



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru supunerea spre adoptare a proiectului de Lege
privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii
echilibrului bugetar

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. - Se supune PARLAMENTULUI, spre adoptare, cu procedura prevăzută de art.114 alin.(1) din Constituția României, republicată, proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

PRIM-MINISTRU



București, 30 mai 2010

Nr. E.120



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul cuprinzător anti-criză susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială reprezintă pentru România mecanismul care va conduce la normalizarea condițiilor financiare menite să inverseze dezechilibrele economice și să pregătească redresarea economică.

În pofida unor ușoare îmbunătățiri ale stării economice, condițiile financiare s-au dovedit a fi mai dificile decât s-a anticipat inițial, activitatea economică din România înregistrată în ultimele luni fiind în continuare marcată de recesiune, atât din cauza cererii interne reduse cât și a unei revenirii lente a partenerilor comerciali ai României.

Astfel, conform ultimei evaluări realizată de Comisia europeană, activitatea economică a României rămâne slabă și, contrar așteptărilor inițiale, cel mai probabil, creșterea economică s-a menținut negativă în primul trimestru al anului 2010. Aceasta reflectă în principal cererea internă slabă de la începutul anului 2010.

O îmbunătățire a creșterii economice este așteptată în a doua parte a anului 2010, cu toate că incertitudinile de pe piețele externe rămân considerabile. Totuși, pentru întreg anul 2010 se anticipează o creștere economică aproape de zero sau ușor negativă, în condițiile în care inflația a scăzut de la 4,7% la sfârșitul anului 2009 la 4,2% la sfârșitul lunii martie 2010, menținându-se în intervalul interior de inflație stabilit cu Fondul Monetar Internațional.

Până la sfârșitul anului 2010, se așteaptă ca inflația să scadă în continuare la aproximativ 3,75% datorită cererii interne slabe și implementării unei politici monetare prudente. Redresarea mai slabă a cererii interne a diminuat importurile, prognozându-se acum un deficit de cont curent de circa 5% din PIB pentru 2010, comparativ cu 5,5% inițial.

Aceste date de natură financiară, precum și prognozele efectuate de autoritățile abilitate în domeniu conturează imaginea unei **crize economice profunde**, care poate pune în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională.

De asemenea, din misiunea de evaluare efectuată de Serviciile Comisiei împreună cu experții FMI și ai Băncii Mondiale în perioada 26 aprilie – 10 mai 2010, pentru a analiza progresele înregistrate în ceea ce privește condițiile specifice atașate tranșei a treia în valoare de 1,15 miliarde de Euro în cadrul programului de asistență financiară, a rezultat faptul că, în condițiile politicilor curente, ținta de deficit fiscal pentru 2010, de 6,4% din PIB nu va putea fi îndeplinită, din cauza unor deteriorări a condițiilor economice, a unor dificultăți în colectarea veniturilor și derapajelor pe partea



de cheltuieli. Guvernul României și-a asumat angajamentul de a lua măsuri compensatorii suplimentare ce trebuie adoptate și implementate înainte de eliberarea de către Comisie a celei de-a treia tranșe din împrumutul UE.

Măsurile suplimentare menționate mai sus se referă la:

- o O reducere cu 25% a salariilor, sporurilor și altor plăți de natură salarială pentru toți salariații din sectorul public începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi;
- o O reducere cu 15% a cuantumului indemnizațiilor acordate, în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului inclusiv a pensiilor și a alocațiilor de șomaj. Programele sociale ce nu sunt direcționate către grupurile dezavantajate ale societății vor contribui proporțional mai mult la această reducere;
- o O înghețare a pensionărilor anticipate începând cu luna iunie 2010 și până la intrarea în vigoare a legii de reformă a sistemului de pensii.

De asemenea, se precizează faptul că, în cazul în care aceste acțiuni nu sunt implementate până în iunie 2010 sau nu conduc la consolidarea anticipată, vor fi implementate acțiuni suplimentare de majorare a veniturilor la buget, inclusiv măsuri de majorare a cotelor de impunere, pentru a se elimina orice diferență bugetară anticipată.

Aceste măsuri au fost asumate și prin Scrisoarea de intenție semnată de Guvernul României pentru Fondul Monetar Internațional în data de 26 mai 2010.

În acest context a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de lege sunt stabilite următoarele măsuri de punere în practică a obligațiilor asumate prin Memorandumul suplimentar de înțelegere (al doilea addendum la memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România și prin Scrisoarea de intenție adresată Fondului Monetar Internațional:

A. Diminuarea cu un procent de 25% a cuantumului salariilor/soldelor (inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale), începând cu drepturile aferente lunii iunie 2010. Aceeași reducere se aplică și asupra cuantumului drepturilor în natură (reprezentând hrană, echipament și alte drepturi similare) de care beneficiază personalul prevăzut la art.2 din Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

În situația în care, prin diminuarea cu 25% rezultă o valoare mai mică decât valoarea salariului minim brut pe țară, suma care se acordă este de 600 lei.
Se reduc cu 25% următoarele drepturi de natură salarială:

- a) Cuantumul drepturilor reprezentând salarizarea în valută și alte drepturi în valută și în lei ale personalului trimis în misiune permanentă și respectiv temporară în străinătate;
- b) Drepturile prevăzute la art. 104 alin. (3) și art. 107 alin. (4) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic;
- c) Cuantumul drepturilor specifice pentru activitățile desfășurate în instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională;
- d) Cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și respectiv valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și

valoarea financiară a drepturilor de echipament;

e) Compensația lunară pentru chirie

Aceste prevederi nu se aplică însă, în cazul alocațiilor de hrană acordate personalului încadrat în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională pe perioada participării la misiuni în teatrele de operații

Totodată, trebuie să precizăm că toate aceste măsuri de constrângere se aplică atât personalului bugetar, cât și personalului angajat în cadrul Bancii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Sumele rezultate prin reducerea acestor drepturi salariale pentru această categorie de personal, precum și pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii se virează integral la bugetul de stat, potrivit mecanismului stabilit prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

B. Stabilirea unor măsuri necesare asigurării sustenabilității bugetului asigurărilor sociale de stat, care vizează:

1. reducerea valorii punctului de pensie, astfel că la determinarea cuantumului brut al pensiilor, precum și al indemnizației de însoțitor pentru pensionarii de invaliditate gradul I, ce vor fi stabilite sau acordate începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, valoarea punctului de pensie utilizată va fi de 622,9 lei.

