

**PROPUNERE DE DIRECTIVA A PARLAMENTULUI  
EUROPEAN SI A CONSILIULUI PRIVIND CADRELE DE  
RESTRUCTURARE PREVENTIVA, A DOUA SANSA SI  
MASURILE DE SPORIRE A EFICIENTEI PROCEDURILOR DE  
RESTRUCTURARE, DE INSOLVENTA SI DE REMITERE DE  
DATORIE SI DE MODIFICARE A DIRECTIVEI 2012/30/UE**

**AV. SIMONA MILOȘ - PREȘEDINTE I.N.P.P.I**

## **1. CADRUL LEGAL AL INSOLVENȚEI - PRIORITATE FUNDAMENTALĂ A COMISIEI EUROPENE**

- **implică: măsuri de intervenție timpurie, de restructurare rapidă și de lichidare de active;**
- **parte esențială a unui bun mediu de afaceri;**
- **numeroși investitori susțin că principalul motiv pentru care nu investesc sau nu intră în relații de afaceri în afara țării lor de origine este lipsa de claritate a dreptului insolvenței aplicabil în altă țară sau riscul ca procedura de insolvență din altă țară să fie foarte lungă sau complicată.**

## **2. STATISTICI RELEVANTE**

- **jumătate din totalul întreprinderilor la nivel UE supraviețuiesc mai puțin de cinci ani;**
- **în UE dau faliment 200 000 de firme pe an (adică 600 firme pe zi);**
- **unul din patru de cazuri este un caz de insolvență transfrontalieră;**
- **ratele de recuperare din UE sunt cuprinse între 30%, în Croația și România, și 90 %, în Belgia și Finlanda.**

### **3. CONTEXTUL INSTITUȚIONAL**

- **În 2011, Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind procedurile de insolvență;**
- **Comisia Europeană a emis, în decembrie 2012, o comunicare în care a subliniat necesitatea unei abordări noi în anumite domenii în care diferențele dintre drepturile interne ale insolvenței ar putea stânjeni funcționarea unei piețe unice eficiente. Prima măsură din cadrul acestei abordări era modificarea Regulamentului (CE) nr. 1346/200021, ceea ce s-a făcut prin adoptarea Regulamentului (UE) 2015/848 privind procedurile de insolvență (aplicabil de la 26 iunie 2017);**

## **4. CONTEXTUL INSTITUȚIONAL - CONTINUARE**

- **Comisia a adoptat, în 2014, Recomandarea privind restructurarea și a doua șansă**
  - (i) proceduri eficiente de preinsolvență și
  - (ii) dispoziții referitoare la a doua șansă pentru întreprinzători.

**Punerea în aplicare a recomandării a fost evaluată de două ori, în 2015 și în 2016. Aceasta nu a generat impactul dorit la nivel de schimbări uniforme în toate statele membre.**

- **„raportul celor cinci președinți” (Martin Shultz, Donald Tusk, Mario Draghi, Jean Claude Juncker și Jeroen Dijsselbloem) - dreptul insolvenței este unul dintre cele mai importante blocaje care împiedică integrarea piețelor de capital în zona euro și dincolo de aceasta.**
- **Recomandarea din 2014 privind o nouă abordare europeană în materie de eșec în afaceri și insolvență - punctul de plecare al propunerii de Directivă**

## **5. OBIECTIVUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ**

**Principalul obiectiv - reducerea celor mai semnificative bariere care stau în calea liberei circulații a capitalurilor și care provin din diferențele cadrelor ale statele membre în materie de restructurare și insolvență.**

**Se propune rezolvarea celor mai importante probleme prin armonizare:**

- debitorii confrunțați cu dificultăți financiare să aibă posibilitatea unei restructurări timpurii;**
- eliminarea obligației debitorului de a-și declara insolvența cât timp se află încă într-un proces oficial de restructurare, dat fiind că, în caz contrar, acest act de declarare a insolvenței ar putea împiedica atingerea obiectivelor urmărite prin restructurare;**
- introducerea unui regim strict de acțiuni în anularea transferului patrimonial, prin care să se asigure protecția tranzacțiilor încheiate cu bună-credință în vederea restructurării preventive a unui debitor;**
- specializarea judecătorilor și profesionalismul practicienilor,**
- măsuri legate strâns de cadrul de restructurare preventivă - protecția finanțărilor noi împotriva acțiunilor în anularea transferului patrimonial.**

