri consideră că statul ar trebui să adopte urgentele strategii pentru absorbția de fonduri europene în cadrul bugetului european 2014-2020, după cum ne-a spus Cristian Pârvan, secretarul general al Asociației Oamenilor de Afaceri din România (AOAR).

Potrivit domniei sale, în domeniul ca sănătatea, fondurile europene reprezintă una din sursele ce ar putea finanța proiectele menționate de reprezentanții din domeniu.

"Fără strategii și sisteme de monitorizare (condiții ex-ante) nu vor fi alocați bani din fonduri UE", susține Cristian Pârvan, adăugând că oamenii de afaceri solicită strategia de accesare a fondurilor europene aferente exercitiului bugetar care urmează încă din anul 2011.

În opinia domniei sale, avem nevoie de politici publice concrete, cu indicatori ce vor putea să fie verificați de UE.

În ceea ce privește axele de prioritate, aceste axe de competitivitate, domeniile prioritare unde trebuie valorificate bani europeni fiind eficiența energetică și producția de energie prin cogenerare de mare eficien-



În domeniul ca sănătatea, fondurile europene reprezintă una din sursele ce ar putea finanța proiectele menționate de reprezentanții din domeniu", potrivit lui Cristian Pârvan.

cientă. Sistemul educațional este un alt sector unde avem nevoie de fonduri UE, cât și din fonduri UE (doar prin excepții și în mod transparent să se mai finanțeze proiecte 100% de buget, întrucât experiența de până acum a demonstrat utilizarea neeconomică a banilor publici).

Totodată, este nevoie de definiții-are a viitor, este nevoie de definiții-are a viitoarelor structuri de implementare a fondurilor UE.

ulă și de acestora, care să fie alcătuită atât din bani de la Buget, cât și din fonduri UE (doar prin excepții și în mod transparent să se mai finanțeze proiecte 100% de buget, întrucât experiența de până acum a demonstrat utilizarea neeconomică a banilor publici).

Totodată, este nevoie de definiții-are a viitor, este nevoie de definiții-are a viitoarelor structuri de implementare a fondurilor UE.

## "Funcționarii OI/AM trebuie să fie stimulați cu sume suplimentare"

Pentru exercițiul financiar în curs, AOAR își menține propunerea făcută încă din anul 2009, potrivit domniei Pârvan, care ne-a spus că acestuia constau, printre altele, în obligarea administrațiilor locale să se implice, să finanțeze, să urmărească stadiile fizice de execuție, cu raportare lunară la Guvern, prin prefecturi și

consiliile județene, însoțite de POR, POS Mediu și POS Transport.

O altă propunere a mediului de afaceri este finanțarea consilierilor județeni și a primărilor cu o porțiune din fondurile UE încasate sau facturate și avizate de Organismele Intermediere (OI) sau de Autoritățile de Monitorizare (AM).

"Funcționarii OI/AM trebuie să fie stimulați cu sume suplimentare, în raport cu facturile transmise și încasate", ne-a mai spus Cristian Pârvan.

Statul ar trebui să stabilească ce proiecte mai sunt valabile din cele finanțate de la buget, în timp ce conducerea CNADR ar trebui să fie detașată pe toate santierele deschise și finanțate prin POST, pentru că, alături de administrația locală, Guvernul și MT să impulsioneze respectarea/devarsarea termenelor de execuție, mai spune reprezentantul AOAR.

Domnia sa consideră că ar trebui clarificat de ce nu sunt folosite fondurile UE la reabilitarea blocurilor, menționând și "uriasa problemă" a eliminării subvenției la energia termică. ■

TUCA ZBÂRCEA  
ASOCIAȚII

Av. Cristina Ana  
Coordonator Departamentul  
de Fonduri Structurale

cristina.ana@tuca.ro

### Cadrul general

Fondurile structurale și de coeziune constituie instrumentul pentru realizarea politicii de dezvoltare regională, una dintre politicile cele mai importante și cele mai modulate ale Uniunii Europene, statut ce decurge din faptul că, prin obiectivul său s-a redus de disparitățile economice și sociale existente între diversele regiuni ale Europei, acționează asupra unor domenii semnificative pentru dezvoltare, precum creșterea economică, transporturile, agricultura, dezvoltarea urbană, protecția mediului, ocuparea și formarea profesională, educația, știința și tehnologia, cultura și sportul, dezvoltarea de gen etc. Se poate spune că politica de dezvoltare regională are un pronunțat caracter instrumental, iar prin fondurile sale (Fondul de Coeziune, Fondurile Structurale) contribuie la finanțarea altor politici structurale – cum ar fi politica agricolă, politica socială, politica de protecție a mediului.

Caracterul complex al politicii de dezvoltare regională este subliniat și de modul în care acesta integrează trei dintre obiectivele prioritare ale UE: coeziunea economică și socială, extinderea aplicării principiului subsidiarității și dezvoltarea durabilă. Astfel, coeziunea economică și socială nu numai că este prezentă la nivelul obiectivelor fondurilor structurale, dar importanța sa este reflectată și prin fondul omonim (Fondul de Coeziune) ce sprijină grăbirea procesului de convergență și atingerea a nivelului mediu de dezvoltare ale UE.

**Tuca Zbârcea & Asociații este cotată în bursa clusemuntului realizat de directorul internațional Legal 500 în ceea ce privește capacitatea de soluționare a disputelor.**

În contextul de față, acest principiu are aplicabilitate în negocierea finanțării din fondurile europene de către fiecare stat membru în parte (în funcție de prioritățile naționale și regionale) precum și în responsabilitatea ce revine acestora din urmă în implementarea, monitorizarea și evaluarea programelor stabilite de comun acord. Unul dintre principalele implementări programelor finanțate din fondurile europene este Principiul monitorizării, evaluării și controlului. Astfel, conform regulamentelor europene, statele membre au atribuții administrative și au obligația de a desemna autorități naționale corespunzătoare fiecărui program, precum și comitete de monitorizare.

Responsabilitatea autorităților naționale acoperă aspecte legate de implementarea, administrarea corectă și eficacitatea programului respectiv, cum ar fi: colectarea de informații statistice și financiare, pregătirea și transmiterea de rapoarte către Comisia, organizarea de evaluări intermediare etc. Comitetele de monitorizare sunt conduse de un reprezentant al autorității naționale de implementare și au

în completarea activităților acestora prin asigurarea calității și eficienței în implementarea măsurilor structurale. Referitor la procedura de evaluare, aceasta este de trei tipuri: ex-ante, intermediară și ex-post. Tot sub incidența acestui principiu intră și modalitățile de plată și control financiar.

O altă de abordare, concordantă cu principiile europene ale dezvoltării regionale, trebuie să fie reflectată în modalitatea de lucru a autorităților de management centrale și a autorităților publice locale și naționale și să fie, astfel, integrativă, predictibilă și eficientă. Aceste principii guvernează și aplicarea corecțiilor financiare, pentru ca acestea măsură, a corecțiilor financiare, să fie, la rândul ei, pentru toți beneficiarii de fonduri europene, predictibilă, aplicată cu eficiență, într-un mod integrativ. Pentru acest motiv, unele autorități de management au elaborat recomandări (ghiduri) prin care detaliază care sunt situațiile în care se poate lua măsura aplicării de corecții financiare pentru ca, pe viitor, beneficiarii de fonduri europene să poată să le evite. Autoritățile de management care au elaborat astfel de ghiduri/recomandări sunt: AMPOSCCE, AMPOSDRU, AMPOSC Mediu, AMPOR (instrucțiuni cu referire la corecții financiare). Toate aceste recomandări au autoritatea de management au la bază Ghidul COCOF referitor la corecțiile financiare în domeniul achizițiilor publice, ghid ale cărui prevederi se află la baza OUG nr. 66/2011 privind revizuirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

### Principalele cauze ale aplicării corecțiilor financiare

Prin corecție financiară se înțelege retragerea fondurilor acordate, în prealabil, unui proiect finanțat de Uniunea Europeană, în urma constatării unor nereguli. Comisia Europeană s-a angajat să recupereze fondurile care au fost obținute sau utilizate în implementarea proiectelor cu finanțare europeană și să utilizeze toate prerogativele pe care le are pentru a identifica astfel de cazuri. Aplicarea corecțiilor financiare poate implica anularea, totală sau parțială, a contribuției UE la un program operațional.

În conformitate cu articolul 9 alin. 1 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, operațiunile care fac obiectul unei finanțări din fondurile europene trebuie să respecte prevederile tratatului și ale legislației adoptate în temeiul acestuia, precum și politicile comunitare, inclusiv cele privind atribuirea de contracte de achiziții publice. În articolul 9 este stipulat faptul că „statele membre efectuează corecțiile financiare cerute în legătură cu abaterile individuale sau sistematice” detectate. „Corecțiile constau în eliminarea totală sau parțială a contribuției comunitare”. În cazul în care

se descoperă abateri sistematice sau repetate în aplicarea normelor referitoare la contractele de achiziții publice, se pot aplica corecții financiare forțate (în cazul MDRAP, spre exemplu, suma corecțiilor financiare aplicate însumează aproximativ 5% dar există riscul să nu fi fost identificate toate abaterile iar în cazul în care vor fi detectate ulterior de CE, nu vor mai putea fi înlocuite cu alte cheltuieli) sau prin extrapolare (în sensul articolului 4 din Regulamentul nr. 448/2001 sau al articolului 99 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006) tuturor operațiunilor și/sau programelor afectate de către abateri.

„În cazul în care corecțiile financiare nu pot fi cuantificate deoarece depind de prea multe variabile sau produc efecte difuze, trebuie să se aplice corecții forțate”. „Corecțiile forțate sunt stabilite în funcție de gravitatea încălcării constatate, precum și de consecințele financiare ale abaterii.”

Într-o cauză identificată de către autoritățile de management ca fiind susceptibile de a duce la aplicarea corecțiilor financiare în ghidurile elaborate de către acestea se numără:

- nerespectarea procedurilor de publicitate și transparență;
- atribuirea de contracte de achiziție (acte adiționale) pentru lucrări, servicii;
- achiziția unor lucrări sau servicii suplimentare/adiționale care, datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare, cu depășirea procentului din valoarea contractului inițial, stabilit ca limită prin legislația națională și comunitară privind achizițiile publice;
- nedeclararea tuturor criteriilor de calificare și selecție și a factorilor de evaluare în documentația de atribuire sau în anulul de participare;
- aplicarea de criterii de atribuire (factori de evaluare) nelegale;
- stabilirea în documentația de atribuire sau în anulul de participare a unor criterii de calificare și selecție sau a unor factori de evaluare nelegali;
- definirea insuficientă sau discriminatorie a obiectului contractului, care nu permite ofertanților să identifice obiectul contractului sau autorităților contractante să atribue contractul;
- nepecierea în timpul procedurii de atribuire;
- reducerea obiectului contractului fără reducerea proporțională a valorii contractului;
- aplicarea necorespunzătoare a unor elemente auxiliare procedurii de atribuire;
- scurțarea nejustificată a duratei de depunere a ofertelor în cazul procedurii de achiziție;
- neindeplinirea criteriilor de calificare de către ofertantul declarat câștigător al procedurii de achiziție publică;
- excluderea nejustificată (în unele cazuri sistematice) a ofertelor cu un preț mai scăzut, fără ca autoritatea contractantă să dețină motive obiective pentru excludere sau să solicite clarificări suplimentare de la ofertanții excluși;
- respingerea nejustificată a ofertelor înaintea evaluării acestora;
- modificarea anului de participare efectuată prin publicarea unei clarificări și nu prin publicarea unei erate;
- neprecizarea clară, în raportul procedurii, a motivelor ce au dus la respingerea unor oferte;
- identificarea unui conflict de interese, așa cum este descris în legislația aplicabilă (OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, OUG nr. 66/2011, Legea nr. 161/2003 cu modificările și completările ulterioare).

**Tuca Zbârcea & Asociații a contribuit la realizarea, pentru prima dată în România, a unei colecții de spețe la nivelul autorităților locale și județene ce prezintă într-o manieră sistematică jurisprudența în materia managementului/controlului finanțărilor europene.**

țărilor europene. Lucrarea este editată în co-autoriat cu Institutul pentru Politici Publice (IPP) și Asociația Municipiilor din România.

Culegerea, intitulată „Note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în proiectele de finanțare din fonduri structurale”, reprezintă un eșanșon național reprezentativ de note de constatare, care au generat corecții financiare de peste 300 milioane de euro aplicate în ultimii patru ani în proiectele de finanțare din fonduri structurale ale autorităților locale (consilii județene și primării) municipale și/sau programelor afectate de către abateri.

Achizițiile publice sunt cel mai sensibil domeniu din punct de vedere al greșelilor efectuate în utilizarea fondurilor europene, constituind și cea mai importantă cauză a neeligibilității cheltuielilor efectuate. În culegerea de spețe „Note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în proiectele de finanțare din fonduri structurale”, în ceea ce privește cauzele care au dus la decizia de aplicare a corecțiilor financiare, observăm că principalul motiv se circumscrie împrinderii de cerințe restrictive/nelegale (în notele de constatare se folosesc sintagme diferite, în funcție de autoritatea de management emitență, după cum urmează: criteriile de calificare restrictive, cerințe restrictive, cerințe de natură a restrânge participarea operatorilor economici la licitație, cerințe disproporționate -34 de proiecte implementate de către Consiliul Județean și 28 de proiecte implementate de către primării), iar alte cauze se referă la încălcarea principiului tratamentului egal al operatorilor, oferta câștigătoare nu îndeplinea condițiile de eligibilitate tehnică, financiară sau ad-

ministrativă, contracte atribuite în urma unei proceduri de atribuire cu un singur candidat, valoarea contractelor – majorată nelegal, utilizarea criteriilor de calificare ca factori de evaluare și nerespectarea principiului transparenței (38 de proiecte ale consiliilor județene și 11 proiecte ale primăriilor).

Beneficiarii afectați se vor îndrepta către instanța de contencios - administrativ (înființarea unor secții specializate pe fonduri europene este dezirabilă). În cazul în care beneficiarii finanțării vor câștiga procesele în instanță (trebuie menționat și faptul că în apărarea lor vor invoca instrucțiunile autorităților de management, ale ANRMAR, precum și rapoartele UCVAP, sau chiar deciziile finale și irevocabile ale instanțelor), Statul va trebui să acopere aceste sume considerate corecții financiare.

