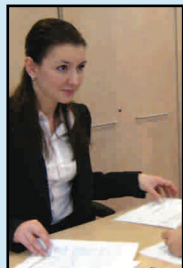




5 948491 340104



Aventura
beneficiarilor
de fonduri
europene

PAGINILE 4, 5, 6

■ Este necesară unificarea
legislației pentru instrumentele
structurale (interviu cu
Președintele CEC BANK, Radu
Grațian Ghețea)

PAGINA 3

■ Marea Belea

PAGINA 7

■ Ținte de absorbție la
autoritățile de management
PAGINILE 8, 9, 10, 11

■ Oamenii de afaceri: Sistemul
de management, construit
greșit

PAGINA 12

BURSA
ZIARUL OAMENILOR DE AFACERI

Supliment distribuit gratuit
împreună cu ziarul BURSA

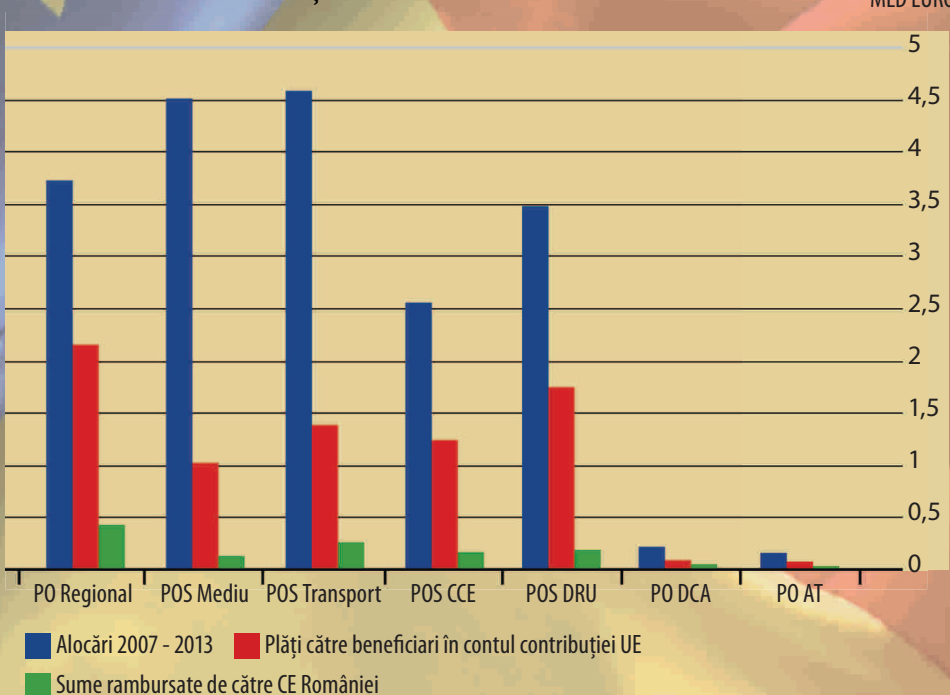
RATA DE ABSORBȚIE A FONDURILOR EUROPENE NERAMBURSABILE

25%

SITUAȚIA PROIECTELOR DEPUSE, APROBATE, CONTRACTATE
ȘI A PLĂȚILOR EFECTUATE ÎN PERIOADA 2007 - 18 MAI 2012

PROGRAM OPERĂȚIONAL	PROIECTE DEPUSE	PROIECTE APROBATE	CONTRACTE / DECIZII FINANȚARE	PLĂȚI LA BENEFICIARI (MLN LEI)
POS Transport	137	86	67	1 664,24
POS Mediu	485	344	286	2 836,10
PO Regional	8 115	3 238	2 856	5 200,50
POS DRU	10 218	3 000	2 462	4 850,89
POS CCE	12 604	3 320	2 287	2 340,92
PO DCA	1 371	399	366	142,63
PO AT	116	100	88	114,45
TOTAL	33 046	10 487	8 412	17 149,73

PROGRAME OPERAȚIONALE 2007 - 2013



Interviu cu domnul Leonard Orban, ministrul Afacerilor Europene

Implicarea băncilor în procesul de atrageră a fondurilor europene, limitată



Cei care doresc fonduri europene trebuie să se pregătească temeinic, este sfatul domnului Leonard Orban, ministrul Afacerilor Europene. "Este foarte important ca sursele de cofinanțare pentru aceste proiecte să fie asigurate din timp pentru a se evita blocajele în implementare", ne-a declarat ministrul de resort, care ne-a acordat cu amabilitate un interviu.

Domnia sa ne-a spus că implicarea băncilor în procesul de atragere a fondurilor europene în actuala perioadă de programare a fost, pe ansamblu, limitată și a variat de la o bancă la alta.

Reporter: Cum ați caracteriza, în acest moment, situația absorbției fondurilor europene în România?

Leonard Orban: Rata de absorbție a fondurilor nerambursabile alocate de Uniunea Europeană României în perioada 2007-2013 este în prezent de aproximativ 25%. Mai precis, au fost absorbite în jur de 9 miliarde de euro. Pentru fondurile structurale și de coeziune, rata de absorbție este de 9,18% în privința declarațiilor de cheltuieli transmise la Comisia Europeană, un nivel scăzut, dar în creștere față de 3,72 % cât era în septembrie 2011, când a fost creat Ministerul Afacerilor Europene.