Totodată, începând cu drepturile lunii iunie, cuantumul brut al pensiilor cuvenite sau aflate în plată, precum și al indemnizației de însoțitor pentru pensionarii de invaliditate gradul I, se diminuează cu 15%.

2. De asemenea, începând cu drepturile lunii iunie 2010, se diminuează cu 15% cuantumul lunar al drepturilor bănești cuvenite sau aflate în plată prevăzute de legi speciale prin care se stabilește acordarea unor drepturi bănești pentru unele categorii de persoane.

3. În conformitate cu cele asumate prin scrisoarea de intenție adresată FMI și prin Memorandumul suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România sunt adoptate o serie de măsuri prin care se reanalizează modalitățile de acordare a pensiilor anticipate.

Astfel, începând cu luna iunie 2010 și până la intrarea în vigoare a prevederilor proiectului Legii privind sistemul unitar de pensii publice, în sistemul public de pensii, precum și în sistemele de pensii neintegrate acestuia, nu se aplică dispozițiile legale privind înscrierea la pensie anticipată și pensie anticipată parțială.

Pentru a aduce situația financiară pe termen scurt a sistemului sub un control mai bun, precum și pentru a evita eventualele abuzuri care conduc la creșterea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, - fapt ce ar pune în pericol plata tuturor pensiilor -, se impune adoptarea de măsuri de restrângere a cuantumului pensiilor stabilite atât în sistemul public, cât și în cadrul sistemelor neintegrate acestuia.

În plus, se înregistrează o triplare anuală a numărului de pensionari anticipate, ajungându-se în anul 2009, la cca. 115.000 de pensii anticipate parțiale în plată.

De asemenea, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi nu se mai acordă ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere sau la trecerea în rezervă.



C. Stabilirea măsurilor necesare asigurării sustenabilității bugetului asigurărilor de șomaj

Una dintre acțiunile ce trebuie întreprinse înainte de virarea celei de-a treia tranșe din împrumutul UE - prevăzută în Memorandumul suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România - în vederea reducerii cheltuielilor, se referă la „O reducere cu 15% a tuturor prestațiilor sociale, inclusiv a pensiilor și a alocațiilor de șomaj.”

Pentru îndeplinirea acestor condiționalități, prin prezentul proiect de lege se stabilesc următoarele măsuri:

- **reducerea cu 15% a cuantumului indemnizației de șomaj.** În acest sens proiectul legii prevede că, începând cu drepturile lunii iunie 2010, **cuantumul indemnizației de șomaj** aflat în plată la data intrării în vigoare a legii sau care se stabilește sau se repune în plată după suspendare, potrivit prevederilor legale, ulterior datei intrării în vigoare a prezentei legi, precum și drepturile bănești care se acordă lunar din bugetul asigurărilor pentru șomaj în funcție de cuantumul indemnizației de șomaj (cum ar fi spre exemplu prime acordate șomerilor care se angajează înainte de expirarea perioadei de șomaj, prima de încadrare la absolvenți sau prima de încadrare pentru persoane care se angajează la o distanță mai mare de 50 km de locul de domiciliu), **se diminuează cu 15%.**

- **Abrogarea prevederilor actelor normative care stabilesc acordarea - din bugetul asigurărilor de șomaj - de drepturi bănești, inclusiv plăți compensatorii/venituri de completare, în cazul concedierilor colective.**

Această măsură este promovată din următoarele motive:

a. Piața muncii continuă să fie influențată de efectele crizei economice și financiare, care se manifestă inclusiv prin creșterea numărului de șomeri. Acest lucru generează influențe financiare semnificative asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj și dificultate în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare pentru plata indemnizațiilor de șomaj, cât și finanțarea măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă.

b. De asemenea, în contextul situației economice dificile, a fost necesară promovarea unor măsuri suplimentare care să conducă la stimularea creării de noi locuri de muncă și ocupării șomerilor și care să dea un semnal pozitiv angajatorilor pentru ca aceștia să opteze pentru menținerea forței de muncă în unități (OUG nr. 28/2009, OUG 4/2010, OUG 13/2010). Adoptarea acestor măsuri a generat, de asemenea, un impact considerabil asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj.

c. Pe de altă parte, prin Strategia Europa 2020 „Strategia Europeană pentru creștere/dezvoltare inteligentă, eco-eficientă și inclusivă”, Comisia Europeană solicită Statelor Membre creșterea ratei ocupării forței de muncă (la grupa de vârstă 20 - 64 de ani) la o medie de 75% în 2020. Inițiativa Comisiei Europene „Agenda pentru noi competențe și locuri de muncă” are drept scop modernizarea pieței muncii în vederea creșterii ratei ocupării și asigurării sustenabilității modelelor sociale prin facilitarea obținerii de noi competențe pentru a permite forței de muncă actuale și viitoare să se adapteze noilor condiții și potențialelor schimbări în structura ocupațiilor, pentru a reduce șomajul și crește productivitatea muncii.

d. În vederea atingerii acestui obiectiv, este necesară translatarea fondurilor de la măsurile pasive către cele active menite să asigure o mai bună corelație între cererea și

oferta de forță de muncă și creșterea nivelului competențelor persoanelor disponibilizate în vederea inserției rapide a acestora pe piața muncii.