Este evident faptul că, la acest moment, există o practică neclară în materia actelor de control, a notelor de constatare și a sancțiunilor dispuse de către autoritățile de management cu privire la erorile ce pot surveni în implementarea proiectelor finanțate din fondurile europene și care determină dispunerea de corecții financiare. Câteva soluții ar contribui la uniformizarea practicii în materia controlului și ar limita aplicarea de corecții financiare, printre care:

- clarificarea atribuțiilor de control privind procedurile de achiziții publice la nivelul Autorităților de Management (AM), UCVAP, ANRMAR, Curtea de Conturi/Autoritatea de Audit, Sfera de aplicare a contractelor înregistrate supra-puneri care provoacă întâzieri, divizarea responsabilității și, prin urmare, ineficiența organismelor de control, un anumit grad de incoerență în formularea de recomandări/decizii, cu rezultate artificiale și consumatoare de timp pentru beneficiari;
- evaluarea SEAP și îmbunătățirea funcționalităților IT ale sistemului de bază și de performanță;
- standardizarea grilelor de evaluare tehnică utilizate de departamentele de achiziții publice din cadrul autorităților contractante, precum și, în general, a document-

tației de atribuire în special în proiecte de infrastructură. ANRMAR ar trebui să își continue eforturile, în colaborare cu autoritățile contractante, în pregătirea materialelor de orientare pentru autoritățile contractante în scopul de a le ajuta în dezvoltarea de criterii mai clare de evaluare;

- prevenirea conflictelor de interese, care în prezent rămâne limitată la: membri în comisiile de evaluare, prin semnarea declarațiilor de imparțialitate. Nu există mecanisme obligatorii de verificare a acestora, spre exemplu prin verificarea la Registrul Comerțului. ANRMAR/UCVAP ar trebui să sprijine procesul prin emiterea de orientări specifice pentru soluționarea conflictului de interese;

- necesitatea unei analize a jurisprudenței existente în spețe similare în materia corecțiilor financiare, pe fondul creșterii numărului de contestații ale Beneficiarilor de finanțare europeană generate de aplicarea corecțiilor financiare.

Având în vedere rezultatul mai multor misiuni de audit ale CE, prin care au fost identificate erori în procesul de licitație, fiind afectate mai multe programe operaționale, aplicarea corecțiilor financiare, în contestații cu OUG nr. 66/2011, duce inevitabil la blocarea proiectelor, precum și la procese împotriva Autorităților de Management. Aplicarea de corecții financiare, spre exemplu 2%, care să fie înlocuite cu alte cheltuieli, este, în acest caz, o soluție de contemplant. Avantajele acestei soluții ar fi că:

- beneficiarii de proiecte vor fi interesați de continuarea implementării proiectelor și astfel s-ar elimina posibilitatea nefinalizării acestora și a neîndeplinirii obiectivelor ce pot duce la anularea și recuperarea integrității finanțării;
- există posibilitatea înlocuirii sumelor afectate de corecțiile financiare cu alte cheltuieli eligibile;
- dată fiind apariția unei noi directive privind achizițiile publice, există posibilitatea ca anumite abateri pentru care se aplică corecții financiare (spre exemplu, experiența experților utilizată ca și criteriu de selecție și nu de atribuire) se vor modifica și nu vor mai fi considerate abateri, ceea ce va duce la „dezincriminarea” multor nereguli relevate în notele de constatare.

Culegerea de spețe „Note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în proiectele de finanțare din fonduri structurale”, s-a confirmat statistic existența unui procent ridicat de contestații împotriva notelor de constatare (80%), respectiv de acțiuni în instanță (41%) împotriva Autorităților de Management, multe dintre ele finalizate deja cu soluții în favoarea beneficiarilor fondurilor europene – acesta este o arie de practică unde Tuca Zbârcea & Asociații a înregistrat numeroase soluții favorabile în instanțele judecătorești. Constatarea majorității notelor de constatare atrage atenția asupra practicii neunitare în materia actelor de control, a soluțiilor de constatare și a sancțiunilor dispuse de către autoritățile de management cu privire la erorile ce pot surveni în implementarea proiectelor finanțate din fondurile europene care pot duce la dispunerea de corecții financiare fiind evaluate a fi încălcări ale legislației naționale în materia achizițiilor publice, ce par să determine aplicarea neunitară a legislației, cu consecințe grave pentru beneficiari, care sunt chemați să acopere sumele aferente corecțiilor financiare din bugetul propriu, acesta duând, în spețe, la destabilizări considerabile ale bugetelor autorităților locale sau județene.

Principalele obiective ale Departamentului de Fonduri Structurale sunt reprezentate de proiectele de asistență tehnică implementate în beneficiul autorităților de management din programele operaționale, precum și acordarea de asistență necesară pregătirii, obținerii finanțării și implementării proiectelor finanțate în cadrul programelor amintite, cât și reprezentarea în fața instanțelor de judecată a părților în legătură cu litigiile survenite în cadrul proiectelor finanțate din fondurile europene.

Departamentul de Fonduri Structurale al Tuca Zbârcea & Asociații lucrează în strânsă cooperare cu Departamentul de Litigii și Arbitraj al firmei în ce privește procedurile din cadrul proiectelor finanțate din fondurile europene. Echipa de peste 40 de avocați pliedanți reprezintă clienții la toate nivelurile sistemului juridic național românesc, de la tribunalele de primă instanță până la Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și în proceduri în fața Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor, a Autorităților de Management și în proceduri comunitare de arbitraj în baza regulilor Curții de Arbitraj Comercial Internațional (Camera de Comerț și Industrie a României), ICC, UNCITRAL și ICSD. Tuca Zbârcea & Asociații este cotată în fruntea clasamentului realizat de directorul internațional Legal 500 în ceea ce privește capacitatea de soluționare a disputelor. ■

Departamentul de Fonduri Structurale al Tuca Zbârcea & Asociații lucrează în strânsă cooperare cu Departamentul de Litigii și Arbitraj al firmei în ce privește procedurile din cadrul proiectelor finanțate din fondurile europene. Echipa de peste 40 de avocați pliedanți reprezintă clienții la toate nivelurile sistemului juridic național românesc, de la tribunalele de primă instanță până la Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și în proceduri în fața Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor, a Autorităților de Management și în proceduri comunitare de arbitraj în baza regulilor Curții de Arbitraj Comercial Internațional (Camera de Comerț și Industrie a României), ICC, UNCITRAL și ICSD. Tuca Zbârcea & Asociații este cotată în fruntea clasamentului realizat de directorul internațional Legal 500 în ceea ce privește capacitatea de soluționare a disputelor. ■

### Considerații finale

Perspectiva din care este privit conceptul de corecție financiară ar trebui să fie modelată ținând cont de contextul în care atât România ca țară, cât și beneficiarii finanțării, sunt la primul exercițiu de acest fel, iar proiectele de anvergură implementate de către autoritățile locale și județene sunt o încercare de dezvoltare regională și nu o garanție de soluție. Unele pierderi sunt înc-

### Prima culegere de spețe la nivelul autorităților locale și județene

Tuca Zbârcea & Asociații a contribuit la realizarea, pentru prima dată în România, a unei colecții de spețe la nivelul autorităților locale și județene ce prezintă într-o manieră sistematică jurisprudența în materia managementului/controlului finan-

# BANCI

## Întrebări și răspunsuri

**Răspuns:**  
(urmate din pagina 4)

**Care sunt condițiile pentru a beneficia de fondurile structurale?**  
Poate fi beneficiar eligibil oricine îndeplinește criteriile stabilite în Programul Cadru de Implementare pentru fiecare domeniul major de intervenție. De asemenea, eligibili sunt și cei care respectă eventualele cerințe specifice stabilite de Autoritatea de Management la momentul lansării cererilor de proiecte sau în Ghidul Solicitantului. În același timp, solicitantul trebuie să aibă o formă de organizare conformă legislației române și să fie înregistrat în România.

**Care sunt pașii pentru a obține finanțarea?**

**Pașul 1:** Beneficiarii eligibili completează cererea de finanțare și anexele solicitate de Autoritatea de Management. Există un model unic de cerere de finanțare pentru toate cele trei instrumente structurale, cu anexe diferențiate pe fiecare fond în parte.

**Pașul 2:** Cererea de finanțare este transmisă Organismului Intermediar / Autorității de Management.

**Pașul 3:** Se verifică conformitatea administrativă a cererii de finanțare, în conformitate cu procedurile interne ale fiecărei Autorități de Management.

**Pașul 4:** După verificarea conformității administrative urmează verificarea eligibilității proiectului. Criteriile de eligibilitate a proiectelor sunt prezentate în Programul Cadru de Implementare și trebuie aprobate de către Comitetul de Monitorizare.

**Pașul 5:** Evaluarea tehnică și financiară a proiectului.

**Pașul 6:** Selecția proiectului conform criteriilor aprobate de Comitetul de Monitorizare.

**Pașul 7:** Aprobarea proiectului și semnarea contractului de finanțare.

**Întrebare:**  
Cofinanțarea poate fi distribuită între parteneri sau trebuie suportată în întregime de către solicitant?

**Răspuns:**

Dacă proiectul este propus de un grup de organizații partener, solicitantul este liderul de parteneriat (organizația/instituția/întreprinderea care formulează cererea de finanțare respectând condițiile de eligibilitate a solicitantului și a partenerilor). În cazul unui proiect, partenerii pot contribui financiar la realizarea proiectului prin asigurarea unei părți a contribuției minime aferente.

Solicitantul este cel care va purta responsabilitatea finală în fața Autorității de Management pentru implementarea și managementul proiectului, de realizarea cererilor rambursare și de virarea către parteneri a sumelor rambursate, aferente contribuțiilor lor financiare.

**Întrebare:**

Achiziția unui teren este cheltuielă eligibilă?

**Răspuns:**

Din fondurile structurale pot beneficia de finanțare numai întreprinderile cu minim un an de activitate și care îndeplinesc condițiile de eligibilitate specifice fiecărui program operațional.

Achiziția de teren este eligibilă în conformitate cu prevederile HG 759/2007 disponibilă la secțiunea legislație națională pe site-ul www.fonduri-ue.ro.

În cazul în care, în cadrul programului operațional (POR/POSCE), ghidul aferent liniei de finanțare pentru care dorim să aplicăm prevede în rubrica cheltuieli eligibile - cheltuieli pentru achiziția de teren, valoarea maximă pentru această achiziție de teren este admisă în limita de 10% din valoarea totală a proiectului.

**Întrebare:**  
În ce condiții se poate prelungi data limită pentru depunerea cererilor de proiecte?

**Răspuns:**

Prelungirea termenului de depunere a cererilor de finanțare poate fi inițiată doar de către Autoritatea de Management a Programului Operațional respectiv.

În general, termenul de depunere pot fi prelungite numai în urma unor anunțuri oficiale pe site-urile ANI-uri/OI-uri și se face în următoarele condiții:

- Ca urmare a unei propuneri formulate de către un grup de inițiativă (care să fundamenteze timpul scurt al celorlalți pregătitori proiectelor) sau cauze obiective la nivelul Autorității de Management care gestionează acel Program (schimbări de organizare internă, probleme logistice, etc.).

Asfel de situație s-a înregistrat la prelungirea termenului de depunere a cererilor finanțare în cadrul POS CEF Op. 1.1.1 A2 - Sprijin financiar în valoarea de până la 1.065.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijocii, prelungirea fiind de la 31.05.2012 la 10.07.2012.

- Un alt tip de situație (excepțională): Anularea sesiunii de depunere de proiecte și relansarea acesteia. Această situație s-a regăsit în cazul DMI 6.1 - 112 atunci când conducerea AMPOSDRU a fost nevoită să anuleze sesiunea de depunere din decembrie 2010 datorită disfuncționalității care au intervenit în funcționarea ActionWeb.

Pentru a da șanse egale tuturor celor interesați să depună proiecte de grant în cadrul DMI 6.1., linia de finanțare a fost redeschisă în ianuarie 2011.

- Situația a 3-a care se referă la lansările prognozate.

(continuare în pagina 7)

PÂNĂ LA SFÂRȘITUL LUI 2012,

# CEC Bank a acordat granturi de peste 5 miliarde lei pentru accesarea de fonduri europene

Interviu cu Radu Grațian Ghețea, președinte CEC Bank și Asociația Română a Băncilor (ARB)

**Reporter:** Cum caracterizați evoluția absorbției fondurilor europene până în prezent și ce așteptați aveți pentru acest an?

**Radu Grațian Ghețea:** În cursul anului 2013 ne așteptăm la un număr redus de noi sesțiuni ce vor fi lansate. Prin urmare, se va pune accent pe implementarea proiectelor deja contractate și pe identificarea de soluții bancare viabile de finanțare în vederea susținerii acestui efort de implementare a proiectelor cu fonduri europene deja aprobate. Urmărim cu mare interes o serie de măsuri specifice care s-au luat sau urmează să se implementeze în vederea îmbunătățirii managementului mecanismului de implementare a fondurilor europene.

În funcție de rapiditatea implementării noilor măsuri, ne așteptăm la o creștere a numărului proiectelor care se vor realiza de către agenții economici, dar și de către autoritățile publice locale. Un domeniu care va rămâne în continuare activ în atragerea de fonduri europene este agricultura și dezvoltarea rurală. De reținut este și faptul că suntem la sfârșitul unei perioade de implementare și se pregătește o nouă perioadă de programare, în care sunt potențialii clienți care doresc să își finalizeze cu succes proiectele deja demarate, dar și companii interesate de accesarea pe viitor de fonduri europene.

**Reporter:** Care sunt principalele sectoare care au beneficiat de cofinanțarea din partea băncilor în actualul exercițiu financiar?