Reporter: Domnule ministru, v-ați propus o țintă extrem de ambițioasă - ca România să atragă, în 2012, de peste trei ori mai multe fonduri europene decât a absorbit în primii cinci ani după aderare. Care sunt măsurile adoptate pentru atingerea acestui obiectiv?

Leonard Orban: Este un obiectiv ambițios, fără îndoială, pentru

atingerea căruia este nevoie de eforturi concertate. Am identificat numeroase probleme care pot fi soluționate pe termen scurt și deja am luat și vom mai lua măsuri care pot produce efecte imediate sau pe termen mediu astfel încât să se evite pierderea unor fonduri însemnate la sfârșitul actualei perioade de programare. Din păcate, există însă și probleme mai complexe, dintre care unele țin de „arhitectura” sistemului de absorbție a fondurilor europene, și care vor putea fi înlăturate doar în perspectiva viitoarei perioade de programare a bugetului UE 2014-2020.

Concret, Ministerul Afacerilor Europene, încă de la înființarea sa, a promovat o serie de măsuri cu caracter orizontal pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor ca de exemplu: limitarea la 45 zile lucrătoare a duratei de procesare a cererilor de rambursare și efectuării plăților către beneficiari, stabilirea unor reguli mai clare și mai flexibile privind acordarea și recuperarea prefinanțării, retragerea

finanțării și garanțiile prezentate de beneficiari, precum și includerea TVA-ului nedeductibil aferent proiectelor finanțate din aceste fonduri aprobate după 1 ianuarie 2012.

În această perioadă, ne concentrăm pe îndeplinirea angajamentelor asumate față de Comisia Europeană în decembrie 2012 pentru patru programe operaționale (Programul Operațional Sectorial de Mediu - POS Mediu, Programul Operațional Sectorial de Transport - POS T, Programul Operațional Sectorial de Creștere a Capacității Economice - POS CCE și Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative - PODCA). Principalele angajamente sunt legate de verificarea și controlul achizițiilor publice.

Totodată, suntem preocupați de Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU). Guvernul a adoptat la 23 mai un plan de măsuri preliminare pentru remedierea deficiențelor constatate în derularea acestui

program. Printre măsurile ce vor fi luate în regim de urgență se numără verificarea tuturor proiectelor aflate în implementare prin personalul existent și prin externalizare, securizarea și îmbunătățirea sistemelor informatice de la nivelul POSDRU și modificarea procedurilor de lucru.

În paralel, am finalizat un set de măsuri pentru simplificarea procesului de absorbție a fondurilor. Totodată, s-au identificat soluții pentru finanțarea procesului de reabilitare termică a locuințelor.

Reporter: Ce efecte ar avea atingerea acestui obiectiv asupra economiei?

Leonard Orban: În măsura în care va spori semnificativ gradul de absorbție a fondurilor europene, acest lucru va avea un efect benefic asupra creșterii economice a României în 2012.

ADINA ARDELEANU
(continuare în pagina 2)

INTERVIU



1 Cum se obține finanțarea?

Pasul 1: Beneficiarii eligibili completează cererea de finanțare și anexe solicitate de Autoritatea de Management. Există un model unic de



cerere de finanțare pentru toate cele trei instrumente structurale, cu anexe diferențiate pe fiecare fond în parte.

Pasul 2: Cererea de finanțare este transmisă Organismului Intermediar / Autorității de Management.

Pasul 3: Se verifică conformitatea administrativă a cererii de finanțare, în conformitate cu procedurile interne ale fiecărei AM.

Pasul 4: După verificarea conformității administrative urmează verificarea eligibilității proiectului. Criteriile de eligibilitate a proiectelor sunt prezentate în Programul Cadru de Implementare și trebuie aprobate de către Comitetul de Monitorizare.

Pasul 5: Evaluarea tehnică și financiară a proiectului.

Pasul 6: Selectarea proiectului conform criteriilor aprobate de Comitetul de Monitorizare.

Pasul 7: Aprobarea proiectului și semnarea contractului de finanțare.

2 Ce trebuie să conțină dosarul de finanțare?

Componentele unui dosar de finanțare sunt definite de fiecare Autoritate de Management în Ghidurile Solicitantului, pentru o anumită axă prioritară sau domeniu major de intervenție.

(continuare în pagina 3)

Implicarea băncilor în procesul de atragere a fondurilor europene, limitată

(urmare din pagina 1)

Reporter: Care au fost impediamentele constatate de Ministerul Afacerilor Europene în atragerea de fonduri europene?

Leonard Orban: M-am referit deja anterior la unele dintre probleme. Există anumite limite ale cadrului instituțional actual și ale capacității administrative a structurilor de gestionare.

De asemenea, am constatat în multe cazuri lipsa de experiență și expertiză a beneficiarilor publici, la nivel central, dar mai ales la nivel local, în derularea proiectelor cu finanțare europeană. Prin urmare, am decis să acordăm sprijin direct beneficiarilor proiectelor, îndeosebi pentru cele prioritare (majore și de importanță strategică), a căror implementare în actuala perioadă de programare a fost asumată de Guvern (lista celor 150 de proiecte prioritare publicată pe site-ul ministerului, www.maeur.ro).