Astfel, situația prezentă impune cu prioritate promovarea unui set de măsuri care să asigure protecția drepturilor **tuturor șomerilor**, dar și asigurarea resurselor financiare necesare pentru implementarea măsurilor active care să conducă la creșterea ocupării.

Astfel, după intrarea în vigoare a legii, persoanele disponibilizate colectiv ca urmare a procesului de reorganizare și restructurare a societăților cu capital de stat sau majoritar de stat **vor beneficia**, ca toți ceilalți șomeri din România, numai de **prevederile Legii nr.76/2002** privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Actul normativ prevede **menținerea cu o diminuare de 15% a drepturilor deja acordate** prin actele normative care reglementează plățile compensatorii și veniturile de completare doar pentru persoanele cărora li s-au stabilit deja aceste drepturi de protecție socială, în cuantumul, pe durata și în condițiile stabilite de prevederile legale în vigoare la data stabilirii respectivelor drepturi,

D. Stabilirea măsurilor necesare asigurării reducerii cheltuielilor de la bugetul de stat

- **în domeniul asistenței sociale.**

Actualele presiuni interne și externe asupra **sistemului de asistență socială**, respectiv evoluția demografică, schimbările în structura familiei, dinamica negativă a pieței muncii, precum și presiunile legate de reducerea cheltuielilor publice și lipsa personalului de specialitate din sistemul de asistență socială conduc la necesitatea revizuirii sistemului.

În vederea reducerii cheltuielilor de la bugetul de stat în domeniul asistenței sociale, proiectul legii prevede următoarele:

1. Diminuarea, cu un procent de 15%, a indemnizațiilor acordate în temeiul art.1 din OUG nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului. În cazul acestei ultime prestații, în lege se precizează faptul că în cazul în care din calcul rezultă un quantum mai mic de 600 lei - quantumul minim prevăzut de OUG nr.148/2005 -, se acordă 600 lei, ținând cont de faptul că cel mai larg segment de beneficiari ai acestui tip de prestație se încadrează la plafonul minim de 600 de lei.

De asemenea, în vederea realizării unor economii suplimentare la bugetul de stat, la data intrării în vigoare a legii **se abrogă:**

a) Legea nr.482/2006 privind acordarea de **trusouri pentru nou-născuți;**

b) Ordonanța Guvernului nr.5/2010 pentru modificarea art. III alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 3/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale;

c) Legea nr.396/2006 privind acordarea unui **sprijin financiar la constituirea familiei;**

d) Art.25 și art.26 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

În legătură cu drepturile prevăzute în actele normative de mai sus, care sunt supuse abrogării, prin lege sunt stabilite dispoziții tranzitorii în cazul nașterilor survenite până la data intrării în vigoare a legii, precum și pentru căsătoriile încheiate până la această dată, cazuri în care drepturile se stabilesc în condițiile actelor normative menționate mai sus și



pot fi solicitate la plată până cel târziu la data de 31 august 2010, urmând ca după această dată drepturile să nu se mai acorde.

- alte tipuri de cheltuieli bugetare

Începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi se reduc cu 25% și următoarele tipuri de drepturi:

a) cuantumul sprijinului statului pentru salarizarea personalului clerical și neclerical;

b) indemnizația lunară, prevăzută la art. 12 alin. (1) din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare;

c) cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România.

Totodată, se reduc cu 15% și următoarele drepturi:

a) cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;

b) ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordată în temeiul Legii nr.578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor pensionar, cu modificările și completările ulterioare

c) indemnizația prevăzută de Legea nr.118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit.

d) indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 341/2004 Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

În stabilirea condițiilor de aplicare a măsurilor menționate anterior, s-a urmărit **respectarea prevederilor constituționale** ce consacră dreptul la muncă - art.41 din Constituție (inclusiv a componentei sale, dreptul la salariu), dreptul la pensie - art.47 din Constituție, precum și încadrarea strictă în marja de apreciere a statului în a stabili limite exercițiului acestor drepturi - art. 53 din Constituție.

Soluțiile propuse prin prezentul proiect de act normativ vizează, în principal **continuarea procesului demarat la finele anului 2009 de reducere a cheltuielilor de personal existente în cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și la nivelul altor entități publice, cum ar fi: instituțiile publice independente și autoritățile administrative autonome aflate sub control parlamentar, ș.a.**

Pentru promovarea acestor soluții, au fost atent considerate standardele constituționale și convenționale în materia respectării drepturilor fundamentale, în special a dreptului la muncă.

Dreptul la muncă (prin componenta sa jurisprudențial consacrată - plata salariului), plata pensiilor stabilite administrativ și aflate în plată precum și dreptul la indemnizație de șomaj sunt drepturi expres menționate în Constituție, fiind așadar

drepturi fundamentale. Aceste drepturi nu sunt însă drepturi absolute și pot fi restrânse în condițiile Constituției și ale Convenției. Limitările aduse exercițiului acestor drepturi trebuie să respecte exigentele art.53 din Constituție, precum și practica Curții Europene a Drepturilor Omului. Referitor la prioritatea Convenției asupra normelor interne precizăm că art. 53 din Constituția României impune mai multă rigoare la restrângerea drepturilor fundamentale decât dispozițiile Convenției, astfel că vor trebui respectate cu prioritate exigentele constituționale, iar nu cele ale Convenției Europene, deoarece dispozițiile din Tratatul internațional la care România este parte se aplică cu prioritate față de dreptul intern numai în măsura în care acestea sunt mai favorabile. Or, în condițiile în care condițiile din Constituția României sunt mai stricte în privința restrângerii drepturilor fundamentale acestea vor deveni aplicabile la analiza constituționalității restrângerii.