**Radu Grațian Ghețea:** CEC Bank este recunoscută pentru implicarea în finanțarea companiilor din sectorul agricol, ceea ce se regăsește



și în ponderea pe care acest sector o are în totalul finanțărilor pe fonduri europene, de peste 33%. Proiectele finanțate au fost dintre cele mai variate: construire și/sau modernizare ferme de animale, infirmary/modernizare centrale medicale de uz uman sau veterinar, achiziția echipamentelor agricole, construire de silozuri de cereale, infirmary ferme vegetale, construire/modernizare pensiuni turistice, centre spa etc.

Companiile din industrie au înregistrat o pondere de peste 13% în totalul finanțărilor pe fonduri europene, iar sectorul serviciilor de aproximativ 5%. Au mai fost finanțate proiecte din domeniul construcțiilor, turismului etc. Menționăm că mai mult de o treime din finanțările acordate au revenit autorităților publice locale care implementează proiecte cu fonduri europene, proiecte care au vizat reabilitarea de străzi urbane/rurale, lucrări de canalizare sau infrastructură apă curentă, reabilitare clădiri publi-

ce, spitale sau infrastructură socială. CEC Bank a finanțat până la sfârșitul anului 2012 peste 15.500 proiecte eligibile pentru accesarea Fondurilor Europene, pentru care valoarea însumată a granturilor se ridică la peste cinci miliarde lei. De asemenea, din surse BERD, banca noastră a finanțat până la sfârșitul anului 2012 peste 530 credite (linia pentru IMM-uri, linia pentru mediul rural, linia pentru eficientizarea energiei), în sumă de aproximativ 121 milioane lei.

**Reporter:** Care considerați că sunt principalele provocări pentru finanțarea noastră, în contextul bugetului UE 2014-2020?

**Radu Grațian Ghețea:** Este indicat să învățăm cu toții din experiențele actuale perioade de programare și din analiza cauzelor care au produs întârzieri. Va trebui ca toți cei care au dovedit experiență și expertiză în managementul fondurilor europene să fie pregătiți și să aibă voința necesară pentru a-și asuma responsabilități sporite. În ceea ce privește sistemul bancar românesc, consider că există determinarea necesară. O provocare continuă a statului român vizează respectarea tuturor termenelor asumate în dialogul cu oficialii europeni și, totodată, predictibilitatea în dialogul cu mediul de afaceri.

Nu în ultimul rând, așa amintim regândirea conceptului de "fonduri europene", pentru o mai bună înțelegere a noțiunii de finanțare nerambursabilă de către potențialii beneficiari - cui se adresează, ce se urmărește (crearea de noi locuri de muncă, îmbunătățirea accesului la educație, creșterea investițiilor în cercetare-dezvoltare, eficiența energetică, promovarea de tehnologii și standarde de mediu înconjurător, creșterea alocațiilor pentru sectorul privat în cercetare-dezvoltare și sectorul industrial din zona IT, energetic).

**Reporter:** Cum se va desfășura activitatea Comisiei pentru fonduri europene din cadrul Asociației Române a Băncilor (ARB)?

**Radu Grațian Ghețea:** Comisia pentru fonduri europene din cadrul Asociației Române a Băncilor funcționează din luna aprilie 2013 și a fost înființată pentru a oferi tuturor responsabililor din domeniul expertiză și experiența noastră, print-o voce comună a sistemului bancar românesc. Avem deja un set de propuneri concrete atât pentru îmbunătățirea rezultatelor firmelor noastre în actuala perioadă de programare, cât mai ales pentru creșterea cadrului optim de funcționare în perioada 2014-2020. Avem în vedere propuneri care vizează implicarea băncilor în gestionarea fondurilor europene, atât în administrarea de scheme de grant cât și pentru utilizarea eficientă a instrumentelor de inginerie financiară. Menționăm că ARB este și membru în cadrul Comitetului Inter-instituțional pentru Acordul de Parteneriat (CIAP) pentru aprobarea acțiunilor și documentelor privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene.

**Reporter:** Vă mulțumim!

**"CEC Bank a finanțat până la sfârșitul anului UE 2014-2020? 2012 peste 15.500 proiecte eligibile pentru accesarea Fondurilor Europene".**

# Banca Transilvania a susținut până în prezent aproximativ 1.400 de proiecte

Interviu cu Leonard Cornoiu, Director Departament Programe Europene al Băncii Transilvania



**Reporter:** Cum caracterizați situația absorbției fondurilor europene în țara noastră?

**Leonard Cornoiu:** E loc de mult mai bine. Cu toate eforturile depuse în partea de final a acestui exercițiu bugetar, România se află spre finalul clasamentului din Uniunea Europeană în ceea ce privește absorbția fondurilor europene.

**Reporter:** Care considerați că sunt provocările pentru țara noastră, în contextul bugetului multianual UE 2014-2020? Care ar trebui să fie măsurile luate la nivel guvernamental pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor europene?

**Leonard Cornoiu:** Principalele probleme sunt de natură structurală. Fondurile europene nu sunt considerate încă fonduri de investiții care pot stimula dezvoltarea economică și socială a țării, iar acest lucru este principala piedică în utilizarea eficientă a banilor europeni.

Principala provocare, așadar, o constituie promovarea și finanțarea investițiilor prioritare. Este necesară crearea unei arhitecturi financiare și instituționale care să satisfacă un program de priorități strategice sau politice de dezvoltare pe termen lung.

Crearea unui cadru instituțional și administrativ flexibil, transparent și în serviciul beneficiarilor sunt esențiale pentru succesul viitorului buget multianual.

**Reporter:** Care sunt principalele probleme care îngreunează procesul absorbției de fonduri europene în

țara noastră? Care sunt soluțiile pe care le vedeți pentru rezolvarea acestor probleme, în exercițiul 2014-2020?

**Leonard Cornoiu:** Promovarea și finanțarea investițiilor prioritare, evaluarea într-un termen decedat - ca să spun așa - a cererilor de finanțare, decontarea la timp a plăților efectuate de către beneficiari, corelarea unor criterii de eligibilitate cu condițiile de piață actuale, sunt doar câteva măsuri care pot diminua dificultățile de natură structurală.

Mai mult, aplicabilitatea penalităților pentru nerespectarea termenilor contractuali la nivelul tuturor părților semnatare ale unui contract/acord de finanțare publică cred că ar stimula foarte mult un circuit rapid de decontări și implementarea eficientă a proiectelor finanțate.

**Reporter:** Care este oferta de produse ale Băncii Transilvania pentru cei care doresc să acceseze fonduri europene? Câte ce domenii sunt îndreptate produsele?

**Leonard Cornoiu:** Pentru a simplifica accesul la banii europeni, Banca Transilvania a dezvoltat, principala piedică în utilizarea eficientă a banilor europeni.

problemele beneficiarilor încă din momentul intenției de accesare a fondurilor nerambursabile. Produsele de creditare BT, destinate cofinanțării acestor proiecte, pot fi accesate la oricare din cele 550 de unități ale băncii. Este vorba de credite de pre-finanțare și de co-finanțare, scrisori de garanții bancare pentru implementarea proiectului, scrisori de confort și conturi speciale, necesare derulării proiectelor europene.

În plus, prin intermediul Clubului Întreprinzătorilor Români, care este tot o inițiativă a băncii noastre, oferim, pentru membrii acestuia, cursuri în diferite orașe din țară, subiectul fiind accesarea fondurilor europene.

**Reporter:** Care este nivelul cofinanțărilor acordate de Banca Transilvania până în prezent? Ce domeniu este preponderent?

**Leonard Cornoiu:** Banca Transilvania a susținut până în prezent aproximativ 1.400 de proiecte, iar nivelul facilităților bancare a depășit 2,7 miliarde lei, din care peste 1 miliard lei reprezintă credite acordate acestor beneficiari. Sectorul agricol și cel industrial ocupă primele două locuri în cadrul clasamentului facilităților Băncii Transilvania. Pe lângă

acestea, BT a aprobat facilități pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU), grupuri de producători agricoli, precum și pentru programe transfrontaliere, respectiv pentru programe finanțate din bugetul de stat prin Ministerul Finanțelor Publice.

**Reporter:** Ce îi sfătuieți pe cei care doresc să acceseze fonduri europene?

**Leonard Cornoiu:** Recomand ca persoanele care doresc să acceseze fonduri europene să colaboreze cu banca din fața inițială a ideii de proiect, să structureze proiectul corelat cu capacitatea proprie de susținere a investiției și cu necesitatea/oportunitatea acesteia în condițiile pieței. În plus, să privească aceste fonduri ca pe o oportunitate pentru dezvoltarea durabilă a afacerii și să aibă în vedere necesarul de finanțat inclusiv pentru operarea ulterioară a investiției realizate. Acestea sunt cele mai importante aspecte de care beneficiarii trebuie să țină cont.

**Reporter:** Unii bancheri susțin că băncile, până acum, nu au finanțat proiectele din agricultură, ci au finanțat APJA, așadar afirmăm nu este valabilă în cazul Băncii Transilvania.

**Reporter:** Puteți, vă rugăm, să ne oferiți câteva exemple de accesare cu succes a fondurilor europene a unor clienți ai băncii?

**Leonard Cornoiu:** Unul dintre cele mai mari proiecte finanțate din fonduri europene este derulat de un client al băncii noastre cu activitate în sectorul productiv, respectiv fabricarea fierului. Valoarea totală a proiectului depășește 75 milioane de lei și are ca destinație achiziția de echipamente prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice.

O altă investiție semnificativă derulată din bani europeni este susținută de Banca Transilvania este o construcție unei platforme de cercetare farmaceutică, un proiect în valoare de 71 milioane lei.

În sectorul agricol, Banca Transilvania a finanțat peste 500 de proiecte, sustinând de la proiecte mici precum instalarea tinerilor fermieri, până la proiecte mai mari, cum ar fi modernizarea unei ferme piscicole în județul Satu Mare, valoarea fiind de peste 26 milioane lei, proiect deja finalizat. Aș menționa, în acest context, inclusiv grupurile de producători agricoli, un exemplu fiind un grup din Galați, proiectul fiind în valoare de 24 milioane lei.

**"Fondurile europene nu sunt considerate încă fonduri de investiții care pot stimula dezvoltarea economică și socială a țării, iar acest lucru este principala piedică în utilizarea eficientă a banilor europeni".**



## BANCI

PENTRU CO-FINANȚAREA PROIECTELOR CU FONDURI EUROPENE

## Banca Italo Romena a acordat echivalentul a aproximativ 10,5 milioane de euro

Interviu cu domnul Paolo Mariani, directorul general al Băncii Italo Romena

**Reporter:** Cum se poate caracteriza situația absorbției fondurilor europene de către țara noastră?

**Paolo Mariani:** Cifrele vorbesc de la sine: cu o rată de absorbție de 14% a fondurilor alocate (aproximativ 23 de miliarde de euro din 2007 până în 2013), România are cel mai scăzut nivel de absorbție a fondurilor, deși este una dintre țările cele mai sărace din Uniunea Europeană. Consider că această evidență contradicție este legată de slaba capacitate tehnico-administrativă a instituțiilor care înfruntă reformele guvernamentale privind promovarea acestui tip de inițiativă.

**Reporter:** Care considerați că sunt provocările pentru țara noastră, în contextul bugetului multianual al UE 2014-2020? Care ar trebui să fie măsurile luate de guvern pentru a îmbunătăți absorbția fondurilor europene?

**Paolo Mariani:** Pentru a îmbunătăți nivelul de absorbție a fondurilor structurale, fără îndoială redus comparativ cu potențialul românesc, provocările vor fi variate și multiple. Sint vocale în toate acestea să confirmăm că angajamentul profund al tuturor părților interesate, cu sistemul bancar în primă linie, este absolut relevant. Noi am identificat, în slaba capacitate administrativă a instituțiilor responsabile, principalele puncte critice ce nu permit o punere în aplicare adecvată a fondurilor structurale. Pentru a rezolva această problemă și, prin urmare, a aduce o îmbunătățire semnificativă în gradul de absorbție a fondurilor, se considera esențială o mai bună coordonare din partea Instituțiilor cu Direcția de Cercetări și Dezvoltare a Comisiei Europene și cu principalele politici comunitare de creștere economică. De asemenea, nu trebuie subestimată necesitatea măsurilor ce garantează investitorilor o gestionare unitară și obiectivă a fondurilor care să elimine definitiv

subiectivitatea evaluării eligibilității proiectelor.

**Reporter:** Care sunt principalele probleme care împiedică procesul de absorbție a fondurilor europene din țara noastră? Care sunt soluțiile pe care le vedeți pentru rezolvarea acestor probleme în exercițiul 2014-2020?

**Paolo Mariani:** Problemele sunt multiple: pe lângă slaba capacitate administrativă, este evidentă o coordonare limitată între autoritățile de management care duc la o pierdere considerabilă a eficienței în absorbția fondurilor. Având în vedere că în unele cazuri avem de-a face cu lipsa de transparență asociată cu o legislație deficitară și birocratică, reiese faptul că pașii necesari pentru a atinge un nivel de exploatare eficientă a resurselor luate la dispoziție de către Uniunea Europeană sunt încă numeroși. Se pot găsi soluții de succes la aceste probleme din experiențele pozitive ale altor State Membre ale Uniunii: de exemplu, o implicare mai activă în sistemul bancar în gestionarea fondurilor ar putea fi fundamental din punct de vedere al transferului de know-how de la instituții financiare private la instituțiile publice, ar putea asigura o mai bună alocare a resurselor, cu o monitorizare mai atentă a fluxurilor și producția de instrumente financiare specifice, care ar facilita foarte mult posibilitatea de acces la fonduri din partea investitorilor interesați.

**Reporter:** Care este oferta Băncii Italo Romena pentru cei care doresc să acceseze fondurile europene? Care sunt domeniile în care le sunt aduse produsele dumneavoastră?

**Paolo Mariani:** Banca Italo Romena are o ofertă care să acopere cea mai mare a tipurilor de cereri din partea clienților beneficiari de subvenții europene. Garantăm clienților noștri un serviciu complet, ajutându-i în toate etapele de dezvoltare a proiectelor.

**Paolo Mariani:** Banca Italo Romena are relații foarte bune cu fondurile de garantare FNGCIMM și FGCR, operând prin intermediul unor convenții încheiate cu acestea.