Sunt cunoscute problemele legate de lipsa resurselor financiare pentru cofinanțarea proiectelor, în pofida unor măsuri care au fost luate pentru facilitarea accesului la finanțare (cum ar fi OUG nr. 9/2010 privind Programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor finanțate din instrumentele structurale, prin care se garantează creditele contractate de anumite categorii de beneficiari în vederea asigurării contribuției proprii la finanțarea unor proiecte).

Nu în ultimul rând, aș menționa problemele legate de derularea achizițiilor publice, domeniu care constituie în continuare unul dintre motivele de întârziere majore în implementarea proiectelor.

Reporter: Ați declarat că veți prezenta Guvernului propuneri referitoare la simplificarea procedurilor birocratice de accesare a fondurilor

Managementul puțin performant se numără printre cauzele ratei scăzute de absorbție a fondurilor, împreună cu capacitatea administrativă redusă, birocrăția excesivă, normele excesiv de complicate etc.

comunitare. Care sunt principalele direcții de simplificare pe care le aveți în vedere?

Leonard Orban: Ministerul Afacerilor Europene consideră că demersul de simplificare trebuie să vizeze cu prioritate procedurile de verificare a cererilor de rambursare, unde s-au înregistrat întârzieri cu impact asupra ritmului de absorbție a fondurilor. Ca urmare, se vor lua măsuri pentru simplificarea și transparentizarea solicitărilor de documente la depunerea cererilor de rambursare, pentru eliminarea verificării administrative a elementelor de cost cu valoare mică și pentru simplificarea procedurilor aplicabile verificării achizițiilor beneficiarilor privați care nu sunt autorități contractante conform legii.

Alte măsuri de simplificare, cu aplicare pe termen lung și mediu, vor viza, printre altele, simplificarea conținutului și documentării verificărilor, extinderea eșantionării în verificări, eliminarea evidențelor paralele, redundante, privind proiectele și utilizarea Sistemului Unic de Management al Informațiilor (SMIS) ca unică sursă de informații esențiale despre proiectele finanțate din fonduri structurale și de coeziune.

Reporter: Ce îi sfătuți pe cei care vor să acceseze fonduri europene?

Leonard Orban: Îi sfătuim să se pregătească temeinic pentru accesarea de fonduri: să pornească de la elaborarea unei strategii pentru evoluția dorită a companiei, apoi să se informeze cu atenție asupra oportunităților de finanțare care răspund cel mai bine necesităților proprii de dezvoltare, posibilităților de cofinanțare și condițiilor care trebuie îndeplinite.

Este foarte important ca sursele de cofinanțare pentru aceste proiecte să fie asigurate din timp pentru a se evita blocajele în implementare. Recomandăm beneficiarilor să asigure

pregătirea personalului în domenii precum managementul de proiect, management financiar și bugetar, achiziții publice, pentru a asigura eficiența și corectitudinea implementării proiectului și a minimiza riscul de corecții financiare.

Reporter: Cum caracterizați implicarea băncilor autohtone în procesul de atragere a fondurilor europene?

Leonard Orban: Am constatat că implicarea băncilor în procesul de atragere a fondurilor europene în actuala perioadă de programare a fost, pe ansamblu, limitată și a variat de la o bancă la alta.

Am avut mai multe întâlniri cu reprezentanți ai mediului bancar și am constatat dificultatea armonizării abordărilor diferitelor bănci în privința normelor de creditare.

Există însă bănci care au venit cu propuneri și soluții concrete, prin prisma experienței dobândite în legătură cu proiectele finanțate din fonduri europene și care vor putea fi puse în aplicare pentru următoarea perioadă de programare.

Avem în vedere pentru perioada 2014-2020 o implicare mai directă și mai activă a băncilor în procesul de implementare, în funcție și de posibilitățile pe care regulamentele europene le vor prevedea în această direcție.

Reporter: În ce măsură este afectat procesul de absorbție de fraudă și în ce măsură de proastă gestionare? Aveți o estimare a amplitudinii fraudării fondurilor europene la nivel național?

Leonard Orban: Nu dețin asemenea statistici, dar, așa cum am declarat în repetate rânduri, managementul puțin performant se numără printre cauzele ratei scăzute de absorbție a fondurilor, împreună cu capacitatea administrativă redusă, birocrăția excesivă, normele excesiv de complicate etc.

Cât despre posibilele fraude și dimensiunile acestora, Departamentul de Luptă Antifraudă (DLAF), căruia îi sunt raportate toate suspensiunile, este în măsură să vă furnizeze datele solicitate.

Din informațiile pe care le avem de la DLAF și Agenția Națională pentru Integritate (ANI), se poate constata că există cazuri de corupție și conflicte de interese în structurile din sistemul de management și control, dar și la nivelul beneficiarilor și al altor actori implicați, cum ar fi firmele de consultanță.

De cele mai multe ori însă suspensiunile de fraudă se dovedesc a fi erori comise dintr-o insuficiență pregătire profesională, din grabă sau dintr-o interpretare necorespunzătoare a normelor legale.

În ceea ce mă privește, reamintesc faptul că una dintre prioritățile man-

datului meu la conducerea Ministerului Afacerilor Europene a fost creșterea corectitudinii și transparenței în utilizarea fondurilor europene.