Totuși, și condițiile Convenției europene sunt respectate prin restrângerile de drepturi operate prin prezentul proiect. Astfel cum rezultă din dispozițiile cuprinse în art. 1 al Protocolului nr. 1 la CEDO, **protecția instituită de acest text cu privire la „bunuri” nu este una absolută**, fiind prevăzute, pe lângă principiul protecției „bunului”, alte două principii ce constituie limite ale exercițiului acestui drept: **posibilitatea privării de proprietate pentru o cauză de interes public și reglementarea exercitării acestui drept în conformitate cu interesul general.**

În jurisprudența sa (cauza James et autres c/Royaume-Uni), Curtea Europeană a stabilit că **autoritățile statale sunt competente să adopte legi care să conducă la limitarea exercițiului unor drepturi în urma examinării tuturor aspectelor de ordin economic, social și politic care impun imperativele de „utilitate publică”**. Instanța europeană a statuat și că **autoritățile naționale dispun de o anumită putere discreționară în a aprecia noțiunea de interes general al comunității (cauza Beyler c/Italia)**. Privarea de un bun, prevăzută de art. 1 din Protocolul 1 la Convenție poate fi făcută pentru realizarea unor interese generale de ordin economico-social, ceea ce este de natură să confere statelor semnatare o anumită marjă de apreciere întotdeauna aflată sub controlul Curții, privarea de un bun urmând să fie proporțională cu scopul urmărit.

Măsurile restrictive prevăzute de prezentul act normativ întrunesc **condițiile consacrate în art. 53 din Constituția României, republicată. Astfel:**

- limitarea este prevăzută de lege (prezentul proiect);
- restrângerea exercițiului drepturilor este impusă de **apărarea securității naționale** având ca scop evitarea riscului iminent al instabilității economice a țării, instabilitate generată de un fenomen de criză financiară mondială ale cărei dimensiuni nu au putut fi prognozate. Astfel, potrivit art. 1 din Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României (publicată în Monitorul Oficial nr. 163 din 7 august 1991): „prin siguranță națională a României se înțelege starea de legalitate, de echilibru și de stabilitate socială, economică și politică necesară existenței și dezvoltării statului național român, ca stat suveran, unitar, independent și indivizibil, menținerii ordinii de drept, precum și climatului de exercitare neîngrădită a drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, potrivit principiilor și normelor democratice statornice prin Constituție”. Această definiție legală era expresia reglementării anterioare constituționale, art. 49 al Constituției din 1991, anterior revizuirii, având următorul conținut: „(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin



lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea **siguranței naționale**, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale ori ale unui sinistru deosebit de grav”. Așadar, sintagma „siguranță națională” din Constituția din 1991 și a cărei sferă fusese circumscrisă de Legea nr. 51/1991 a fost înlocuită cu sintagma „securitate națională”, expresie care, în virtutea supremației Constituției a înlocuit vechea sintagmă în toate actele cu forță juridică inferioară Legii fundamentale. În concluzie, valoarea protejată sub denumirea de „securitate națională” din actuala formă a art. 53 are conținutul reglementat de Legea nr. 51/1991, care explică sintagma „siguranță națională”, care a fost modificată prin revizuirea operată în anul 2003. De altfel, și în jurisprudența Curții Constituționale, stabilitatea economică este o componentă esențială a securității (siguranței) naționale, și poate reprezenta temei constituțional pentru limitarea unor drepturi consacrate de Legea Fundamentală.

- măsura restrictivă vizează exercițiul dreptului, iar nu substanța acestuia, deoarece procentele de reducere a dreptului fundamental (25%, respectiv 15 %) conservă substanța acestuia, diminuând în mod rezonabil cuantumul sumelor ce urmează a fi plătite de stat în temeiul dreptului la pensie și respectiv la salariu;
- măsurile propuse sunt nediscriminatorii, aplicându-se nediferențiat unor situații identice ; astfel, reducerile salariale se aplică în egală măsură tuturor salariaților din instituțiile și autoritățile publice, indiferent de regimul de finanțare, iar reducerea pensiilor se aplică tuturor pensionarilor, indiferent de natura pensiei, urmând ca nivelul de trai al pensionarilor să fie păstrat prin menținerea nivelului pensiei minime garantate. De asemenea, și celelalte reduceri operează în mod egal pentru toate persoanele care se află în aceeași situație;
- măsurile sunt luate pentru o perioadă de timp determinată, mai exact până la sfârșitul anului 2010, fiind necesare ca urmare a amplificării efectelor crizei economice pe plan național și mondial și în anul 2010, acestea fiind prevăzute tocmai pentru a se încadra în parametrii bugetului de stat și al asigurărilor sociale pe anul în curs;
- măsurile propuse sunt obiective și rezonabile, raportat la amploarea și impactul consecințelor actuale și preconizate, în absența acestora urmând ca statul să fie lipsit de sursele de finanțare necesare supraviețuirii ca stat de drept și democratic.
- măsurile sunt absolut necesare într-o societate democratică, ținând cont de datele cu caracter financiar prezentate, precum și estimările bugetare efectuate, fiind proporționale cu situația care a determinat adoptarea prezentului act normativ; scopul proiectului este unul de promovare a setului de măsuri necesar pentru combaterea crizei economice, fenomen care, dacă se menține, poate pune în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională. Numai această situație a impus adoptarea acestor măsuri cu caracter excepțional, prin eficiența și promptitudinea aplicării, creându-se premisele relansării economiei naționale și menținerii caracterului democratic al statului.