**O caracteristică cheie a tuturor produselor noastre dedicate este "non-standardizarea": aplicăm, print-o analiză atentă a structurilor proiectelor și a nevoilor financiare ale clienților, cea mai bună soluție posibilă de credit, adaptată fiecărui tip de investitor.**

țării unui proiect, oferind credite multiple pe lângă slaba capacitate de absorbție a fondurilor europene din țara noastră? Care sunt soluțiile pe care le vedeți pentru rezolvarea acestor probleme în exercițiul 2014-2020?

**Paolo Mariani:** Problemele sunt multiple: pe lângă slaba capacitate administrativă, este evidentă o coordonare limitată între autoritățile de management care duc la o pierdere considerabilă a eficienței în absorbția fondurilor. Având în vedere că în unele cazuri avem de-a face cu lipsa de transparență asociată cu o legislație deficitară și birocratică, reiese faptul că pașii necesari pentru a atinge un nivel de exploatare eficientă a resurselor luate la dispoziție de către Uniunea Europeană sunt încă numeroși. Se pot găsi soluții de succes la aceste probleme din experiențele pozitive ale altor State Membre ale Uniunii: de exemplu, o implicare mai activă în sistemul bancar în gestionarea fondurilor ar putea fi fundamental din punct de vedere al transferului de know-how de la instituții financiare private la instituțiile publice, ar putea asigura o mai bună alocare a resurselor, cu o monitorizare mai atentă a fluxurilor și producția de instrumente financiare specifice, care ar facilita foarte mult posibilitatea de acces la fonduri din partea investitorilor interesați.

**Reporter:** Ce recomandări celor care doresc să acceseze fondurile europene?

**Paolo Mariani:** Având în vedere complexitatea domeniului și numeroasele probleme de natură tehnico-administrativă, recomand să se apeleze la asistența din partea firmelor de avocat și consultanță pe întreaga perioadă de desfășurare a proiectului. În fața inițiativă este de preferat pentru investitori să se adreseze asociațiilor din domeniu, meruete atenție să comunice cele mai bune oportunități de investiții și subvenții, astfel încât să nu piardă comunicarea cele mai importante pentru propriul domeniu de activitate.

**Reporter:** Care este relația Băncii Italo Romena cu fondurile de garantare?

**Paolo Mariani:** Banca Italo Romena are relații foarte bune cu fondurile de garantare FNGCIMM și FGCR, operând prin intermediul unor convenții încheiate cu acestea.



**Reporter:** Unii bancheri spun că băncile nu au finanțat până în prezent proiectele din domeniul agriculturii și că au acordat avansuri APIA, deci au finanțat Statul. Cum vedeți aceste opinii?

**Paolo Mariani:** Consider că această afirmație este un pic înșelătoare întrucât APIA în sine este un organism creat pentru a sprijini sectorul agricol. Prefinanțând subvențiile de la APIA de care beneficiază propriii clienți, Banca nu este doar o instituție care să finanțeze statul, ci mai degrabă o parte care contribuie în mod activ la creșterea și dezvoltarea sectorului ce face obiectul subvențiilor, print-o alocare mult mai strategică, determinând scăderea disperției fondurilor și permițând statului să mențină politicile de extindere în sectorul agricol. Prin urmare, sunt de părere că anticiparea subvențiilor APIA poate fi considerată chiar o finanțare, în mod direct sau indirect, în sectorul agricol. Cu toate acestea, trebuie să recunoașcă că până acum

sectorul agricol a fost subestimat față de importanța strategică pe care o joacă, dar pot să vă asigur că întregul sistem financiar a făcut demersuri pentru a compensa deficiențele evidențiate în trecut.

**Reporter:** Ne-ați putea oferi afirmații de proiecte de succes, cu utilizarea de fonduri europene, care au fost realizate de către clienții dumneavoastră?

**Paolo Mariani:** Banca Italo Romena se poate lăuda cu o clientelă variată, care a obținut granturi în multe sectoare: turism, industrie, resurse umane, sănătate. Cu toate acestea, cele mai bune exemple de proiecte de succes se regăsesc în mare parte în sectorul agricol. În zona Timișoarei, de exemplu, am co-finanțat cu succes diferite companii ce dețin mai multe hectare de viș de vie, cu o producție de vin ce o poate egala cu ușurință pe cea italiană, atât la nivel calitativ, cât și cantitativ.

**Reporter:** Vă mulțumesc!

**"Cu o rată de absorbție de**

**14%**

**a fondurilor alocate (aproximativ 23 de miliarde de euro din 2007 până în 2013),**

**România are cel mai scăzut nivel de absorbție a fondurilor, deși este una dintre țările cele mai sărace din Uniunea Europeană".**

## Cofinanțările acordate de Banca Comercială Română au depășit un miliard de euro

Volumul total al co-finanțărilor acordate de Banca Comercială Română pentru proiecte realizate cu fonduri europene nerambursabile a depășit, în primul trimestru al 2013, valoarea de un miliard de euro, pentru proiecte de peste 3,5 miliarde euro, potrivit reprezentanților băncii.

Creditele BCR au fost acordate pentru co-finanțarea proiectelor IMM de creștere a competitivității, proiectelor dezvoltate în agricultură și dezvoltare rurală, proiectelor destinate reabilitării și extinderii sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, reabilitării infrastructurii urbane precum și producerii de energie regenerabilă.

Reprezentanții băncii se așteaptă ca în următorii doi să se înregistreze creșteri semnificative ale gradului de absorbție: "Având în vedere numărul de contracte încheiate cu beneficiarii de fonduri, peste 9500 în valoare de 22,1 miliarde euro, cu o contribuție a Uniunii Europene de 17,4 miliarde euro reprezentând circa 90% din totalul fondurilor alocate, comparând cu absorbția la zi a fondurilor europene de 17,43%, reiese că eforturile pe care trebuie să le facă toți actorii implicați: beneficiarii, furnizorii, constructorii, bănci, autorități de management, organisme intermediare trebuie concentrate pentru implementarea rapidă și eficientă a acestor proiecte.

Având în vedere că multe dintre acestea sunt proiecte majore ale sectorului public, având o valoare cumulată de circa 9,42 miliarde euro, cu perioade de implementare de 3-5 ani,



## Recomandările BCR pentru beneficiarii de fonduri europene

- Să fie parteneri cu banca de la ideea de proiect până la finalizarea implementării acestuia;
- Să angajeze consultanți de specialitate, atent selecționați pe baza experienței, reputației și recomandărilor, în scopul de a fi în măsură să prezinte un plan de afaceri bancabil, bazat pe ipoteze de creștere realistă;
- Elaborarea unui studiu de piață aprofundat, în scopul de a identifica cererea pe piață, concurența, factorii cheie de succes, clienții țintă pentru produse și servicii;
- Utilizarea de ipoteze conservatoare ale prognozei de creștere a afacerilor, în scopul de a dimensiona corect afacerea și a fi capabili să o implementeze în timp util și bune condiții;
- Să estimeze un plan realist de implementare a proiectului, corelat cu durata reală a fazelor de implementare ale proiectului, pentru a nu se confrunta cu întârzieri sau blocaje;
- Să înceapă proiectele de investiții numai după ce structura de finanțare (sursele de finanțare) a proiectelor este clarificată, astfel încât să nu se confrunte cu lipsa de finanțare și/sau întârzieri sau chiar anularea proiectului;
- Să implementeze și să finalizeze proiectul finanțat de UE în timp util și în conformitate cu prevederile contractului de finanțare nerambursabilă, în scopul de a nu pierde grantul parțial sau total;
- Să se familiarizeze cu regulile și procedurile legate de punerea în aplicare a proiectului și cu monitorizarea post-implementare.

care au fost mult întârziate în principal de procedurile de achiziție publică, ne așteptăm ca în următorii doi ani să se înregistreze creșteri semnificative ale gradului de absorbție prin decontarea cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul acestor proiecte".

În contextul bugetului multianual UE 2014-2020, autoritățile ar trebui să definească prioritățile de finanțare care să răspundă nevoilor reale de dezvoltare a țării noastre, orientate spre rezultate vizibile, ne-au trans-

## Mecanismi greoi de accesare și derulare a fondurilor

Principalele probleme care îngreunează procesul absorbției sunt legate de mecanismii greoi de accesare și derulare a fondurilor, documentațiile complexe și nu întotdeauna suficiente de clare, dificultățile înregistrate în finalizarea procedurilor de achiziție, imposibilitatea obținerii surselor de co-finanțare necesare implementării proiectelor, întârzieri

și blocajele în rambursarea cheltuielilor efectuate de beneficiarii, în opoziția celor de la BCR.

Banca ne-a transmis: "Pentru soluționarea unora din problemele menționate, propunerile făcute de către mediul bancar în vederea îmbunătățirii procesului de accesare a fondurilor europene nerambursabile sunt:

1. Implicarea băncilor în procesul de alocare a fondurilor europene nerambursabile - evaluare ex-ante efectuată de bănci - solicitarea scrisorii de confort angajate sau a contractului de credit semnat cu banca;
2. Implicarea băncilor în administrarea scheme de credit. Implicarea băncilor interesate se poate efectua prin licitații deschise, băncile putând să participe singure sau în consorțiu cu firme de consultanță. Aceste scheme pot combina grant și credit, creditul cu dobânzi subvenționate și/sau garanții de stat. Administrarea schemei de grant de către băncile comerciale va determina o implementare mai rapidă a acestora - pe de o parte băncile utilizându-și expertiza în evaluarea rapidă a proiectelor, iar pe de altă parte beneficiarii urmând a colabora cu o singură entitate în implementarea proiectelor. Caracterul relevant al acestor scheme va avea un efect multiplicator - componenta de grant rambursabilă putând fi utilizată de mai mulți beneficiari în aceeași perioadă de programare;
3. Utilizarea eficientă a instrumentelor de inginerie financiară. Introducerea de noi instrumente financiare adaptate cerințelor pieței".

## Întrebări și răspunsuri

(urmăre din pagina 6)

**Întrebare:** O microîntreprindere care are datorii la bugetul statului, dar care sunt eşalonate de ANAF, poate obține finanțare?

**Răspuns:** În general, în conformitate cu condițiile din Ghidul Solicitanților, nu pot obține finanțare întreprinderile care au obligații de plată nete care depășesc 112 din totalul obligațiilor datorate în ultimul semestru consemnate în certificatul de atestare fiscală emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Pentru obligațiile de plată către autoritățile locale plafonul este de 116 din totalul obligațiilor datorate în ultimul semestru consemnate în certificatul de atestare fiscală emis de autoritățile publice locale, acesta trebuind să fie valabil pentru toate punctele de lucru iar pentru investițiile aferente codului CAEN F - Construcții (conform CAEN rev. 2) și pentru sediul social:

În plus, întreprinderea nu trebuie să fie în dificultate, în conformitate cu Regulamentul 244 din data 1.10.2004, o întreprindere fiind considerată ca fiind în dificultate, în principiu și indiferent de mărimea ei, în următoarele împrejurări:

- a) în cazul unei societăți care o răspundere limitată, când se constată pierderea a mai mult de jumătate din capitalul social și mai mult de un sfert din capital s-a pierdut în ultimele 12 luni;
- b) în cazul unei societăți în care cel puțin o parte dintre asociații sunt înjuri nelimitat pentru datorile întreprinderii, atunci când s-a pierdut mai mult de jumătate din capitalul propriu, așa cum reiese din evidențele contabile ale societății și mai mult de un sfert din acest capital s-a pierdut în cursul ultimelor 12 luni;

c) pentru întreprinderile de orice formă juridică, când respectiva întreprindere întrunește condițiile pentru a fi supuse unei proceduri prevăzute de legislația privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului;

d) administratorul societății a fost supus unei condamnări în ultimii 3 ani, de către o instanță de judecată, din motive profesionale sau est-profesionale.

În plus, dacă, din analiza documentelor prezentate, se constată că în perioada scursă de la depunerea Cererii de finanțare până la semnarea contractului de finanțare, societatea a suferit fuziuni, divizări sau și-a schimbat denumirea, Autoritatea de Management va trimite cererea la aprobarea finanțării, cu notificarea Solicitanților.

**Întrebare:** Care este vârsta maximă la care o persoană poate accesa fonduri nerambursabile și care sunt condițiile?

**Răspuns:** Persoanele fizice nu sunt eligibile pentru a obține finanțare din fonduri structurale. În plus, prin fondurile structurale se acordă doar o parte din costurile investiției.

Totodată, nu există restricții cu privire la vârsta maximă a reprezentantului legal al societății care depune proiectul. Conform ghidurilor solicitantului, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească reprezentantul legal al societății care depune proiectul sunt:

1. Reprezentantul legal nu a suferit condamnări definitive din cauza unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de res judicata (ex. împotriva căreia nu se poate face recurs) în ultimele 36 de luni;
  2. Reprezentantul legal nu a comis în conduta lui profesională greșeli grave, demonstrate prin orice mijloc pe care autoritatea contractantă le poate dovedi;
  3. Reprezentantul legal nu a fost subiectul unei judecări de tip res judicata pentru fraudă, corupție, implicarea în organizări criminale sau în alte activități ilegale, în detrimentul intereselor financiare ale Comunității Europene;
  4. Reprezentantul legal nu a fost găsit vinovat de încălcarea gravă a contractului datorită nerespectării obligațiilor contractuale în urma altei proceduri de achiziție sau în urma unei proceduri de acordare a unei finanțări nerambursabile, din bugetul comunitar;
  5. Reprezentantul legal nu se află în una din situațiile incompatibile cu acordarea finanțării din fonduri publice; conform Regulamentului Consiliului nr. 1605/2002;
  6. Reprezentantul legal nu este vinovat de inducerea gravă în eroare a Organismului Intermediar (OIPS) prin furnizarea de informații înconcordante în cursul participării la cererea de propuneri de proiecte sau nereturnarea informațiilor solicitate.
- La fondurile pentru dezvoltare rurală disponibile prin Planul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), vârsta maximă a beneficiarilor diferă în funcție de măsura pe care se dorește aplicarea.
- Pentru majoritatea măsurilor (linii de finanțare) vârsta maximă a beneficiarilor eligibili pentru sprijinul nerambursabil este de până la 62 de ani (neîmplinți la data depunerii Cererii de finanțare).
- În cazul Măsurii 112 - Instalarea tinerilor fermieri, vârsta maximă este de 40 de ani.