În acest scop, a fost elaborat și aprobat un cod de conduită pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese în cazul personalului implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri eu-

De cele mai multe ori, însă, suspensiunile de fraudă se dovedesc a fi erori comise dintr-o insuficiență pregătire profesională, din grabă sau dintr-o interpretare necorespunzătoare a normelor legale.

ropene nerambursabile. Iar în procesul de coordonare a fondurilor europene am inclus și monitorizarea cazurilor de conflicte de interese, incompatibilități și fraude în sistemul de gestionare și implementare a programelor operaționale. În această ordine de idei, Ministerul Afacerilor Europene colaborează cu ANI și DLAF.

Totodată, asigurăm o transparență sporită a procesului de utilizare a fondurilor structurale și de coeziune prin publicarea de informații bogate și actualizate privind stadiul implementării programelor operaționale, al contractelor de finanțare, al ratei de absorbție. Aceste date se găsesc pe pagina de internet a ministerului (www.maeur.ro) și pe site-ul special consacrat de minister instrumentelor structurale în România (www.fonduri-ue.ro).

Nu în ultimul rând, menționez că, pentru o cât mai bună, corectă și eficiență informare a publicului, Ministerul Afacerilor Europene a deschis un centru de informare pentru instrumente structurale. ■

Ionuț Costea, EximBank:

Companiile cu proiecte europene rămân prioritatea noastră



România trebuie să facă în continuare eforturi pentru îmbunătățirea gradului de atragere de fonduri europene, iar acest lucru este posibil numai prin implicarea activă a tuturor actorilor pe acest segment, indiferent că sunt autorități publice, bănci sau beneficiari ai fondurilor structurale, consideră Ionuț Costea, președintele EximBank.

"Deși gradul de absorbție rămâne la un nivel mult mai redus decât ne-am fi dorit, cred totuși că în ultima perioadă s-au făcut progrese semnificative pe palierul fondurilor europene, iar acestea sunt rezultatul eforturilor făcute din mai multe direcții. Pe de o parte, autoritățile au mai simplificat din mecanisme și au standardizat o serie de proceduri. Pe de altă parte, companiile românești au început să se acomodeze cu sistemul de lucru pe proiect și numărul poveștilor de succes despre proiectele derulate cu fonduri europene este în continuă creștere. Și, nu în ultimul rând, la fel ca și EximBank, instituțiile bancare se concentrează tot mai mult pe susținerea acestui gen de proiecte", a spus oficialul EximBank.

El a adăugat că, pentru banca pe care o conduce, susținerea proiectelor cu fonduri europene este una dintre prioritățile strategice.

"Primul pas pe care l-am făcut în această direcție a fost să lansăm un pachet integrat de produse destinate special acestui tip de proiecte, în cadrul căruia oferim cofinanțare, prefinanțare, scrisori de intenție sau garanții. Apoi am încercat să comunicăm cât mai mult cu grupul țintă de clienți și, chiar în această perioadă derulăm un parteneriat cu Organismul Intermediar pentru IMM al Programului Operațional Sectorial <Creșterea Competitivității Economice> în cadrul căruia participăm la evenimentele de informare pe care acesta le organizează în toată țara", a mai spus Ionuț Costea.

Oficialul EximBank a adăugat că prin acest gen de evenimente sunt promovate și parteneriatele de succes pe care banca le-a derulat cu diverse companii pe acest segment și astfel "să determinăm și alți întreprinzători să aplice proiecte care pot beneficia de fonduri nerambursabile".

"Recent am încheiat un astfel de parteneriat în cadrul căruia banca a acordat un pachet de finanțare ce depășește 6 milioane de euro pentru derularea unui amplu proiect de investiții care beneficiază de finanțare nerambursabilă în cadrul Programului Operațional Regional 2007 - 2013 (REGIO), Axa prioritară 5 - Dezvoltare durabilă și promovarea turismului. Acesta este numai unul dintre exemplele de succes, și sunt convins că în perioada următoare vom mai prezenta o serie de astfel de parteneriate", a mai spus Ionuț Costea.

Pachetul pe care banca îl pune la dispoziția celor care au „proiecte europene” include credite de investiții destinate cofinanțării componentei care reprezintă contribuția proprie a firmei. Prin acest produs, o societate poate obține 100% din valoarea cheltuielilor eligibile și neeligibile aferente contribuției proprii.

De asemenea, banca oferă credite destinate prefinanțării nevoilor companiilor pentru acoperirea decalajului de timp care apare între momentul plăților făcute către furnizori în cadrul proiectului și cel al încasărilor de la autoritatea de management. Acestea pot asigura tot până la 100% valoarea finanțării europene obținute.

La acestea se adaugă emiterea de scrisori de confort, un instrument prin care banca își exprimă intenția de a pune la dispoziția societății fondurile necesare susținerii proiectului, cu condiția acceptării acestuia de către autoritatea de management. În plus, EximBank poate garanta creditele contractate de companii de la alte bănci comerciale pentru implementarea proiectelor susținute din fonduri structurale.

Operatorii economici pot obține informații despre produse prin intermediul site-ului www.eximbank.ro unde este disponibilă o secțiune specială pentru produsele destinate întreprinzătorilor care au proiecte finanțate europene.