Aceste condiții au fost analizate și de Curtea Constituțională, prin decizia nr. 1414/2009, cu ocazia verificării constituționalității dispozițiilor Legii nr. 329/2009, care restrângeau dreptul la muncă, prin reducerea salariului, constatându-se că acel act normativ îndeplinește exigențele Legii fundamentale.



Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic						
1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Nu este cazul.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul.						
3. Impact social						
Măsurile care se intenționează a fi adoptate prin prezentul proiect au caracter temporar și vizează redimensionarea resurselor bugetului de stat consolidat în vederea sustenabilității acestuia, respectiv a menținerii în plată a prestațiilor suportat din acesta , cu toate că acest lucru poate fi atins numai prin diminuarea procentuală a unor drepturi.						
Categoriile afectate de aceste măsuri temporare sunt:						
<ul style="list-style-type: none"> - salariații din sistemul bugetar; - pensionarii; - șomerii; - unele categorii de beneficiari ai prestațiilor de asistență socială; - beneficiarii prevederilor unor legi speciale; 						
Cu toate că diminuările prevăzute de acest proiect determină un semnificativ impact emoțional asupra categoriilor afectate, efectul urmărit de punerea în aplicare a acestor măsuri temporare este acela de asigurare, pe termen mediu și lung, a plății acestor prestații, precum și de sustenabilitate a bugetului general consolidat.						
4. Impact asupra mediului						
Nu este cazul.						
5. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor						



sociale de stat: - contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații - măsurile propuse conduc la reducerea cheltuielilor de personal cu 1% din PIB și a cheltuielilor cu drepturi de asistență socială și asigurări sociale (pensii, șomaj) cu 1% din PIB.						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: <u>Acte normative în vigoare ce vor fi abrogate:</u> a) art. 78 și art.79 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare; b) art.12 și 13 din Ordonanța Guvernului nr.7/1998 privind unele măsuri de protecție socială a personalului militar și civil, care se vor aplica în perioada restructurării marilor unități, unităților și formațiunilor din compunerea Ministerului Apărării						

Naționale, cu modificările ulterioare; c) art.12 lit.a), b) și d), art.12 ¹ și art.12 ² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2002 privind industria de apărare, cu modificările și completările ulterioare; d) art.2 alin.(1) și (2) din Legea nr.174/2006 privind unele măsuri de protecție socială a personalului disponibilizat din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva, prin concedieri colective, ca urmare a restituirii pădurilor către foștii proprietari, cu modificările ulterioare; e) art.7 lit.a) și c) și art.8 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare; f) art.7 lit.a) și c) și art.8 din Ordonanța Guvernului nr.9/2010 privind măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar. g) Legea nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1028 din 27 decembrie 2006; h) Ordonanța Guvernului nr.5/2010 pentru modificarea art. III alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 3/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69 din 29 ianuarie 2010; i) Legea nr.396/2006 privind acordarea unui sprijin financiar la constituirea familiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 892 din 2 noiembrie 2006; j) Art.25 și art. 26 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare k) Legea nr. 315/2006 privind stimularea achiziționării de cărți sau de programe educaționale pe suport electronic, necesare îmbunătățirii calității activității didactice, în învățământul preuniversitar. b) <u>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</u> - Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor art. III;	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații - Actul normativ nu se referă la acest subiect	

<p align="center">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 657/28.05.2010.	
6. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Nu este cazul.	
3. Alte informații	
Nu este cazul.	
<p align="center">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind stabilirea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.



LEGE

privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 (1) Cuantumul brut al salariilor/soldelor/indemnizațiilor lunare de încadrare, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale, precum și alte drepturi în lei sau în valută, stabilite în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, **se diminuează cu 25%.**

(2) În situația în care, din aplicarea prevederilor alin.(1), rezultă o valoare mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, suma care se acordă este de 600 lei.

Art. 2 (1) Se reduc cu 25% următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice indiferent de modul de finanțare al acestora:

a) cuantumul drepturilor reprezentând salarizarea în valută și alte drepturi în valută și în lei ale personalului trimis în misiune permanentă și respectiv temporară în străinătate, prevăzute în Anexa nr. V/3 la Legea nr. 330/2009 și în Hotărârea Guvernului nr. 837/1995 cu privire la criteriile de salarizare în valută și celelalte drepturi în valută și în lei ale personalului trimis în misiune permanentă în străinătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare;

b) drepturile prevăzute la art. 104 alin. (3) și art. 107 alin. (4) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, cu modificările și completările ulterioare;

c) cuantumul drepturilor specifice pentru activitățile desfășurate în instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională, prevăzute în Anexa nr. IV/2 la Legea nr. 330/2009 pct. 3 alin. (1) și (2), pct. 4 alin. (1), pct. 6, 8, 10, 11, 12;

d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și respectiv valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament;

e) compensația lunară pentru chirie.

(2) Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale se reduce cu 25%.

(3) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul alocațiilor de hrană acordate personalului încadrat în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională

pe perioada participării la misiuni în teatrele de operații, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. a) – d) din Legea nr. 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român, cu modificările ulterioare.

Art. 3 (1) Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

(2) Sumele rezultate prin reducerea drepturilor salariale pentru personalul prevăzut la alin. (1), precum și pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii se virează integral la bugetul de stat, potrivit mecanismului stabilit prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 4 - Prevederile art. 1 – 3 se aplică începând cu drepturile lunii iunie 2010.

