

aexa

ASOCIATIA EXPERTILOR IN ACHIZITII

Achiziții

Inovație și Excelență

Formare și Specializare Interactivă

aexa.eu

Reforma legislației achizițiilor publice

Florin IRIMIA

Președinte executiv Asociația Experților în Achiziții AEXA

Avocat asociat Societate de avocați Ceparu și Irimia

Întinderea reformei

- Directiva 2014/23/UE privind concesiunile = Legea nr. 100/2016
- Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice *clasice* = Legea nr. 98/2016 + HG nr. 395/2016
- Directiva 2014/25/UE privind achizițiile *sectoriale* = Legea nr. 99/2016 + HG nr. 394/2016
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în achiziții publice

Obiectivele reformei

- **Securitate juridică**
- **Simplificare**
- **Celeritate**
- **Definirea precisă a nevoilor**
- **Facilitare acces întreprinderi mici și mijlocii**
- **Eficiență**
- **Utilizare strategică a resurselor**
- **Flexibilitate**

Securitate juridică

Definirea clară a unor concepte/noțiuni/mecanisme (decizii CJUE)

- Achizițiile in house: exceptarea de la aplicarea regulilor pentru achizițiile dintre o autoritate contractantă și o entitate controlată de aceasta, în anumite condiții
- Organismele de drept public: organismele care nu operează în condiții normale de piață, nu urmăresc un scop lucrativ și nu suportă pierderile legate de exercitarea activităților
- Achizițiile public-public: derulate între mai multe autorități contractante
- Responsabilitatea terțului susținător: va desfășura efectiv lucrările sau serviciile în contractele pentru care a acordat susținere privind calificările educaționale și profesionale sau va răspunde solidar cu ofertantul când susținerea vizează situația economică și financiară.

Simplificare

- Eliminarea distincției dintre Anexele II A (servicii supuse regulilor) și II B (servicii parțial exceptate) din legislația anterioară și crearea unei noi liste de servicii sociale și alte servicii specifice (servicii de sănătate, sociale, de învățământ, de sănătate, culturale, hoteliere, anumite servicii juridice, etc.) - se aplică reguli simplificate dacă valoarea estimată depășește echivalentul sumei de 3.334.050 lei (750.000 euro), fără reguli sub acest prag (cu respectarea principiilor).
- Crearea procedurii simplificate pentru achizițiile de produse, servicii lucrări a căror valoare este sub pragurile prevăzute de directivele europene (23.227.215 lei lucrări și 600.129 lei servicii/produse) – termene reduse, posibilitatea de selecție preliminară a ofertanților și de negociere, limitarea cerințelor de participare, limitarea posibilității de susținere de către un terț.
- Achiziția directă: Praguri – sub 132.519 lei servicii și produse; sub 441.730 lei lucrări. Regula – verificare obligatorie a catalogului electronic din SEAP

Celeritate

Reducere de termene

- Licitația deschisă: Perioada cuprinsă între data inițierii procedurii și data depunerii ofertei se reduce de la 52 zile 35 zile/15 zile dacă o stare de urgență demonstrată corespunzător face imposibilă respectarea termenului.
- Licitația restrânsă: Depunere candidaturi: 30 zile standard/15 zile pentru stare de urgență; Depunere oferte: 30 zile standard/10 zile pentru stare de urgență.
- Procedura simplificată: 10 zile pentru achiziția de servicii sau produse (6 zile pentru achiziție produse de complexitate redusă); 15 zile pentru achiziția publică de lucrări. În caz de urgență : 9 zile pentru lucrări/6 zile pentru produse și servicii.

Definirea precisă a nevoilor

- Consultări prelabile ale pieței:

Înainte de a lansa o procedură de achiziție, autoritățile contractante pot desfășura (prin intermediul SEAP) consultări prelabile ale pieței pentru a evalua structura, aptitudinile și capacitatea pieței și pentru a informa operatorii economici cu privire la proiectele și cerințele lor în materie de achiziții.