Organizație paritară de protecție socială a sectorului de construcții din România



CALITATE ȘI SIGURANȚĂ PENTRU CONSTRUCTORI

COTA DE 0,5%

DATORATĂ DE BENEFICIARII DE INVESTIȚII LA VALOAREA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII-MONTAJ

ESTE ELIGIBILĂ

LA FINANȚARE DIN

FONDURILE EUROPENE STRUCTURALE ȘI DE COEZIUNE, CONFORM LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

www.casoc.ro/legislatie

BANCI

Este necesară unificarea legislației pentru instrumentele structurale

(Interviu cu domnul Radu Grațian Ghețea, Președintele CEC Bank)

CEC Bank a finanțat, până la sfârșitul anului 2011, circa 9.807 proiecte eligibile pentru accesarea fondurilor europene, pentru care valoarea însumată a granturilor se ridică la peste 2.374,52 milioane lei. De asemenea, din surse BERD, banca a finanțat, până la sfârșitul anului 2011, circa 530 credite (linia pentru IMM-uri, linia pentru mediul rural, linia pentru eficientizarea energiei), în sumă de aproximativ 117 milioane lei.

Radu Grațian Ghețea, Președintele CEC Bank, ne-a acordat cu amabilitate un interviu, în care a vorbit despre situația absorbției fondurilor europene, despre problemele cu care s-a confruntat banca, dar și despre soluțiile pe care le vede pentru îmbunătățirea procesului de atragere a banilor europeni.



Reporter: Cum caracterizați situația absorbției fondurilor europene în țara noastră?

Radu Grațian Ghețea: Potrivit informațiilor oficiale, gradul de absorbție internă a fondurilor europene pe instrumente structurale se ridică în prezent la 18,28%, absorbția efectivă fiind însă de numai 7,46%. Pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală procentul este mai mare, respectiv 37%. Progresul este destul de timid și, în ciuda măsurilor care au fost luate până în prezent în vederea simplificării procedurilor, mai sunt multe lucruri de făcut pentru o creștere susținută a absorbției.

Reporter: Conșiderați că absorbția fondurilor europene ar trebui să fie o prioritate pentru țara noastră în această perioadă? De ce?

Radu Grațian Ghețea: Fondurile europene trebuie să reprezinte o prioritate, dat fiind faptul că acestea pot contribui decisiv la creșterea economică a țării. Absorbția fondurilor europene este esențială în acest moment cu atât mai mult cu cât România este pe cale să înceapă negocierile pentru viitoarea perioadă de programare financiară 2014 – 2020, iar de rata ab-

sorbției, întrucât poate apărea riscul dezagajării de fonduri. Trebuie să dovedim că putem utiliza eficient banii disponibili, pentru a putea primi sumele următoare.

Reporter: Care sunt principalele probleme care îngreunează procesul absorbției de fonduri europene în țara noastră? Care sunt soluțiile pe care le vedeți pentru rezolvarea acestor probleme?

Radu Grațian Ghețea: Din punctul de vedere al băncii, problemele cu care ne-am confruntat au fost legate în principal de supradimensionarea bugetelor din proiect și implicit de imposibilitatea de a susține cofinanțarea proiectului din fondurile proprii. S-a întâmplat uneori ca banca să nu considere clientul sau proiectul ca fiind creditabile. Este însă o certitudi-

printr-o comunicare continuă, eficiență și transparență se pot identifica soluții fezabile (de exemplu, introducerea scrisorii de confort din partea băncii la depunerea cererii de finanțare sau posibilitatea găjării bunurilor achiziționate cu fonduri europene).

Din experiența clienților noștri, putem enumera câteva soluții care ar putea duce la o mai bună absorbție a fondurilor europene, parte din ele fiind deja legiferate și urmând a fi aplicate. Avem în vedere, de exemplu, respectarea termenelor de către autorități (termenele de lansare propuse, de evaluare, de rambursare a granturilor). Totodată, este necesară unificarea legislației pentru instrumentele structurale și simplificarea acestora, dar și a documentațiilor solicitate și a ghidurilor solicitantului.

Clienții noștri au întâmpinat greuții în obținerea unor detalii exacte referitoare la ghidurile solicitantului.

O altă soluție care ar putea determina o mai bună și rapidă utilizare a fondurilor europene o reprezintă crearea unui mecanism flexibil de realocare a fondurilor neutilizate, fie de la o sesiune la alta, fie între liniile de finanțare care au un grad redus de interes și linii care au suscitat interesul potențialilor beneficiari.

De asemenea, întărirea capacității administrative, atât prin angajarea de personal de specialitate, cât și prin calificarea personalului, este foarte importantă în vederea creșterii ratei de absorbție.

CEC Bank a dat întotdeauna do-

vadă de deschidere și a participat la toate inițiativele autorităților de management în ceea ce privește identificarea unor soluții pentru problemele întâmpinate în absorbția fondurilor europene de către țara noastră.

Reporter: Care este oferta CEC Bank de produse potrivite pentru cei care doresc să acceseze fonduri europene? Către ce domenii sunt îndreptate produsele CEC Bank?