Art. 5 – Începând cu drepturile lunii iunie 2010, cuantumul indemnizației de șomaj stabilit în condițiile prevăzute de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și aflat în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi sau care se stabilește sau se repune în plată după suspendare, potrivit prevederilor legale, ulterior datei intrării în vigoare a prezentei legi, precum și drepturile bănești care se acordă lunar din bugetul asigurărilor pentru șomaj în funcție de cuantumul indemnizației de șomaj stabilită potrivit legii, se diminuează cu 15%.

Art. 6 (1) Drepturile bănești prevăzute de art. 72, art. 73¹, art. 74 și art. 75 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, care se stabilesc ulterior datei intrării în vigoare a prezentei legi, se diminuează cu 15%.

(2) Convențiile încheiate în vederea acordării subvenției prevăzute la art. 78 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi își produc efectele juridice până la expirarea termenului pentru care au fost încheiate.

Art. 7 – (1) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „pensie socială minimă garantată” se înlocuiește cu sintagma „indemnizație socială pentru pensionari”.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzută la alin. (1) se stabilește anual, prin legile bugetare, și poate fi modificat, în raport cu evoluția indicatorilor macroeconomici și cu resursele financiare.

Art. 8 - Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale nu mai contractează bilete de odihnă în anul 2010.

Art. 9 -(1) Începând cu drepturile lunii iunie 2010, cuantumul brut al pensiilor cuvenite sau aflate în plată, precum și indemnizația de însoțitor pentru pensionarii de invaliditate gradul I, se diminuează cu 15%.

(2) La determinarea cuantumului brut al pensiilor, precum și a indemnizației de însoțitor pentru pensionarii de invaliditate gradul I, ce vor fi stabilite sau acordate începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, valoarea punctului de pensie utilizată este de 622,9 lei.

Art. 10 -Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi nu se mai acordă ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere sau la trecerea în rezervă.

Art. 11 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, în sistemul public de pensii, precum și în sistemele de pensii neintegrate acestuia, dispozițiile legale privind înscrierea la pensie anticipată și pensie anticipată parțială nu se mai aplică.

(2) Cererile de înscriere la pensie anticipată și pensie anticipată parțială, depuse în condițiile legii, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, se vor soluționa cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data depunerii.

Art. 12 Începând cu drepturile lunii iunie 2010, cuantumul drepturilor bănești, acordate sau suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, sau din bugetul de stat, după caz, pentru persoanele disponibilizate prin concedieri colective, efectuate în condițiile prevăzute de actele normative enumerate la art.16 alin.(1), lit.b) - f), cu excepția indemnizației de șomaj diminuate potrivit art.5, aflate în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi sau care se repun în plată după suspendare, potrivit prevederilor legale, ulterior aceleași date, se diminuează cu 15%.

Art. 13 Cuantumul indemnizațiilor acordate în temeiul art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele care se află în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi, începând cu drepturile lunii iunie 2010, se diminuează cu 15%. Dacă din calcul rezultă un cuantum mai mic de 600 lei, se acordă 600 lei.

Art. 14 Începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi se reduc cu 25% următoarele categorii de drepturi:

- a) cuantumul sprijinului statului pentru salarizarea personalului clerical și neclerical;
- b) indemnizația lunară, prevăzută la art. 12 alin. (1) din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Sișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările ulterioare;

c) cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România.

Art. 15 Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi se reduc cu 15% următoarele drepturi:

a) cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;

b) ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordată în temeiul Legii nr.578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor pensionar, cu modificările ulterioare

c) indemnizația prevăzută de Legea nr.118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare;

d) indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 341/2004 Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, cu modificările și completările ulterioare.

Art.16 - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, se abrogă:

a) art. 78 și art.79 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

b) art.12 și 13 din Ordonanța Guvernului nr.7/1998 privind unele măsuri de protecție socială a personalului militar și civil, care se vor aplica în perioada restructurării marilor unități, unităților și formațiunilor din componența Ministerului Apărării Naționale, aprobată cu modificări prin Legea nr.37/2001, cu modificările ulterioare;

c) art.12 lit.a), b) și d), art.12¹ și art.12² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2002 privind industria de apărare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.44/2003, cu modificările și completările ulterioare,;

d) art.2 alin.(1) și (2) din Legea nr.174/2006 privind unele măsuri de protecție socială a personalului disponibilizat din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva, prin concedieri colective, ca urmare a restituirii pădurilor către foștii proprietari, cu modificările ulterioare;

e) art.7 lit.a) și c) și art.8 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, cu modificările și completările ulterioare;

f) art.7 lit.a) și c) și art.8 din Ordonanța Guvernului nr.9/2010 privind măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar.

g) Legea nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți, cu modificările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1028 din 27 decembrie 2006;

h) Ordonanța Guvernului nr.5/2010 pentru modificarea art. III alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 3/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale din domeniul protecției sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69 din 29 ianuarie 2010;

i) Legea nr.396/2006 privind acordarea unui sprijin financiar la constituirea familiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 892 din 2 noiembrie 2006;

j) Art.25 și art. 26 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare

k) Legea nr. 315/2006 privind stimularea achiziționării de cărți sau de programe educaționale pe suport electronic, necesare îmbunătățirii calității activității didactice, în învățământul preuniversitar.

(2) Persoanele disponibilizate prin concedieri colective, efectuate în condițiile prevăzute de actele normative enumerate la alin.(1), lit.b)-f) ale căror drepturi de protecție socială acordate sau, după caz, suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, au fost stabilite până la data intrării în vigoare a prezentei legi, și se află în plată sau se repun în plată după suspendare ulterior acestei date, beneficiază de aceste drepturi în condițiile prevăzute de respectivele acte normative, astfel cum se aflau în vigoare până la data intrării în vigoare a prezentei legi, diminuate cu 15%.