(continuare în pagina 8)

# AUTORITATI

OFICIALII MINISTERULUI TRANSPORTURILOR:

## “Plecăm de la premisa că absorbția va fi de 100%, în 2014-2020”

● Până în prezent, rata de absorbție pe POST este de 9,26%

**G**radul de absorbție a fondurilor europene prin Programul Operațional Sectorial Transport (POST), aferent exercițiului bugetar 2007-2013, este de 9,26%.

Oficialii din Ministerul Transporturilor ne-au spus că, pentru bugetul 2014-2020, plecăm de la premisa “că absorbția va fi de 100%”.

Estimarea contribuției Uniunii Europene reflectată în declarațiile de cheltuieli pe care AM POST le va transmite la Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) până la sfârșitul anului în curs depășește valoarea de 3,9 miliarde lei.

neri autorizaj; consolidarea capacității administrative a Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România (CNADNR) și Companiei Naționale de Căi Ferate SA (CFR) prin exercitarea funcției de supraveghere a AM POST asupra achizițiilor ex-ante în cadrul procedurii de achiziție publică; dezvoltarea instrumentelor de monitorizare periodică a proiectelor; emiterea instrucțiunilor pentru activitățile de monitorizare și certificare a cheltuielilor, precum și utilizarea Asistenței Tehnice pentru creșterea capacității administrative la beneficiarii POST.

### POST, încă pre-suspendat

Începând cu luna iunie 2012, Comisia Europeană a suspendat rambursările pentru proiectele implementate pe Axele Prioritare 1 și 2 ale POST, în prezent programul aflându-se în continuarea în etapa de pre-suspendare.

Corecțiile financiare stabilite de CE pentru POST constau în decertificarea definitivă și deducerea procentuală definitivă de 20% pentru cheltuielile certificate până la data de 30 iunie 2012 realizate în cadrul contractelor de achiziție publică pentru care procedurile de atribuire au fost lansate în SEAP înainte de data de 1 octombrie 2011 de către autoritățile contractante finanțate din Axa Prioritară 1 (beneficiari:



CNADNR și CFR) și axele prioritare 2 și 3 (beneficiari: CFR SA).

Până în prezent, cele mai întâlnite abateri de la prevederile legale din domeniul achizițiilor publice fac referire la aspecte precum utilizarea unor criterii de calificare a ofertanților cu caracter restrictiv; factori de evaluare nelegali; nerespectarea

**Gradul de absorbție al POST este influențat, în mare parte, de calitatea proiectelor, a achizițiilor realizate în cadrul acestora, a managementului de contract și a firmelor de construcții.**

crârilor/serviciilor prevăzute în contractul inițial.

### 97 de proiecte, aprobate prin POST

Numerul proiectelor depuse spre finanțare în cadrul POST este de 156, cu o valoare totală de circa 52 miliarde lei, din care contribuția Uniunii Europene ajunge la 32,54 miliarde lei.

Până acum, au fost aprobate 97 de proiecte, iar valoarea totală a acestora se ridică la 27,96 miliarde lei, din care contribuția Uniunii Europene este de aproximativ 16 miliarde lei.

La nivelul lunii mai 2013, valoarea estimată a contribuției Uniunii Europene transmisei de AM POST către ACP este de 540,8 milioane de lei.

Proiectul contractat cu cea mai mică valoare este „Achiziție cărți de specialitate în domeniul financiar contabil, managementul contractelor și alte domenii aferente derulării contractelor privind infrastructura de transport, pentru personalul AM POST”, cu o valoare de 3.792 lei, iar proiectul cu cea mai mare valoare este „Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov-Simeria, componentă a Coridorului IV Pan European, pentru circulația trenurilor cu o viteză maximă de 160 km/h, tronsonul Sighișoara-Coșlariu 6” de 4,98 milioane de lei.

Alocarea financiară pentru POST 2007-2013 ajunge la valoarea totală de 5,69 miliarde euro, din care contribuția Uniunii Europene este de 4,56 miliarde euro, iar contribuția națională publică de 1,13 miliarde euro.

AM POST a transmis, în acest an, către Autoritatea de Certificare și Plată, cereri de rambursare în valoare de 605,89 milioane lei (contribuție UE). ■

## Întrebări și răspunsuri

**Răspuns:**  
(continuare din pagina 7)  
Programul Național de Dezvoltare Rurală este gestionat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Criteriile de eligibilitate ale solicitantului și proiectului sunt disponibile la adresele feadr@madr.ro.

**Întrebare:**  
Bugetul pentru o cerere de propuneri de proiecte pe minimis poate depăși 200.000 euro (cheltuieli eligibile)?

**Răspuns:**  
Intensitatea maximă a ajutorului acordat prin schema de ajutor de minimis poate ajunge până la 100% din costurile eligibile, așa cum este specificat în Ghidul Solicitantului privind schemele de ajutor de stat și de minimis. O întreprindere poate primi până la maxim 200.000 de euro.

În cazul în care valoarea eligibilă a proiectului propus de întreprinderea solicitantă depășește valoarea ajutorului maxim de minimis (200.000 euro), diferența rezultată va reprezenta contribuția proprie a întreprinderii pentru proiectul propus. Prin urmare, diferența va fi introdusă în bugetul cererii de ajutor la secțiunea specifică, respectiv „Contribuția solicitantului”.

**Întrebare:**  
La dosarul de rambursare pe POR, trebuie atașat dosarul de achiziție lucrat doar cu oferta câștigătoare sau cu toți participanții?

**Răspuns:**  
Conform Instrucțiunii nr. 88 AM POR, Dosarul de achiziție care se depune la cererea de rambursare va conține:  
- Pentru oferta câștigătoare: toate documentele de ofertă (oferta financiară + oferta tehnică), inclusiv documentele de calificare;  
- Pentru ofertele ne câștigătoare: adresa de înaintare a ofertei (cu nr. de înregistrare la beneficiar), formularul de ofertă (doar ca informațional), garanția de participare/garanția de bună execuție (când este cazul).

**Întrebare:**  
Trebuie să se facă prelungire de implementare a proiectului, printr-un act adițional și nu știu exact ce document se introduce și cum și ce ar trebui să conțină acestea?

**Răspuns:**  
Conform Instrucțiunii AM POR 91, disponibilă pe website-ul www.fonduri-ue.ro la secțiunea instrucțiuni de implementare - POR, un beneficiar poate prelungi durata de implementare a unui proiect de singură dată, cu maxim 6 luni. Documentele necesare în cazul modificării prin act adițional a unui proiect finanțat din POR sunt:

- Notificarea de solicitare modificare;
- Memoriu justificativ detaliat, privind modificările solicitate și cauzele care au dus la necesitatea acestor modificări la Contractul de finanțare;
- În cazul solicitărilor de prelungire a termenului de execuție a investiției, prelungirea duratei de implementare a proiectului se mai impune;
- O copie a contractului cu executorul lucrării/furnizorul/prestatorul (după caz);
- Modificarea Anexei IV - Cererea de finanțare la punctele (după caz) - Activitățile proiectului, - Calendarul activităților - actualizat (NOTĂ: Aceste modificări NU vizează eliminarea unor activități/includerea de activități noi), - Achiziția publică - actualizat;
- Modificarea Anexei III - Graficul de depunere a cererilor de rambursare, - Formatul standard de Act Adițional (inclusiv Anexa 1) completat și semnat.

Beneficiarul va transmite la OL, spre avizare, solicitarea însoțită de toate paginile din Cererea de finanțare ACTUALIZATE conform modificărilor solicitate. Astfel se vor actualiza numai datele din Cererea de Finanțare afectate de modificările solicitate, fără să fie adăugate/eliminate alte informații inițiale din Cererea de Finanțare.

Documentele justificative din care să rezulte necesitatea modificării solicitate (Exemple: Scrisoarea de la furnizor, Dispoziție de șantier, act adițional la contractul de lucrări etc.)

**Întrebare:**  
În Planul Financiar din Anexa 2 la Instrucțiunea nr. 3: Planul Financiar aferent POST axa 2, pe rândul 6, este rubrica „ajustarea prețurilor”. Aș dori să știu dacă ajustarea prețurilor reprezintă o cheltuielii eligibilă (sau este eligibilă doar pentru cheltuieli eligibile)?

**Răspuns:**  
Instrucțiunea AM POST Nr. 3, înregistrată cu nr. 40/5233/15.12.2009 prevede (conform notei de subșol 3 din cadrul tabelului de la 3.1) că „O ajustare a prețurilor poate fi inclusă, după caz, pentru a acoperi o inflație prevăzută în cazul în care cheltuielile eligibile sunt exprimate în prețuri constante”. Cheltuielile eligibile sunt cele ce se încadrează în categoriile de cheltuieli prevăzute în anexa 1 a Ordinului MT-MEF 28/75/2008.

**Întrebare:**  
Firmele din domeniul transporturilor pot accesa Programul Operațional Sectorial Transport?

**Răspuns:**  
POS Transport finanțează lucrări de infrastructură, iar beneficiarii eligibili sunt următorii:

(continuare în pagina 9)

În cadrul POST, până în prezent, au fost semnate contracte de finanțare pentru următoarele proiecte majore:



- „Reabilitarea liniei de cale ferată Frontiera-Curtici - Simeria parte componentă a Coridorului IV Pan - European, pentru circulația trenurilor cu o viteză maximă de 160 km/h, tronsonul 1: Frontiera Curtici - Arad - km 614”;
- „Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV Pan - European, pentru circulația trenurilor cu o viteză maximă de 160 km/h, tronsonul Coșlariu - Simeria”;
- „Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV Pan European, pentru circulația trenurilor cu o viteză maximă de 160 km/h, tronsonul Sighișoara Coșlariu”;
- „Proiect Pilot Operațional pentru o aplicație ETCS/ERTMS nivel 2”;
- „Construcție autostradă Cernavodă - Constanța”;
- „Construcția variantei de ocolire a Municipiului Constanța”;
- „Reabilitare DN1 H Zalău Aleșd”;
- „Reabilitare DN 24, limita de județ Galați - Vaslui - Crasna și DN 24B Crasna - Albița”;
- „Construcția Autostrăzii Arad-Timișoara (inclusiv varianta de ocolire Arad)”;
- „Reabilitare DN 6 Alexandria - Craiova”;
- „Construcția Autostrăzii Nădlac - Arad”;
- „Construcția autostrăzii Orăștie - Sibiu”;
- „Construcția autostrăzii Timișoara - Lugoj și variantei de ocolire a orașului Timișoara la standard de autostradă”;
- „Construcția autostrăzii Lugoj - Deva, sectorul Lugoj - Dumbrava de la km 0+000-27+472 și drumul de legătură în lungime de 11,4 km”;
- „Finalizarea digului de larg în Portul Constanța”.

## Ministerul Dezvoltării țintește un grad de absorbție de 61% prin PODCA

**M**inisterul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) intenționează să atingă un grad de absorbție a fondurilor europene prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA) de 61%, până la sfârșitul acestui an, după cum ne-au spus oficialii din minister.

Până la această dată, gradul de absorbție a fondurilor gestionate prin PODCA este de 24,63% (sume din Fondul Social European -FSE- rambursate de CE raportate la alocarea programului). Plățile FSE către beneficiari (prefinanțare și rambursare FSE în euro raportate la alocarea programului) reprezintă

**În cadrul programului PODCA au fost aprobate 434 de proiecte, valoarea totală a acestora fiind de circa 1,3 miliarde lei.**

32,40%. Măsurile pe care MDRAP le are în vedere pentru creșterea gradului de absorbție în 2013 sunt organizarea de reuniuni cu beneficiarii, la ni-

vel de top management; organizarea de reuniuni regionale pe diferite tematici (achiziții publice, elaborarea de cereri de rambursare, mecanismul financiar al PODCA, sistemul de monitorizare și control al AM, nelegali și antifraudă); monitorizarea continuă a graficelor de rambursare asumate de către beneficiari; atenționarea lunară către beneficiarii PODCA pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale în privința solicitărilor de rambursare; revizuirea Manualului de implementare, în special în ceea ce privește documentele justificative ce însoțesc cererile de rambursare; intensificarea activităților de sprijin direct acordat beneficiarilor; creș-

terea capacității instituționale a AM PODCA, precum și simplificarea procesului de verificare financiară a cererilor de rambursare.

**Suma decontată de CE prin PODCA - 51,23 milioane euro**

Valoarea cererilor de rambursare plătite către beneficiarii PODCA și care urmează să fie transmise la CE, spre decontare, este de 17 milioane euro.

În cadrul acestui program, au fost depuse 1.371 de cereri de finanțare, a căror valoare totală se ridică la aproape 3,7 miliarde lei.

Dintre acestea, au fost aprobate

434 de proiecte, valoarea totală a acestora fiind de circa 1,3 miliarde lei. Un număr de 16 contracte au fost reziliate sau retrase în procesul de contractare.

Valoarea minimă eligibilă a unui proiect cofinanțat prin PODCA este de 201.538 lei și valoarea maximă eligibilă depășește 19,9 milioane de lei.

Valoarea alocării pentru PODCA aferentă exercițiului financiar 2007-2013 este de 244,7 milioane euro, din care 208 milioane euro reprezintă contribuția UE.