Radu Grațian Ghețea: În prezent, în oferta băncii avem trei produse destinate beneficiarilor de proiecte europene: linia de credit pentru investiții, creditul pentru investiții și creditul punte. În ofertă se mai regăsesc și scrisorile de confort și scrisorile de

garanție bancară. Produsele sunt concepute în așa fel încât pot fi aplicate oricărui domeniu eligibil și finanțabil din fonduri europene, fiind destinate unor clienți specifici, beneficiarii de fonduri europene, fie că sunt autorități locale, IMM-uri sau PFA-uri.

Pe lângă produse specializate, CEC Bank dispune și de personal specializat pe acest segment, care să răspundă nevoilor de informare ale potențialilor beneficiari de fonduri europene. Astfel, prin Birourile de Fonduri Europene deschise în fiecare sucursală, specialiștii noștri oferă consiliere financiară, încercând să sprijine clienții prin încadrarea ideii de proiect într-unul dintre domeniile de finanțare aprobate de Comisia Europeană.

Reporter: Care este nivelul cofinanțărilor acordate de CEC Bank până în prezent? Ce domeniu este preponderent?

Radu Grațian Ghețea: CEC Bank a finanțat până la sfârșitul anului 2011 circa 9.807 proiecte eligibile pentru accesarea fondurilor europene pentru care valoarea însumată a granturilor se ridică la peste 2.374,52 milioane lei. De asemenea, din surse BERD, Banca a finanțat până la sfârșitul anului 2011, circa 530 credite (linia pentru IMM-uri, linia pentru mediul rural, linia pentru eficientizarea energiei) în sumă de aproximativ 117 milioane lei.

Reporter: Ce îi sfătușiți pe cei care doresc să acceseze fonduri europene?

Radu Grațian Ghețea: Cei care doresc să acceseze fonduri europene trebuie să își asume cu responsabilitate finalizarea proiectului începând de la o dezvoltare a planului realist. Dacă de fazele aprobării și contractării

proiectului se trece destul de ușor, adevărata provocare începe abia în momentul implementării proiectului. Ceea ce vrem să transmitem este că din partea băncii, beneficiarii de fonduri europene vor obține tot sprijinul de care au nevoie, atâta vreme cât sunt clienți bancabili, au un proiect bine fundamentat și sustenabil din punct de vedere financiar.

Reporter: Care credeți că va fi gradul de absorbție al fondurilor europene până la sfârșitul anului 2013?

Radu Grațian Ghețea: Noi, ca bancă, nu putem da o astfel de estimare. Ceea ce putem spune este că în perioada următoare absorbția ar trebui să cunoască un ritm mai susținut, pentru a nu ajunge în situația dezangajării de fonduri și pentru a putea duce la bun sfârșit proiectele deja demarate. Toți actorii implicați în acest proces au avut de învățat din experiența de până acum, fapt care s-a materializat de altfel prin aplicarea unor părghii noi de îmbunătățire a activității în acest domeniu.

Reporter: Care sunt segmentele din care au fost respinse proiectele, în cazul băncii dumneavoastră?

Radu Grațian Ghețea: Bineînțeles că au fost și cazuri în care banca noastră a fost nevoită să respingă cereri de credite, însă acest lucru nu s-a întâmplat din cauza riscului de creditare al unui anumit domeniu, ci din ca-

"Să nu uităm, în același timp, că ne apropiem de finalul exercițiului financiar 2007 – 2013 și trebuie intensificate acțiunile pentru creșterea absorbției, întrucât poate apărea riscul dezagajării de fonduri".

uza faptul că proiectele respective nu au fost considerate bancabile. Acest lucru se poate întâmpla însă în orice domeniu și ține de capacitatea financiară a clientului și de cât de temeinic este elaborat proiectul. Important este ca și clienții noștri să dovedească încredere în proiect, implicând resursele proprii, alături de resursele financiare ale băncii.

ADINA ARDELEANU

Întrebări frecvente?

2 Ce trebuie să conțină dosarul de finanțare?

urmare din pagina 2

În acest sens, în cadrul ghidului este inclus formatul de cerere de finanțare pentru tipul respectiv de proiect, în care sunt precizate informațiile și documentele care trebuie furnizate de către solicitanții finanțărilor.

În principal, dosarul de finanțare trebuie să cuprindă:

- Formularul cererii de finanțare completat;
- Documente anexe cererii de finanțare, conform cu Ghidul Solicitantului pentru axa



prioritară sau domeniul respectiv; Componentele principale ale cererii de finanțare, conform formatului-cadru, care sunt următoarele:

- Informații privind solicitantul
- Date despre proiect
- Concordanța cu politicile UE și legislația națională
- Bugetul proiectului / Surse de Finanțare
- Lista de anexe

Exemple de documente anexe:

- Statut sau documente de asociere;
- Bilanțurile oficiale pe ultimii ani;
- Adeverința că solicitantul nu are datorii la bugetul de stat;
- Cazierul fiscal al reprezentantului legal al solicitantului și al reprezentantului tehnic;
- Aviz de mediu, analiza impactului de mediu;
- Autorizația de construcție;
- Documente de confirmare a contribuției solicitantului;
- Plan de afaceri, studiu de fezabilitate, analiza cost – beneficiu;
- Proiectul tehnic;
- CV-urile persoanelor implicate în managementul implementării proiectului etc.