(3) Pentru nașterile survenite până la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și pentru căsătoriile încheiate până la această dată, drepturile se stabilesc în condițiile actelor normative prevăzute la alin. (1) lit. g) - j) și se solicită la plată până cel târziu la data de 31 august 2010.

Art. 17 – (1) Prevederile art. 1 – 3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9 - 15 se aplică până la 31 decembrie 2010.

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2011 se vor aplica politici sociale și de personal care să asigure încadrarea în nivelul cheltuielilor bugetare rezultate ca urmare a aplicării măsurilor de reducere a acestora adoptate în cursul anului 2010, în condițiile Legii - cadru nr.330/2009, precum și cu respectarea prevederilor bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2011.



AVIZ
referitor la proiectul Lege privind unele măsuri
necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Analizând proiectul Lege privind unele măsuri necesare în
vederea restabilirii echilibrului bugetar, transmis de Secretariatul
General al Guvernului cu adresa nr.87 din 27.05.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea unor măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, diminuarea cu o cotă de 25% a cuantumului salariilor/soldelor, începând cu drepturile aferente lunii iunie 2010, stabilirea unor măsuri necesare asigurării sustenabilității bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetului asigurărilor de șomaj, precum și stabilirea unor măsuri pentru asigurarea reducerii cheltuielilor de la bugetul de stat.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, potrivit art.141 din Constituție și Legii nr.109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, proiectul de lege trebuia însoțit de avizul Consiliului Economic și Social.

3. Deoarece prezentul proiect nu are caracter modificator, marcarea articolelor trebuie făcută prin folosirea cifrelor arabe în locul celor romane, observație valabilă și pentru normele de trimitere la articolele proiectului.

4. La **art.I alin.(2)**, sugerăm să fie prevăzut nivelul salariului minim brut pe țară pentru anul 2010, întrucât acesta nu este reglementat. Semnalăm faptul că Legea nr.330/2009 în art.8 operează ca limită minimă cu valoarea de 705 lei, fără însă a o defini ca salariu minim brut.

5. La **art.II alin.(1)**, primul termen al enumerărilor trebuie redat cu inițială mică.

La **lit.a)**, deoarece în cadrul art.I alin.(1) s-a făcut deja referire la Legea - **cadru nr.330/2009**, nu mai este necesară redarea titlului acestui act normativ, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, la Hotărârea Guvernului nr.837/1995, termenul „republicată” trebuie inserat după titlul acestuia, urmând să se introducă și sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, această ultimă observație fiind valabilă și pentru Hotărârea Guvernului nr.518/1995, precum și pentru Legea nr.128/1997 de la lit.b) și Legea nr.118/2002 de la art.XVI lit.c).

La **lit.c)**, textul trebuie să facă trimitere în final la **pct.4 alin.(1)** și la **pct. 6, 8, 10, 11 și 12**.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, expresia „42 din 2004” trebuie redată sub forma „42/2004”. Totodată, după titlul Legii nr.42/2004 trebuie introdusă sintagma „cu modificările ulterioare”.

6. Norma de la **art.II alin.(2)** este ambiguă, întrucât, în fapt, se propune decontarea doar a 75% din fondurile publice, pentru cheltuielile vizate și nu scăderea valorii respectivelor operațiuni sau bunuri cu 25%. De aceea, este necesară reformularea corespunzătoare a normei.

7. La **art.III alin.(1)**, semnalăm că expresia „din prezenta lege se aplică în mod corespunzător” nu este necesară, motiv pentru care aceasta trebuie eliminată, ca superfluă.

De asemenea, semnalăm că norma vizează doar **personalul angajat**, nu și personalul de conducere.

La același text, apreciem că includerea personalului Băncii Naționale în categoria personalului cu venituri diminuate, atrage

obligația avizării proiectului și de către această instituție, astfel după cum prevede **art.3 alin.(2)** din Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale.

Semnalăm că legea nu face nici o referire la alte entități cu capital de stat, cum ar fi CEC Bank, Eximbank, Fondul Proprietatea, Loteria Română și, cu atât mai mult, la companiile cu capital de stat sau majoritar de stat care sunt beneficiarele ajutoarelor de la bugetul de stat sub formă de subvenții, facilități fiscale (în special scutirea de la plata contribuțiilor pentru pensii), garanții de stat.

8. La **art.IV**, semnalăm că norma este eliptică, deoarece nu se precizează dacă aplicarea acesteia se face începând cu luna iunie a anului curent sau a altui an. Aceeași observație o formulăm și pentru **art.V** și **art.X**. Totodată, este de menționat că, potrivit **art.78** din Constituție, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării.

Pentru precizia normei, sugerăm ca sintagma „drepturile lunii iunie” să fie înlocuită cu sintagma „drepturile aferente lunii iunie 2010”.

Semnalăm că, în cuprinsul proiectului de lege, momentul aplicării normelor este tratat neunitar. Astfel, la **art.IV art.V, art.X** și **art.XIII**, este utilizată expresia „începând cu drepturile lunii iunie”. Pentru alte situații similare, vizând momentul de aplicare a normelor, este utilizată expresia „ulterior datei intrării în vigoare a prezentei legi” (**alin.(1) al art.VI**), „la data intrării în vigoare a prezentei legi” (**art.VII, art.XIV**), „începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi” (**art.IX, art.XI, art.XII, art.XIII, art.XV, art.XVI și art.XVII**).