Până la această dată, prin acest program au fost atrase 51,23 milioane de euro - suma decontată de CE prin PODCA. ■

## Dintre cele mai importante proiecte aflate în implementare în cadrul PODCA, reprezentanții ministerului de resort ne-au enumerat următoarele:

“O nouă cultură a descentralizării managementului educațional la nivel național”, beneficiar - Ministerul Educației Naționale, valoare eligibilă - 19.413.005,20 lei;

“Studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală”, beneficiar - Ministerul Administrației și Internelor, Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice, valoare eligibilă - 2.015.763 lei;

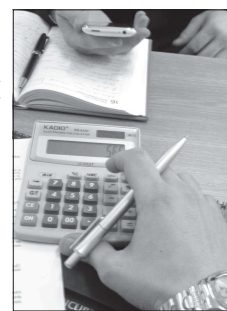
“Creșterea capacității funcționarilor publici din MAPN și ANFP de a gestiona procesele de management strategic instituțional și de proiect în contextul dezvoltării și întăririi rolului funcției publice”, beneficiar - Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Pu-

blice, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, valoare eligibilă - 1.124.300 lei;

“ACCES - Administrație în sprijinul cetățeanului prin calitatea și eficiența serviciilor”, Instituția Prefectului Municipiului București, valoare eligibilă - 806.738,77 lei;

“Sistem informatic pentru managementul activității I.S.C.”, beneficiar - Inspectoratul de Stat în Construcții, valoare eligibilă - 18.930.401 lei;

“Simplificarea și automatizarea schimbului de date între CNPAS și alte instituții publice cu care interacționează: date integrate prin automatizarea fluxurilor informaționale interne și externe (DIAFIX)”, beneficiar - Casa



Națională de Pensii Publice, valoare eligibilă - 18.715.938,38 lei;

“Managementul financiar performant al fondurilor structurale - instrument de dezvoltare durabilă al unităților administrativ teritoriale”, beneficiar - Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele României, valoare eligibilă - 1.017.450,00 lei;

“Dezvoltarea și consolidarea Centrului Național pentru Integritate”, beneficiar - Asociația pentru Implementarea Democrației (A.I.D.), valoare eligibilă - 3.788.008,10 lei;

“Strategii de dezvoltare locală în Zona Metropolitană Oradea”, beneficiar - Asociația Zona Metropolitană Oradea, valoare eligibilă - 653.100,00 lei.



## AUTORITĂȚI

MADR:

# “Estimăm un grad de absorbție de peste 90%, în 2014-2020”



Gradul de absorbție a fondurilor europene accesate prin PNDR era, la data de 30 mai, de **56%**.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) își propune un grad cât mai mare de absorbție a fondurilor europene prin Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), pentru perioada de programare 2014-2020, oficialii din instituție considerând că există premisele pentru a atinge un grad de absorbție de peste 90%.

Gradul de absorbție a fondurilor europene accesate prin PNDR era, la data de 30 mai, de 56%.

Astfel, au fost absorbiți 4,99 miliarde euro, sumă ce reprezintă valoarea publică totală (FEADR și Buget de Stat) a plăților efectuate către toți beneficiarii programului. Valoarea plăților efectuate din FEADR către beneficiarii tuturor măsurilor este de 4,01 miliarde euro, la care se adaugă avansul încasat în anul 2008 de țara noastră din bugetul Uniunii Eu-

ropene, reprezentând alocarea programului pentru anul 2011, ce trebuie “consumată” până la sfârșitul anului 2013, înăuntru cont de principiu N+2. Până la acest moment, a fost utilizat un procent de 38% din această alocare, ne-au precizat reprezentanții MADR.

Principiul N+2 a fost aplicat pentru prima dată la sfârșitul anului 2010, pentru alocarea din 2008, aceasta fiind pe deplin utilizată. De asemenea, alocările din anii 2009 și 2010 cu termen de “consumare” până la sfârșitul anului 2011, respectiv 2012, au fost pe deplin utilizate.

Absorbția fondurilor europene reprezintă o prioritate a MADR, drept pentru care instituția derulează mai multe acțiuni, în vederea creșterii gradului de absorbție.

Printre acestea se numără urgențarea finalizării evaluării proiectelor depuse în sesiunile organizate în cursul anului 2012 și semnarea contractelor cu beneficiarii, precum și inițierea și aprobarea proiectului de Ordonanță privind

**Ținta de absorbție pentru finalul anului în curs este de 1,35 miliarde euro, reprezentând alocarea programului pentru anul 2011, ce trebuie „consumată” până la sfârșitul anului 2013, înăuntru cont de principiu N+2.**

rope, în vederea asigurării finanțării necesare demarării și derulării Programului, în valoare de 561,58 milioane de euro.

Ținta de absorbție pentru finalul anului în curs este de 1,35 miliarde

la avansurile prevăzute în contractele de finanțare nerambursabilă (mici fermieri, IMM, consilii locale etc.), constând în investiții de cele mai simple până la unele extrem de complexe (investiții în ferme, în industria procesatoare, activități non-agricole, infrastructura rurală), toate având o contribuție importantă în dezvoltarea economiei rurale.

**Numărul proiectelor conforme depuse la nivel național este de 141.171, cu o valoare publică de 17,93 miliarde euro.**

De asemenea, prințea altele, ministerul a inițiat OUG pentru completarea Ordonanței privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garanție agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării poliției comunitare în domeniul pescuitului.

“Autoritățile responsabile de implementarea programului au depus și deplan în conturile toate diligentele pentru asigurarea unei implementări corecte a PNDR, pentru îmbunătățirea procedurilor, sesizarea și sancționarea neregurilor, astfel încât să nu existe riscul suspendării programului”, ne-au spus oficialii din minister.

Aceștia ne-au menționat că proiectele implementate prin PNDR sunt extrem de variate, adresate tuturor categoriilor de beneficiari

(mici fermieri, IMM, consilii locale etc.), constând în investiții de cele mai simple până la unele extrem de complexe (investiții în ferme, în industria procesatoare, activități non-agricole, infrastructura rurală), toate având o contribuție importantă în dezvoltarea economiei rurale.

Resursele umane insuficiente - printre cele mai mari probleme

Printre cele mai mari probleme întâmpinate în accesarea fondurilor prin PNDR, se numără resursele umane insuficiente în cadrul organismelor implicate în implementarea programului în raport cu volumul de muncă extrem de ridicat pentru lansarea și implementarea unui număr important din măsurile stabilite în PNDR încă din primul an de implementare; lipsa personalului calificat pentru elaborarea proiectelor, a unei piețe de servicii de consiliere și consultanță specializată, care să ofere servicii de calitate pentru potențialii beneficiari ai fondurilor acordate prin măsurile de dezvoltare rurală; lipsa conștientizării corespunzătoare din partea potențialilor beneficiari în ceea ce privește obligațiile ce le revin prioritar 1 ianuarie - 30 mai 2013, este de 597,38 milioane euro.

Suma rambursată de Comisia Europeană - 3,51 miliarde euro

Numărul proiectelor conforme depuse la nivel național este de 141.171, cu o valoare publică de 17,93 miliarde euro.

Dintre acestea au fost selectate pentru finanțare 86.226, în valoare publică de 6,11 miliarde euro.

Au fost contractate 65.505 de proiecte, în valoare publică de 5,23 miliarde euro, ceea ce reprezintă un grad de angajare de 71% din alocarea 2007-2013 a fondurilor europene / Bugetul național, în cadrul POSDRU 2007-2013.

Suma rambursată de Comisia Europeană este de 3,51 miliarde euro, din FEADR.

Alocarea financiară publică pentru PNDR 2007-2013 este de 10,015 miliarde euro, din care contribuția FEADR este de 8,124 miliarde euro, iar contribuția națională de la bugetul de stat - de 1,891 miliarde euro.

Valoarea plăților efectuate către beneficiarii tuturor măsurilor, în perioada 1 ianuarie - 30 mai 2013, este de 597,38 milioane euro.

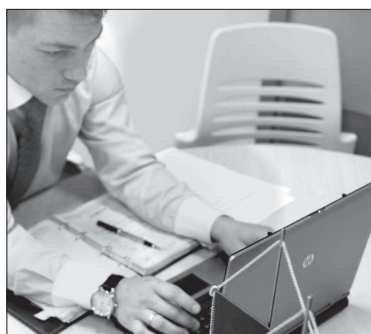
## Deblocarea plăților pe POSCCE, estimată pentru această lună

Ridicarea presuspendării plăților în cazul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POSCCE) este estimată pentru această lună, după cum ne-a spus Adina Moga, director general AM POSCCE.

Potrivit domniei sale, corecțiile aplicate au avut în vedere în principal deficiențe înregistrate în procesul de achiziții. Nivelul acestor corecții este de 10% pentru axa 2 (aplicat la contractele de achiziții încheiate până la 1 octombrie 2011), de 25% pentru axa 3 (la contractele de achiziții încheiate până la 1 octombrie 2011) și de 5% pentru axa 4.

Principalele nereguli identificate au vizat procedurile de achiziții, aspecte legate de îndeplinirea indicatorilor de realizare asumați inițial, dar și de încadrarea eronată a unor cheltuieli neeligibile în categoria celor eligibile.

În prezent, se înregistrează un stoc de cereri restante, care va fi gestionat operativ pentru a nu cauza întâzieri



suplementare, ne-a precizat doamna Moga. Principalele aspecte care îngreunează absorbția de fonduri structurale sunt capacitatea administrativă redusă a instituțiilor implicate în gestionarea POSCCE, dar și a beneficiarilor, în special IMM; refuzarea băncilor în acordarea de credite pentru cofinanțarea proiectelor; erorile

în implementarea proiectelor datorate în principal unui management de proiect defectuos, care conduc la întâzieri și corecții.

**Evitarea dezangajării fondurilor pe 2013 - principalul obiectiv al autorităților**

La finalul lunii mai, gradul de absorbție la nivelul POSCCE era de 24,60% la plăți interne către beneficiari și de 6,77% în ceea ce privește plățile intermediare de la CE.

AM POSCCE are ca principal obiectiv evitarea dezangajării fondurilor alocate pentru anul 2013, ținând de cheltuielile declarate la CE fiind în valoare de 1 miliard de euro.

Principalele măsuri avute în vedere pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor alocate prin POSCCE vizează accelerarea plăților către beneficiari, creșterea gradului de contractare, simplificarea procedurilor referitoare la verificarea cererilor de rambursare, acceptarea de cereri de plată (pentru plăți directe a furnizorilor beneficiari publici), verificarea ex-ante a procedurilor de achiziție (anterior depunerii cererilor de rambursare).

La finalul lunii mai, nivelul

de investiții din PNDR, încă din faza de întocmire; dificultățile pe care beneficiarii programului le au în obținerea unor credite necesare asigurării confinanțării private; modificarea legislației orizontale, ceea ce conduce la modificarea procedurilor și a documentelor de implementare.

Suma rambursată de Comisia Europeană este de 3,51 miliarde euro, din FEADR.

Alocarea financiară publică pentru PNDR 2007-2013 este de 10,015 miliarde euro, din care contribuția FEADR este de 8,124 miliarde euro, iar contribuția națională de la bugetul de stat - de 1,891 miliarde euro.

Valoarea plăților efectuate către beneficiarii tuturor măsurilor, în perioada 1 ianuarie - 30 mai 2013, este de 597,38 milioane euro.

Suma alocată pentru POSCCE în bugetul 2007-2013 - circa 11 miliarde lei

La finalul lunii aprilie, suma plătită pentru 2013 se cifra la 530 milioane lei, din care 450,9 milioane lei din FEDR, 62,67 milioane lei - de la bugetul de stat și 16,4 milioane lei - TVA.

“Atât pentru actuala perioadă de programare, cât și pentru cea viitoare, nu propunem atingerea unei rate de absorbție cât mai apropiată de 100%”, ne-a spus reprezentantul AM POSCCE.

**Suma alocată în bugetul 2007-2013 este de circa 11 miliarde lei.**

Suma rambursată de Comisia Europeană este de 3,51 miliarde euro, din FEADR.

Alocarea financiară publică pentru PNDR 2007-2013 este de 10,015 miliarde euro, din care contribuția FEADR este de 8,124 miliarde euro, iar contribuția națională de la bugetul de stat - de 1,891 miliarde euro.

Valoarea plăților efectuate către beneficiarii tuturor măsurilor, în perioada 1 ianuarie - 30 mai 2013, este de 597,38 milioane euro.

## Întrebări și răspunsuri

**Răspuns:**  
(urmăre din pagina 8)

- Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România (CNADR S.A.)
- Compania Națională de Căi Ferate CFR S.A.
- Autoritatea de Management pentru POS-T
- R.A. Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați
- Gruparea Europeană de Cooperare Teritorială Româno-Bulgară (GECT)
- Operatorii naționali de transport feroviar public de călători
- Compania Națională Administrația Porturilor Maritime Constanța - CN APMC S.A.
- Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Maritime S.A. Galați - CN APDM S.A.
- Compania Națională Administrația Porturilor Fluviale S.A. Giurgiu - CN APDF S.A.
- Compania Națională de Administrație a Cănelor Navigabile (CN ACN S.A.)
- Ministerul Transporturilor.

În concluzie, firmele de transport nu pot fi beneficiarii ai unui proiect finanțat din POS Transport, însă pot să lucreze ca și contractori pentru un beneficiar al unui proiect finanțat din POS Transport.

**Întrebare:**  
Care este numărul maxim de ore pe zi acceptat pentru un expert în cadrul proiectelor POS DRU? De exemplu sunt acceptate 12 ore / zi față de 8 ore norma de bază/zi? Numărul maxim de ore pe lună poate fi depășit? Dacă da, cu câte ore?

**Răspuns:**  
În Instrucțiunea Nr. 64/01.02.2013 privind limita zilnică și săptămânală maximă, care poate fi decontată pentru un expert în cadrul proiectelor grant/strategice finanțate din FSE în cadrul POSDRU 2007-2013, este menționat că: Începând cu data de 01 februarie 2013, numărul de ore lucrate de fiecare expert / persoană din echipa de management, trebuie să se încadreze în limita maximă de 13 ore/zi, respectiv 65 ore/săptămână, reprezentând numărul de ore lucrate în cadrul proiectelor finanțate din fondul Social European - Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013, inclusiv norma de bază, stabilite prin Regulamentul individual de muncă încheiate. Toate sumele aferente orelor care vor depăși această limită, nu se vor rambursa din Fondul Social European / Bugetul național, în cadrul POSDRU 2007-2013.

**Întrebare:**  
Activitatea de formare profesională poate fi subcontractată, în cadrul unui proiect strategic depus spre finanțare din POSDRU?

**Răspuns:**  
Subcontractarea reprezintă acel acord scris prin care beneficiarul încredințează o parte limitată a acțiunii unei terțe persoane, altă decât entitățile partenere. Partenerii sunt posibil de a subcontracta și să anunte activități din cadrul proiectului, dacă acest lucru a fost prevăzut în Acordul de Parteneriat. Subcontractorii nu sunt parteneri sau asociați și sunt subiecți procedurilor de achiziție publică, în concordanță cu prevederile OUG nr. 34/2006.