3 Evaluarea unei cereri de finanțare

Principiile de bază privind depunerea, selecția și evaluarea proiectelor reprezintă cadrul general pentru instituțiile care gestionează și implementează programele operaționale cofinanțate din instrumente structurale (AM/OI).

Acest proces este detaliat în ghidurile solicitanților, pe parcursul implementării operațiunilor. Activitățile legate de depunerea, selecția și evaluarea proiectelor au la bază proceduri clare și precise care urmăresc ca procesul în ansamblul său să fie simplu, să evite duplicarea sarcinilor, să fie flexibil și să aibă o durată rezonabilă.



În apelurile de proiecte pentru fiecare operațiune și în cadrul ghidurilor solicitanților vor fi detaliate tipurile de depuneri de proiecte și specificul acestora.

În general, se parcurg următoarele etape:

I. Cererea de propuneri de proiecte
OI (sau AM pentru operațiunile pe care le implementează direct) publică ghidul solicitantului înainte de lansarea cererii de propuneri. Operațiunea este implementată prin cereri deschise de propuneri, publicate de OI/AM cu o anumită periodicitate specifică fiecărei operațiuni. La cererea de propuneri se va anexa lista completă a documentelor necesare și formularelor pentru depunerea proiectelor. Solicitățile vor fi depuse conform formatului obligatoriu al cererii de finanțare și vor conține toate documentele așa cum s-a stabilit în cererea de propuneri și în ghid. Vor fi posibile completări și clarificări, în anumite etape ale procesului, anunțate pentru fiecare apel, care nu pot modifica substanțial solicitarea inițială, ci pot doar să furnizeze informații suplimentare și să corecteze erori/omisii minore.

II. Verificarea conformității administrative

Constă în verificarea:

- Corectitudinii (și) completării cererii de finanțare;
- Prezentării tuturor documentelor solicitate în cererea de propuneri de proiecte;

(continuare în pagina 4)

Povești de succes cofinanțate de CEC Bank

“Romad” dorește să mai acceseze și alte fonduri europene



Romad Brașov a accesat o cofinanțare în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală pe măsura 121 – Extindere și modernizare ferma zootehnică pentru creșterea și îngrijirea curcilor, în Comuna Halchiu, județul Brașov, proiect finalizat.

Gheorghe Dudu, Asociat și administrator “Romad” Brașov, ne-a spus: “Având în vedere tehnologia ultramodernă, cel puțin în următorii

trei ani nu sunt necesare investiții cu privire la up-gradarea tehnologică, ferma fiind strict specializată pe creșterea și îngrijirea curcilor și a puilor de carne.

Totuși, avem în vedere și abordarea unor alte tipuri de activități, cum ar fi producerea de furaje”.

Reprezentantul companiei consideră accesarea de fonduri europene drept benefică pentru afacere și dorește să mai acceseze astfel de programe, pe alte măsuri.

Beneficiarii recomandă altor societăți care doresc să acceseze programe de fonduri europene să aleagă consultanți specializați, să întocmească proiecte clare și fezabile și să-și aleagă un partener, respectiv o bancă cu care să poarte discuții încă din faza inițială. “În acest sens, le recomandăm cu căldură să apeleze la sprijinul CEC Bank”, ne-a declarat domnul Dudu.

Acesta a mai adăugat: “Prin accesarea acestui program am putut beneficia de tehnologie de ultimă generație, cu costuri de 50% din valoarea proiectului, grație cofinanțării din fonduri europene, a asistenței de specialitate, precum și a colaborării și îndrumării oferite de CEC Bank în calitate de cofinanțator, ceea ce a permis societății să se dezvolte la parametrii optimi”.

“Brodconf” SRL: “Am aflat de accesarea de fonduri europene din mass-media”



Brodconf SRL Pecica a accesat POR, Axa 4, Operațiunea 4.3 “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor”.

Dan Mihet, asociatul firmei Brodconf, a declarat: “Solicitățile tot mai mari din partea partenerilor ne-au impus mărirea producției. Am aflat de accesarea de fonduri europene din mass media. Ulterior, sora mea

s-a înscris la un curs de management de proiect pentru a înțelege mai bine tot procesul, ea fiind și cea care a realizat toată documentația”.

Domnia sa a spus că a solicitat mai multor bănci informații cu privire la cofinanțare pentru implementarea propriului proiect, iar în final s-a oprit la colaborarea cu CEC Bank - Sucursala Arad. “Aici am găsit o susținere și deschidere totală în realizarea proiectului nostru, iar până în prezent colaborarea a fost benefică pentru noi. Putem spune că din punctul nostru de vedere, CEC Bank este un adevărat partener”, a declarat Dan Mihet.

Domnia sa este de părere că trebuie acordat o mare importanță în alegerea firmei de consultanță.

Societatea Brodconf SRL a fost înființată în anul 2003, din dorința de a dezvolta o afacere care să ofere servicii integrate de broderie de calitate societăților de confecții îmbrăcăminte, pielărie, încălțăminte, accesorii, care lucrau, la ora respectivă,

în sistem lohn.

Brodconf SRL are sediul și punctul de lucru în orașul Pecica, în zona de vest a județului Arad.