- Externalizarea serviciilor de organizare a procedurilor:

Autoritățile contractante pot apela la furnizori de activități de achiziție auxiliare constând în asistență și suport pentru activitățile de achiziție, inclusiv pregătirea și administrarea procedurilor de atribuire în numele și în beneficiul autorității contractante.

Facilitarea accesului pentru IMM

Regula divizării pe loturi:

Dacă autoritatea contractantă nu consideră că este oportună împărțirea pe loturi, aceasta furnizează o justificare specifică în documentația de atribuire.

Documentul unic de achiziție european (DUAE):

Ofertanții pot să își dovedească capacitatea profesională, financiară, tehnică și profesională inițial prin completarea unei declarații pe proprie răspundere, doar ofertantul potențial câștigător urmând a prezenta documente suport. Acest demers va fi facilitat prin formularul standard aprobat prin Regulamentul UE nr. 7/2016.

Plăți directe către subcontractanți:

La cererea subcontractantului, autoritatea contractantă îi transferă direct acestuia plățile datorate contractantului principal.

Eficientizare: valoare pentru bani

Criteriile de atribuire

- nu dispare total criteriul prețul cel mai scăzut - Nu poate fi însă utilizat ca și criteriu exclusiv pentru contractele de lucrări sau servicii intelectuale care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat/contractele de lucrări sau de servicii aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropene/drumuri județene.
- organizarea, calificarea și experiența personalului - factor de evaluare în cazul în care calitatea personalului desemnat are impact semnificativ asupra calității.
- se încurajează utilizarea criteriului cel mai bun raport preț-calitate cu luarea în considerare a aspectelor calitative, de mediu și/sau sociale precum și utilizarea unei analize de cost pe întreaga durată de viață a produsului/serviciului/lucrării : costuri de utilizare, de întreținere sau de reciclare, etc.

Utilizarea inteligentă a resurselor: inovare și economie

Parteneriatul pentru inovare - procedură nouă, destinată să asigure dezvoltarea unui produs/serviciu/lucrare cu caracter inovativ care nu este încă disponibilă pe piață.

Derularea procedurilor de atribuire exclusiv prin mijloace electronice – transmiterea ofertelor și comunicarea între autorități și ofertanți se va realiza exclusiv online.

Specificații tehnice bazate pe cerințe de performanță și funcționale; introducerea în caietul de sarcini de cerințe privind caracteristici de mediu sau sociale sau de altă natură (inclusiv deținerea unei etichete).

Flexibilizare: Modificarea contractelor

Sunt posibile fără reluarea competiției:

- Modificări care, indiferent de valoare, au fost prevăzute în documentele achiziției sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, precise și fără echivoc (ex. clauzele de variație);

- Modificări de max. 50% din valoarea contractului inițial determinate de necesitatea achiziționării de la contractantul inițial a unor produse, servicii sau lucrări suplimentare:

- au devenit strict necesare în vederea îndeplinirii contractului;
- numai dacă schimbarea contractantului inițial este imposibilă din motive de natură tehnică și ar genera inconveniente majore sau creșterea semnificativă a unor costuri.

Flexibilizare: Modificarea contractelor

- Modificări determinate de circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează diligent nu ar fi putut să le prevadă (maxim 50% din valoarea contractului inițial);
- Modificări nesubstanțiale care, indiferent de valoare :
 - nu ar fi fost de natură să altereze competiția;
 - nu schimbă echilibrul în favoarea contractantului;
 - nu extind considerabil obiectul contractului;
- Modificări de maxim 10% din prețul contractului de servicii sau de produse și de maxim 15% din prețul contractului de lucrări, fără nicio altă condiție.

Vă mulțumim pentru atenția acordată!

Florin IRIMIA

Președinte executiv Asociația Experților în Achiziții AEXA

Avocat asociat Societate de avocați Ceparu și Irimia

www.aexa.eu

Email: florinirimia@aexa.eu