Conform Ordinului 1117 din 17 august 2010 valoarea maximă care va face obiectul subcontractării nu poate depăși 49% din valoarea contractului de finanțare (valoarea totală eligibilă a proiectului). Acest procent se va aplica tuturor subcontracturilor semnate atât de către beneficiar cât și de către partener/parteneri, acolo unde este cazul. Valoarea maximă a subcontractării nu include contractele de achiziție publică care au ca obiect furnizarea de produse (contracte de furnizare), acestea căzând sub incidența prevederilor de tip FEDR (10% pentru AP 1-5 inclusiv, 15% pentru AP 6) și a categoriei de cheltuieli aferente Managementului de proiect (materiale consumabile, materiale de natura obiectelor de inventar).

De asemenea, activitățile privind Managementul proiectului, care sunt în responsabilitatea beneficiarului, nu pot face obiectul subcontractării. Pentru echipa de Management se vor respecta prevederile specificate în Ghidul Solicitantului. În cazul subcontractării unor activități din cadrul proiectului, responsabilitatea totală revine în exclusivitate Beneficiarului, în conformitate cu dispozițiile legale, și se asigură respectarea reglementărilor comunitare și naționale cu privire la achiziții.

**Întrebare:**  
Sunt interesat de finanțarea unui magazin online și crearea unui soft pentru vânzarea business to business. Există surse de finanțare?

**Răspuns:**  
Dacă aveți în administrarea o societate care se încadrează în categoria IMM-uri (microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii), puteți fi eligibili la finanțare în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, Operațiunea 3.22 - Suport pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții electronice pentru afaceri, în condițiile în care îndepliniți toate criteriile de eligibilitate ale solicitantului și ale proiectului, conform ghidului solicitantului.

Conform calendarului orientativ de lansări din cadrul POS CCE această linie de finanțare este închisă și nu sunt prevăzute noi lansări în 2013. (sursa: MFE)

Printre cele mai importante proiecte derulate prin POSCCE se numără:



- “Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP)” - ELI-NP va fi centrul românesc de cercetare care va face parte din infrastructura europeană distribuită ELI în domeniul cercetării;
- Extinderea capacităților de fabricație și asamblare aerospacială destinate aviației civile; beneficiar: “Aerostar” SA;
- Modernizarea și creșterea capacității SC “Elettra Communications” SA;
- Extinderea durabilă și pe termen lung a “Voestalpine Steel Service Center” în Europa de Sud-Est.

## AUTORITATI

# Peste 1 miliard de euro - plățile către beneficiarii POS Mediu

**G**radul de absorbție a fondurilor europene prin Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu), în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2013, este de 15,46%, potrivit reprezentanților Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

Potrivit acestora, Autoritatea de Management (AM) din domeniul își propune să atingă un grad cât mai ridicat al absorbției fondurilor europene, până la finalul anului, acest lucru fiind influențat, însă, și numărul și valoarea cererilor de rambursare depuse de beneficiarii POS Mediu.

În acest sens, autoritățile abilitate derulează mai multe acțiuni, după cum ne-au spus oficialii din ministerul de resort: "În vederea creșterii gradului de absorbție, Autoritatea de Management POS Mediu a îmbunătățit și simplificat procedura de verificare a cererilor de prefinanțare/rambursare transmise de beneficiari, prin scurtarea perioadei de analiză a acestora. Astfel, Cererile de Rambursare sunt analizate în maximum cinci zile la AM POS Mediu, iar Cererile de Prefinanțare, în maximum două. De asemenea, AM POS Mediu acordă sprijin permanent beneficiarilor, prin întâlniri periodice pentru analiza stadiului implementării proiectelor și clarificarea aspectelor care pot conduce la întârzieri în implementarea acestora (de exemplu, achizițiile publice), prin transmiterea de instrucțiuni și recomandări pentru evitarea erorilor în completarea documentelor (de exemplu instrucțiunile privind verificarea posibilităților de interes/susceptibile de fraudă din cadrul proiectelor finanțate prin POS Mediu), prin elaborarea unor liste de autoevaluare a sistemului intern de management și control și de autoevaluare a legalității demeritului procedurilor de achiziție publică. Aceste liste oferă beneficiarilor Programului două instrumente de autoevaluare privind sistemul propriu de achiziție publică și capacitatea internă de management".

Până în prezent, au fost depuse și aprobate 444 de proiecte, cu o valoare totală de circa 8 miliarde euro. Pentru 359 dintre acestea au fost semnate contracte de finanțare, cu o valoare totală de 7,6 miliarde euro.

În prezent, plățile către beneficiarii proiectelor finanțate din POS Mediu se ridică la peste 1,2 miliarde euro, din care aproximativ 527 milioane euro reprezintă banii din prefinanțare și restul de circa 700 milioane euro - fondurile rambursate (152



milioane euro fiind bani de la bugetul de stat).

### Corecții de 10% pentru POS Mediu

În urma negocierilor care au avut loc între partea română și Comisia Europeană, au fost aplicate corecții financiare, în cazul POS Mediu, de 10% din valoarea alocată, după ce, inițial, a fost propusă o corecție preventivă de 25%. Corecțiile financiare au fost reduse ca urmare a faptului că "AM POS Mediu a luat măsuri suplimentare de verificare și prevenire a cazurilor de conflict de interese", potrivit surselor citate.

Cele mai mari proiecte sunt cele din sectorul de apă/apă uzată, care presupun extinderea/modernizarea rețelilor de apă și canalizare, construirea/modernizarea stațiilor de tratare a apelor potabile și a stațiilor de epurare, precum și creșterea calității serviciilor publice de apă și canalizare, în condițiile unor tarife suportabile pentru populație.

"Un astfel de proiect poate atinge valoarea de 192.302.899 euro (cum este cel implementat de compania de apă RAJA pentru județele Ialomița și Constanța)", potrivit reprezentanților Ministerului Mediului.

### Durata de pregătire și complexitatea proiectelor - printre cele mai importante probleme în accesarea fondurilor pentru mediu

Printre cele mai importante probleme apărute în derularea POS Me-

diu se numără durata foarte mare de pregătire a proiectelor de infrastructură de mediu la nivel regional, în condițiile în care aranjamentele instituționale necesare procesului de regionalizare a utilităților publice (apă potabilă, canalizare și managementul deșeurilor municipale) presupun asocierea Unităților Administrativ Teritoriale în scopul realizării și exploatarea în comun a utilităților publice respective.

"Pregătirea acestor proiecte a fost demarată în 2005-2007 și aproximativ 50% dintre acestea au fost finalizate și aprobate în 2011", ne-a explicat oficialii din ministere.

O altă problemă semnalată este

### Bugetul alocat prin POS Mediu pentru perioada 2007-2013 este de 5,6 miliarde euro, din care 4,5 miliarde euro reprezintă cofinanțarea de la Uniunea Europeană.

complexitatea proiectelor finanțate, care includ un număr mare de contracte de servicii, lucrări și furnizarea, se necesită derularea unor proceduri de achiziție publică, în conformitate cu legislația națională în domeniu.

Totodată, în cadrul procedurii de achiziție publică, au fost înregistrate întârzieri în publicarea anunțurilor de participare, dar și în atribuirea contractelor, acestea din urmă fiind cauzate de numărul mare de contestații, care vizează, pe de o parte, criteriile de selecție sau factorii de atribuire utilizați de beneficiari, iar, pe

de altă parte, desemnarea câștigătorilor procedurilor de achiziție publică, numeroase contestații referindu-se la modul de evaluare a ofertelor depuse.

### 294 milioane euro - valoarea plăților către beneficiari, în primele cinci luni din 2013

În ceea ce privește facturile care nu au fost decontate, valoarea cererilor de rambursare și a cererilor de plată aflate, în acest moment, în diverse stadii de analiză și procesare la nivelul Organismelor Intermediere și Autorității de Management POS Mediu este de aproape 312 milioane lei (aproximativ 72 milioane euro).

Bugetul alocat prin POS Mediu pentru perioada 2007-2013 este de 5,6 miliarde euro, din care 4,5 miliarde euro reprezintă cofinanțarea de la Uniunea Europeană.

În perioada ianuarie - 24 mai 2013, valoarea plăților către beneficiari s-a ridicat la 293,8 milioane de euro.

"Pentru perioada 2014-2020, AM POS Mediu își propune o absorbție cât mai ridicată", ne-au spus reprezentanții ministerului de resort, menționând că negocierile cu instituțiile europene sunt desfășurate de Ministerul Fondurilor Europene. ■

## 47% - ținta de absorbție pentru 2013, prin POSDRU

**M**inisterul Muncii a reușit să atingă, până la sfârșitul lunii mai 2013, o rată de absorbție pe POSDRU de 16,27%.

În ianuarie, rata de absorbție pentru acest program era de 7,73%.

"Pe parcursul anului trecut, am reușit să corectăm mult din deficiențele sistemului, astfel încât, din momentul deblocării fondurilor, la începutul lui 2013, am reușit să creștem rata absorbției cu mai mult de 8%", a explicat oficialii din ministerul de resort, precizând: "Totuși, procentul este extrem de mic. AM POSDRU și-a propus drept țintă de absorbție până la sfârșitul anului în curs - 47% din alocarea financiară curentă. Acest lucru va presupune un efort considerabil nu numai din partea organismelor care gestionează programele POSDRU, ci din partea tuturor actorilor implicați în sistem".

Gradul de absorbție pe care și-l propune ministerul pentru bugetul 2014-2020 este "umul cât mai mare", după cum ne-au spus sursele citate, subliniind: "În speranța că Ministerul Muncii va gestiona POSDRU și în perioada de programare 2014-2020, vom profita de experiența acumulată în perioada actuală, iar rezultatele vor fi, cu siguranță, mult mai bune decât cele pe care am reușit să le obținem până în prezent".

### Simplificarea procedurilor și reducerea termenelor de plată - obiectivele Ministerului Muncii pentru acest an

Simplificarea procedurilor și reducerea termenelor de plată sunt obiectivele pe care Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV) și le-a propus pentru anul în curs, în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU), ne-au declarat reprezentanții ministerului de resort, adăugând: "Acest lucru presupune, în primul rând, reducerea numărului de documente pe etape de verificare a unor chestiuni, lucrări executate sau activități desfășurate. În al doilea rând, presupune reducerea timpului alocat plății facturilor, odată ce acestea au fost emise de către beneficiari. Mai exact, scurtarea termenului de plată către beneficiari și scurtarea timpului între momentul plății facturilor și momentul în care se trimite cererile de rambursare către Comisia Europeană".

POSDRU este unul dintre programele operaționale care au fost pre-suspendate, în 2012. În timpul celor cinci luni în care POSDRU a fost pre-suspendat, nu au fost efectuate plăți de la Uniunea Europeană (15 miliarde lei). ■

către statul român.

Oficialii din minister ne-au explicat: "Acest lucru nu înseamnă că banii au fost pierduți, ci că sistemul era nefuncțional și a trebuit să fie remediat. România a acceptat o corecție de 25% pentru ca plățile să fie reevaluate. Trebuie subliniat faptul că acești bani nu sunt pierduți și că beneficiarii nu sunt afectați în vreun fel. Banii respectivi vor fi realocați pentru noi Cereri de Propuneri de Proiecte".

Potrivit surselor citate, cele mai mari probleme au fost identificate în perioada de pre-suspendare: "Din lipsa fondurilor, am fost nevoiți să apelăm la Ministerul de Finanțe pentru a debloca și realoca sume de la buget de stat, astfel încât să putem onora cererile de plată primite. În a doua jumătate a anului 2012, mulți beneficiari au avut de suferit din pricina întârzierilor de plată, însă, odată cu deblocarea banilor de la Comisia Europeană, AM POSDRU a reușit să ajungă la zi cu rambursarea cheltuielilor către beneficiari. Numai în perioada martie - aprilie 2013 au fost verificate și achitate peste 1.000 de cereri de rambursare în valoare totală de peste 400 de milioane de lei".

### Dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității lui - obiectivul general al POSDRU

Obiectivul general al POSDRU îl constituie dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia, "prin concetarea educației și învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea participării crescute pe o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă, pentru 1.650.000 de persoane", potrivit reprezentanților MMFPSPV.

Aceștia au subliniat că, în funcție de axa prioritară, POSDRU a oferit posibilitatea instruirii, reintegrării în muncă sau perfecționării unei largi palete sociale, începând de la elevii, până la doctoranzi, soneri, persoane aparținând minorităților sau persoane din medii defavorizate.

Până în prezent, prin POSDRU au fost depuse 10.835 de proiecte, cu o valoare totală de 43 miliarde lei. Dintre acestea, 3.046 proiecte au fost aprobate, în valoare de peste 16 miliarde lei, suma totală decontată, atât de la bugetul de stat, cât și din bani europeni fiind de 6,6 miliarde lei.

În intervalul 1 ianuarie - 31 mai 2013, AM POSDRU a onorat cererile de plată în valoare de 984,4 milioane lei, din fonduri UE și de 151,9 milioane lei - de la bugetul de stat. Suma totală alocată fărăi noastre prin POSDRU pentru perioada de programare 2007-2013 este de 3,47 miliarde euro (aproximativ 15 miliarde lei). ■

# POR: Rată de absorbție de 40%, în curând



**C**omisia Europeană a rambursat, până acum, 1,101 miliarde euro prin Programul Operațional Regional (POR), denul de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), reprezentând aproximativ 30% din alocarea Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR) pe POR, pentru perioada 2007-2013.

Reprezentanții MDRAP ne-au spus că, în scurt timp, vor fi procesate plăți din partea Comisiei în valoare de 357 milioane euro, existând premisele ca rata de absorbție să ajungă la 40%. Până la finalul lui 2013, ministerul de resort și-a propus să ajungă la un grad de absorbție de peste 50%, urmând să fie rambursată, în total, cel puțin 1,86 miliarde euro.