## **6. OBIECTIVUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ - CONTINUARE**

**Nu se propune armonizarea aspectelor centrale ale insolvenței,  
cum ar fi:**

- **normele referitoare la condițiile pentru deschiderea  
procedurii de insolvență,**
- **o definiție comună a insolvenței,**
- **stabilirea priorității creanțelor și**
- **acțiunile în anularea transferului patrimonial în sens larg.**

## **7. CUPRINSUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ**

**Directiva are trei părți principale distincte:**

- **cadrele de restructurare preventivă (titlul II),**
- **a doua șansă pentru întreprinzători (titlul III) și**
- **măsurile de sporire a eficienței restructurării, a insolvenței și a celei de a doua șanse (titlul IV).**

**Nu se aplică:**

- **întreprinderi de asigurare și întreprinderi de reasigurare;**
- **instituții de credit;**
- **firme de investiții și organisme de plasament colectiv;**
- **contrapărți centrale;**
- **depozitari centrali de titluri de valoare;**
- **alte instituții financiare și entități enumerate la articolul 1 alineatul (1) primul paragraf din Directiva 2014/59/UE;**
- **persoane fizice care nu sunt întreprinzători.**



## **8. CUPRINSUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ - CONTINUARE**

**Titlul I, „Dispoziții generale”- dispoziții privind domeniul de aplicare, atât *ratione materiae*, cât și *ratione personae*, definiții și o dispoziție privind punerea la dispoziția întreprinzătorilor a unor instrumente de avertizare timpurie.**

**Titlul II, „Cadrele de restructurare preventivă”- elemente centrale comune pe care trebuie să le conțină cadrele de restructurare preventivă.**

**Se recomandă:**

- debitorului să i se permită să rămână în posesia activelor și a afacerilor sale - debtor in possession (art. 5);**
- informații minime care trebuie incluse în planurile de restructurare - modele online de planuri de restructurare (art. 8) ;**
- un plan de restructurare care nu este susținut de toate clasele de creditori să fie totuși confirmat de o autoritate judiciară sau administrativă (art. 11).**

## **9. CUPRINSUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ - CONTINUARE**

**Titlul III, „A doua șansă pentru întreprinzători”, cuprinde dispoziții minime referitoare la remiterea de datorie în cazul întreprinzătorilor supraîndatorați - premisă pentru acordarea celei de-a doua șanse.**

**Se recomandă:**

- întreprinzătorii supraîndatorați ar trebui să aibă acces efectiv la remiterea completă de datorie, adică să nu fie obligați să achite o sumă minimă sau un procentaj minim din datorie (art.19);**
- întreprinzătorii ar trebui să beneficieze de remiterea completă de datorie după maximum trei ani (art. 20);**
- întreprinzătorii pe numele cărora a fost emis un ordin de interdicție din motive legate de supraîndatorare ar trebui să aibă, de asemenea, beneficiul unei perioade scurte de interdicție pentru a se bucura de o reală a doua șansă (art. 21).**

## **10. CUPRINSUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ - CONTINUARE**

**Titlul IV, „Măsurile de sporire a eficienței procedurilor de restructurare, de insolvență și de remitere de datorie”, se aplică nu doar în cazul procedurilor de restructurare și de remitere de datorie, ci și în cazul procedurilor de insolvență.**

**Se recomandă:**

- ca statele membre să se asigure că membrii autorităților judiciare și ale altor autorități competente sunt formați și specializați corespunzător în materie de restructurare, insolvență și a doua șansă (art. 24);**
- ca statele membre să încurajeze formarea inițială și continuă și stabilirea unor coduri de conduită pentru practicienii care se ocupă cu restructurarea, insolvența și a doua șansă (art. 25);**
- standarde minime pentru numirea, supravegherea și remunerarea practicienilor din domeniul restructurării, al insolvenței și al celei de a doua șanse (art 26);**
- utilizarea mijloacelor electronice de comunicare (art. 27).**

## **11. CUPRINSUL PROPUNERII DE DIRECTIVĂ - CONTINUARE**

**Titlul V, „Monitorizarea restructurării, a insolvenței și a celei de a doua șanse”, conține norme minime referitoare la culegerea datelor de către statele membre și la comunicarea acestor date către Comisie cu ajutorul unui formular standardizat de comunicare a datelor.**

**Titlul VI, „Dispoziții finale”, conține norme referitoare la relația dintre directivă și alte instrumente ale Uniunii, la revizuirea modului în care este aplicată directiva, la adoptarea formularelor standard, la intrarea în vigoare și la începerea aplicării acesteia.**

**Modul de funcționare al directivei va fi revizuit prima dată după cinci ani de la începerea aplicării acesteia și, ulterior, o dată la șapte ani.**

**MULTUMESC!**