Pentru unitate terminologică, propunem utilizarea aceleiași formulări pentru toate situațiile. Totodată, pentru a evita o posibilă critică asupra caracterului retroactiv, ar trebui utilizată expresia „la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

9. Semnalăm că prin normele de la **art.V** și **VI** se diminuează cuantumul indemnizației de șomaj, precum și unele drepturi bănești prevăzute de Legea nr.76/2002. Sugerăm comasarea normelor într-un singur articol, care să prevadă toate diminuările care se vor aplica asupra unor drepturi prevăzute de același act normativ. Propunerea implică renumerotarea corespunzătoare a articolelor proiectului.

10. La **art.VII alin.(2)**, pentru a evita paralelisme în reglementare, este necesar ca intervenția legislativă să vizeze

modificarea expresă a art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate.

11. La **art.VIII**, semnalăm că prin abrogarea art.27 din Legea nr.11/2010 a bugetului de stat pe anul 2010, este eliminată baza de calcul, pentru anul 2010, a indemnizației sociale pentru pensionari. Ca urmare, din momentul intrării în vigoare a prezentei legi, indemnizația nu mai poate fi plătită.

De aceea, sugerăm completarea art.VII cu un text care să prevadă nivelul indemnizației sociale pentru pensionari de la intrarea în vigoare a prezentei legi până la aprobarea noilor legi bugetare.

12. Semnalăm că la **art.X alin.(1)** se menționează diminuarea cu 15% și a pensiilor cuvenite, nu doar a celor aflate în plată, iar la alin.(2) se reduce nivelul punctului de pensie, pentru pensiile care vor fi stabilite ulterior intrării în vigoare a legii la 622,9 lei.

Aceste două texte ridică următoarele probleme:

a) dacă reducerea cu 15% pentru pensiile cuvenite de la alin.(1) vizează și pensiile stabilite potrivit alin.(2);

b) textul alin.(2) introduce o altă valoare decât aceea prevăzută la art.16 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.12/2010, respectiv 732,8 lei;

c) este necesar ca proiectul să menționeze expres că diminuarea cu 15% nu vizează și pensiile calculate pe valoarea punctului de 622,9 lei.

Propunem, de aceea, reformularea art.X.

13. Semnalăm că la **art.XIII** este necesar ca dispozițiile să reglementeze în mod distinct drepturile aflate în plată și drepturile care nu se mai acordă după intrarea în vigoare a acestei legi.

Menționăm că în situația drepturilor cuvenite, care se află deja în plată, abrogarea normei prin care se acordă aceste drepturi lasă fără temei legal acordarea lor, astfel că diminuarea cu 15% nu mai poate opera.

14. La **art.XV**, având în vedere că articolul conține un singur alineat, nu mai este necesară numerotarea acestuia. Observația este valabilă și pentru **art.XVI**

Totodată, pentru rigoarea exprimării, la partea introductivă, sugerăm înlocuirea termenului „tipuri” prin „categorii”.

De asemenea, după titlul Legii nr.45/2009 trebuie introdusă sintagma „cu modificările ulterioare”.

15. La **art. XVI lit. b)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu expresia „cu modificările ulterioare”.

La **lit.d)**, referitor la Legea nr.341/2004, numărul și anul adoptării trebuie precizate după titlu, urmând să fie eliminat și termenul „republicată”.

16. La **art.XVII**, pentru corectitudinea referirii la actele normative la care se face trimitere, precizăm următoarele:

a) pentru o informare completă, este necesară redarea editorialului în care au fost publicate actele normative supuse abrogării;

b) la Ordonanța Guvernului nr.7/1998, după titlu trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr.37/2001”;

c) la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2002, după titlu trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.44/2003”;

d) la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, după titlu trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007”;

e) la Legea nr.482/2006, în finalul textului trebuie introdusă sintagma „cu modificările ulterioare”.

Semnalăm că, prin abrogarea unor texte din actele normative prevăzute la art.XVII, rămân fără aplicare alte prevederi legale care fac trimitere la textele care se abrogă în mod expres.

Cu titlu de exemplu, menționăm următoarele acte:

-Legea nr.174/2006, din cadrul căreia urmează a se abroga art.2 alin.(1) și (2), texte la care se face trimitere însă în cadrul art.3 și art.4 alin.(3), și care astfel nu se mai pot aplica;

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2010 din cadrul căreia urmează a se abroga art.7 lit.a) și c) și art.8, texte la care se face trimitere însă în cadrul art.10, 11, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 22, articole care nu mai pot avea aplicare de sine stătătoare.

Pe cale de consecință, este necesar să se analizeze, în tot cuprinsul proiectului, pentru fiecare caz în parte, care sunt influențele care decurg din abrogarea unor norme asupra elementelor de structură care fac trimitere la respectivele norme.

17. Semnalăm că ultimul articol al proiectului este numerotat greșit, ca art.XXI.

La alin.(1), semnalăm că art.VII și XIII nu au în structura lor alineatele la care se face trimitere.

Pentru o reglementare completă, sugerăm ca în cuprinsul alin.(1) să fie inserat și art.IV.

Întrucât art.XIV are doar două alineate, este suficient ca textul să facă trimitere la art.XIV.

La alin.(2), pentru rigoarea exprimării, sugerăm introducerea sintagmei „data de” după expresia „începând cu”.

Totodată, semnalăm că norma este insuficient de precisă, deoarece nu sunt prevăzute concret politicile sociale și de personal vizate de inițiator. Totodată, recomandăm corelarea cu art.41 alin.(1) din Legea nr.330/2009.

De asemenea, precizăm că, astfel cum este redactat acest ultim articol, reglementarea nu este completă, întrucât nu prevede care anume va fi nivelul salariului și pensiei începând cu data de 1 ianuarie 2011, atâta timp cât diminuările propuse sunt temporare.

PRESIDENTE
dr. Dragoș
PRESIDENT



București
Nr.657/28.05.2010