În luna aprilie a anului în curs, Comisia Europeană a reluat plățile în cadrul Programului Operațional Regional. Ca urmare, au fost transmise CE cereri de rambursare în valoare de 183,85 milioane euro, ceea ce reprezintă circa 5% din bugetul total alocat pentru perioada 2007-2013.

Acele prioritare 1, 3, 4, 5 și 6 din POR au fost pre-suspendate în perioada 25 octombrie 2012 - 23 aprilie 2013. Pentru axa prioritară 1, 3 și 5, Comisia Europeană a propus aplicarea unei corecții financiare forțată de 10% la toate contractele de achiziție publică lansate înainte de data de 1 octombrie 2011.

Sursele citate ne-au spus că valoarea maximă a corecției financiare forțată se ridică la aproximativ 74 milioane euro, dar că țara noastră nu pierde definitiv această sumă, ea urmând să fie folosită în cadrul domeniului major de intervenție nou creat - "Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuit".

"Deblocarea programului reprezintă rezultatul măsurilor adoptate în ultimele luni de ministere, în colaborare cu alte instituții implicate în gestionarea fondurilor europene", ne-au spus oficialii MDRAP, precizând: "A fost modificată OUG 64/2009 prin introducerea unui mecanism de decontare, în loc de rambursare, a cheltuielilor eligibile efectuate de beneficiari, în baza facturilor verificate de Autoritățile de Management. În vederea prevenirii apariției unor posibile conflicte de interes, a fost modificată OUG nr. 34/2006, astfel încât UCVPAN (n.r. Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice) să aibă posibilitatea de a identifica astfel de situații încă din faza de demarare a procedurilor de achiziție publică și să poată sesiza imediat ANI în cazul unui potențial conflict de interes.

Totodată, pentru a se asigura sumele necesare onorării cererilor de plată și rambursării cheltuielilor eligibile către beneficiari, în cadrul Programelor Operaționale, au fost promovate lunar Hotărârile de Guvern care prevedeau alocarea de fonduri cu această destinație din alte categorii de venituri".

### Măsuri suplimentare pentru creșterea gradului de absorbție

Ministerul Dezvoltării mai are în vedere derularea unor măsuri până la sfârșitul acestui an. Printre acestea se numără stabilirea procentului de supracontractare la nivel de program (140%) și nu de axă prioritară, așa cum

### Aplicarea legislației achizițiilor publice și dificultățile în identificarea finanțării până la rambursare - cele mai frecvente probleme

Potrivit surselor citate, proiectele cele mai importante decalate prin POR au fost contractate în cadrul axei prioritare 1 - "Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbane de creștere", unde au fost contractate 123 de proiecte, în valoare de 603,25 milioane euro, pentru care s-au realizat 59 de proiecte, prin care au fost decontate 1.160 de kilometri de drum județean și străzi urbane.

Printre cele mai frecvente probleme întâlnite în procesul de accesare a fondurilor europene se numără, potrivit reprezentanților MDRAP, aplicarea legislației în materia achizițiilor publice, care a generat aplicarea unor corecții financiare individuale ce au afectat implementarea proiectelor, precum și identificarea cu greutate a

surselor de asigurare a finanțării pentru implementarea proiectelor, până la momentul rambursării sumelor de către AM POR.

### 8.279 de proiecte depuse

În cadrul POR au fost depuse 8.279 de proiecte, în valoare de circa 8 miliarde de euro - echivalentul a 217,7% din alocarea FEDR pentru POR. Până în prezent, au fost aprobate 3.552 de proiecte, din a căror valoare totală fondurile prin FEDR se ridică la 4.369 miliarde de euro. Totalul plăților în cadrul POR (FEDR + Prefinanțare + Buget de stat) se ridică la 1,679 miliarde euro, din care sumele din FEDR și valoarea prefinanțării acordate totalizează 1,49 miliarde euro, reprezentând 40,02% din sumele FEDR alocate pentru perioada 2007-2013.

Alocarea totală pe POR se ridică la 4,4 miliarde euro, din care 3,726 miliarde euro reprezintă alocarea FEDR și 0,7 miliarde euro - contribuția națională și bugetul local.

În anul 2013, au fost rambursate de către CE sume în valoare de 181 milioane euro, care se vor adăuga, în același lună, 357 milioane euro - sume din FEDR autorizate și plătite de către ministere beneficiarilor și care urmează să fie solicitate de la Comisia Europeană. ■

Analiza activității POR pe anul 2012 și a stadiului său actual au evidențiat faptul că acesta își menține statutul de cel mai performant program operațional din România, atât la capitolul absorbție, cât și din punct de vedere al respectării indicatorilor, a precizat, recent, vicepremierul Liviu Dragnea, ministru Dezvoltării Regionale (Foto).

Oficialul a declarat: "Toți indicatorii care au fost stabiliți pentru POR au fost depășiiți cu peste 100%. Să vă dau un exemplu: una dintre țintele inițiale era de a înființa 15.000 de noi locuri de muncă până la finalizarea programului. Numai până la această oră, estimarea a ajuns la peste 22.500 locuri de muncă directe, la care se adaugă locurile de muncă indirecte. Așadar, ținta a fost deja depășită".

Ministrul Dragnea a anunțat și deciziile adoptate cu privire la realocarea unor sume în cadrul programului. Astfel, 100,8 milioane de euro, sumă

rezultată din economii la alte proiecte aflate în implementare și din corecții, va fi realocată de pe axele 1, 2 și 5 pentru finanțarea proiectelor de eficientizare termică a blocurilor de locuințe. Alte realocări aprobate vor fi utilizate în vederea finanțării achiziției de utilități la respectiva rată pentru Situații de Urgență, pentru monumente istorice și culturale, dar și pentru infrastructura de turism.

## AUTORITATI

# 1,2 milioane euro - rambursate prin POAT, în 2013

Interviu cu Lilian Onescu, secretarul general al MFE

*Uniunea Europeană a alocat României circa 170 de milioane de euro din bugetul 2007-2013, prin Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) derulat de Ministerul Fondurilor Europene (MFE). Din acești bani, până în prezent, țara noastră a absorbit 18,93%. Lilian Onescu, secretarul general în MFE, ne-a spus, în cadrul unui interviu, că, în acest an, rata de absorbție pe acest program operațional ar trebui să ajungă la aproximativ 50% și că, în exercițiul bugetar 2014-2020, autoritățile intenționează să aibă o rată de absorbție cât mai mare.*

**Reporter:** Câți bani a atras România în acest an, prin POAT?

**Lilian Onescu:** Suma rambursată de Comisia Europeană prin intermediul POAT în 2013 depășește 1,2 milioane de euro.

**Reporter:** Care este gradul de absorbție pe care ministerul și-a propus să-l atingă până la finele anului în curs?

**Lilian Onescu:** Rata de absorbție pe acest program operațional ar trebui să ajungă la aproximativ 50%.

**Reporter:** Care sunt măsurile avute în vedere pentru creșterea gradului de absorbție?

**Lilian Onescu:** Măsurile implementate și în curs de implementare, care vizează creșterea gradului de absorbție aferent POAT, vizează atragerea de noi proiecte pentru a oferi sprijin în implementarea celor din actuala perioadă de programare;



oferirea sprijinului financiar necesar pentru pregătirea următoarei perioade de programare, precum și realocarea de fonduri între axele prioritare ale POAT.

**Reporter:** Având în vedere situațiile din cazul unora dintre Programele Operaționale, există pericolul să fie pre-suspendate și plățile pe POAT?

**Lilian Onescu:** Nu vedem un astfel de risc, iar măsurile pe care le luăm la nivelul întregului sistem de utilizare a fondurilor europene, care vizează și respectarea în detaliu a tuturor regulilor, principiilor și bunelor practici europene, nu vor permite apariția acestui risc.

**Reporter:** Care sunt cele mai mari probleme întâlnite în accesarea fondurilor europene?

**Lilian Onescu:** Dacă ne referim exclusiv la POAT, cele mai mari probleme sunt capacitatea limitată a principalilor beneficiari în ceea ce privește pregătirea contractelor de achiziție publică de asistență tehnică, atât din punct de vedere al cunoștințelor specifice, cât și al numărului redus de personal; precum și lipsa unor standarde și metodologii unitare de aplicare a legislației din domeniul achizițiilor publice.

**Reporter:** Există cazuri în care să

nu fi fost decontate facturile către companii?

**Lilian Onescu:** Au existat doar câteva situații izolate, când a fost întârziată plata facturilor, din cauza schimbărilor instituționale care au avut loc la sfârșitul anului 2012.

**Reporter:** Care este suma totală decontată?

**Lilian Onescu:** Suma rambursată de Comisia Europeană până în prezent depășește 32,2 milioane de euro, iar suma totală achitată beneficiarilor (care include cofinanțări, prefinanțări și rambursări din fonduri UE) este mai mare de 149 milioane lei (echivalentul a aproximativ 34,5 milioane de euro).

**Reporter:** Câte proiecte au fost depuse prin POAT și care este valoarea lor totală?

**Lilian Onescu:** Până în prezent au fost depuse 137 de proiecte de finanțare, iar valoarea totală a acestora se ridică la peste 916 milioane de lei.

**Reporter:** Dintre acestea, câte proiecte au fost aprobate și care este valoarea lor?

**Lilian Onescu:** Au fost aprobate deja 116 proiecte, care au o valoare totală însumată de peste 728 milioane lei.

**Reporter:** Care este valoarea minimă/maximă a unui proiect prin POAT?

**Lilian Onescu:** Documentul Cadru de Implementare a POAT prevede următoarele: pe AXA 1, DMI 1, pentru toate proiectele, cu excepția celor privind finanțarea parțială a cheltuielilor de personal ale instituțiilor publice pentru personalul implicat în coordonarea, managementul și controlul Fondurilor Structurale și de Coeziune, valoarea minimă este de 4.500 lei, iar valoarea maximă - de 45 milioane lei; pentru proiectele privind finanțarea parțială a cheltuielilor de personal ale instituțiilor publice pentru personalul implicat în coordonarea, managementul și controlul Fondurilor Structurale și de Coeziune, valoarea minimă este de 4.500 lei, iar cea maximă - de 80 milioane lei, iar în cazul celorlalte axe și DMI - valoarea minimă: 4.500 lei, valoarea maximă: 45 milioane lei.

**Reporter:** Ce grad de absorbție își propune ministerul pentru bugetul 2014-2020?

**Lilian Onescu:** MFE își propune ca în viitoarea perioadă de programare gradul de absorbție să fie cât mai mare.

**Reporter:** Mulțumesc!

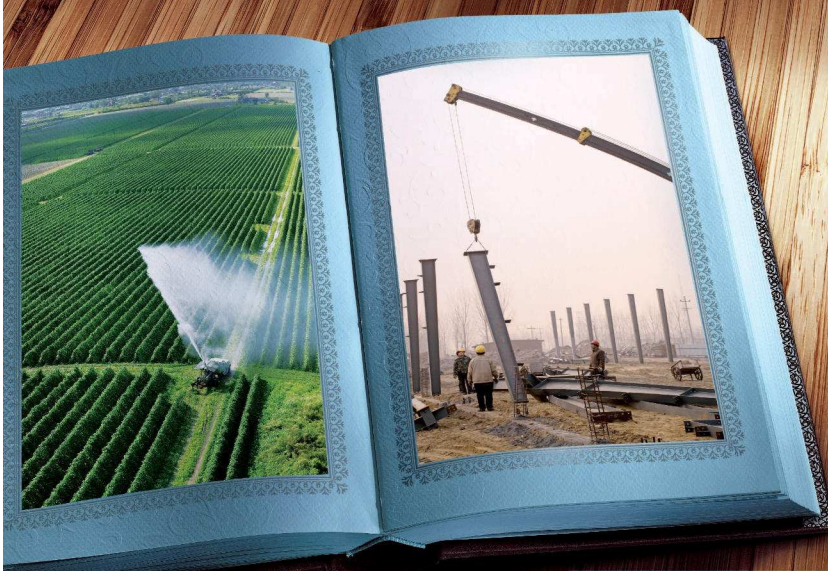
**Dintre cele mai importante proiecte finanțate prin POAT, Lilian Onescu ne-a menționat:**

- ✓ "Facilitatea de Asistență Tehnică" - beneficiar: MFE, valoare proiect: 3,5 milioane de euro; stadiu: în curs de implementare;
- ✓ "Dezvoltarea de instrumente și modele de planificare strategică teritorială pentru sprijinirea perioadei de programare post-2013" - beneficiar: MDRAP; valoare proiect: 1,2 milioane de euro; stadiu: în curs de implementare;
- ✓ "Serviciu pentru creșterea competitivității și specializarea inteligentă în Regiunea Vest" (proiect implementat cu sprijinul Băncii Mondiale) - beneficiar: ADR Vest; valoare proiect: 0,7 milioane de euro; stadiu: în curs de implementare;
- ✓ "Proiect pentru Acordul Cadru în domeniul evaluării" - Lot 1 - beneficiar: MFE - Unitatea de Analiză, Programare și Evaluare; valoare proiect: 2,8 milioane de euro; stadiu: în curs de implementare;



- ✓ "Formarea beneficiarilor și potențialilor implementatori în domeniul implementării proiectelor finanțate din Instrumente Structurale" - beneficiar: MFE; valoare proiect: 0,6 milioane de euro; stadiu: proiectul a fost finalizat;
- ✓ "Organizarea și susținerea funcționării Centrului de Informare pentru Instrumente Structurale" - beneficiar: MFE; valoare: 2,3 milioane de euro; stadiu: în curs de implementare.

Poveștile de succes se scriu la BCR!  
**1 miliard de euro** finanțări din fonduri europene – mii de planuri cu final fericit.



**BCR**  
 Mai bine. Pentru că putem.

Cofinanțările oferite de BCR pentru proiecte din fonduri europene au depășit un miliard de euro. Investițiile au fost făcute în cea mai mare parte în dezvoltarea industriei, a infrastructurii rurale, în reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, în proiecte de agricultură și reabilitarea infrastructurii stradale urbane.

EUROBRD

# BRD, PARTENERUL TĂU pentru accesarea Fondurilor Europene



DEZVOLTĂM ÎMPREUNĂ SPIRITUL DE ECHIPĂ



GROUPE SOCIÉTÉ GÉNÉRALE