Activitatea principală, cu o pondere de peste 90%, este producția de broderii pe diverse obiecte din suport textil, din piele etc. O pondere mult mai mică este reprezentată de confecționarea diverselor articole publicitare din material textil.

Printre clienții societății se numără: companii de confecții textile, confecții încălțăminte, accesorii, companii ce comercializează echipamente de lucru și de protecție, agenții de publicitate, hoteluri, restaurante care își personalizează echipamentele textile, dar și companii industriale sau comerciale care doresc să-și promoveze marca, produsele sau numele către clienți, colaboratori, furnizori etc.

Dintre beneficiarii finali ai produselor de pe piața europeană se regăsesc case de modă renumite, precum: Escada, Quiksilver, Lacoste, Armani, Tommy Hilfinger etc. ■

Proiectul a fost finanțat în cadrul POR, Axa 4, Operațiunea 4.3 “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor”
Activități principale în cadrul proiectului:

- construcția unui spațiu de producție propriu
- achiziția unui utilaj de brodat nou pentru creșterea productivității

CEC Bank a acordat o facilitate de finanțare sub forma unei linii de credit pentru proiecte de investiții finanțate din fonduri europene.

MARTURII

Intrebări frecvente?

3 Evaluarea unei cereri de finanțare

(urmăre din pagina 3)

- Formatului corespunzător al documentelor solicitate;
- Respectării termenului de depunere, conform cererii de propuneri;

Cererile care nu sunt conforme se resping și solicitantul este informat despre aceasta și despre motivele respingerii. Cererile care sunt conforme sunt acceptate mai departe pentru verificarea eligibilității, iar solicitantul este informat despre aceasta.

III. Verificarea eligibilității

- OI/AM verifică eligibilitatea pe baza criteriilor specifice de eligibilitate pentru fiecare operațiune. Se verifică eligibilitatea solicitantului, eligibilitatea activităților, eligibilitatea proiectului și eligibilitatea cheltuielilor, după cum au fost menționate în Ghidul solicitantului;
 - OI/AM poate solicita clarificări suplimentare;
- Cererile care nu sunt conforme se resping și solicitantul este informat despre aceasta și despre motivele respingerii. Cererile care sunt conforme sunt acceptate mai departe pentru evaluarea tehnică, financiară și economică, cu informarea solicitantului.

IV. Evaluarea tehnică, financiară și economică

Un comitet de evaluare/selecție alcătuit din experți interni și/sau externi și condus de OI/AM, va efectua evaluarea economică și tehnică privind sustenabilitatea și viabilitatea proiectului precum și evaluarea financiară a proiectului.

- Criteriile de evaluare pot fi de tipul:
- Relevanța proiectului;
 - Calitatea și coerența proiectului;
 - Maturitatea proiectului;
 - Sustenabilitatea proiectului;
 - Capacitatea instituțională a solicitantului sau, după caz, capacitatea solicitantului de implementare a proiectului.

Aceste criterii variază ca formulare de la un program operațional la altul și de la un domeniu major de intervenție la altul. În funcție de tipologia și complexitatea proiectelor, criteriile de selecție sunt detaliate și explicitate la lansarea apelului de proiecte. Evaluarea/selecția proiectelor se face pe baza unei grile de evaluare și se acordă punctaje pentru criteriile/subcriteriile specificate în grilă și comunicate în Ghiduri. Condițiile de acceptare a proiectelor pentru finanțare sunt, de asemenea, comunicate în Ghiduri și sunt în concordanță cu tipul de cerere de propuneri de proiecte și cu tipurile de beneficiari pentru fiecare operațiune.

V. Selecția

- Punctajul obținut la evaluarea tehnică și financiară este hotărâtor pentru selecția proiectelor.
- În cazul cererilor de propuneri de proiecte cu termen limită de depunere, selecția se face în ordinea descrescătoare a punctajelor în limita bugetului disponibil;
 - În cazul cererilor de propuneri de proiecte cu depunere continuă vor fi selectate proiecte care înregistrează un punctaj minim impus, până la epuizarea pachetului financiar alocat.

Pentru proiectele de infrastructură, evaluarea include și analiza proiectului tehnic. În această etapă se urmărește concordanța proiectului tehnic propus cu cererea de finanțare și studiul de fezabilitate. Proiectul poate fi admis fără modificări, cu modificări sau poate fi respins în cazul în care soluția tehnică este cu totul diferită față de soluția prezentată în cadrul studiului de fezabilitate și în cadrul cererii de finanțare. Principalele greșeli ale solicitanților de finanțare constatate cu ocazia parcurgerii etapelor de evaluare, pot fi clasificate astfel:

- Greșeli legate de eligibilitate (alegerea unei idei de proiect care nu respectă cerințele din ghidul solicitantului, solicitant sau partener neeligibil, includerea de activități neeligibile, grup țintă neeligibil);

(continuare în pagina 5)

Să accesezi fonduri europene pare un act de curaj. Procedura este anevoioasă, iar să obții un credit pentru cofinanțare

pare o misiune extrem de dificilă. Cifrele oficiale în privința gradului de accesare a fondurilor europene în țara noastră sunt și ele descurajatoare.

MONOELECT: “Prefinanțarea, cel puțin pentru IMM, este nefuncțională”

Monoelect SRL a dorit să acceseze fonduri europene prin programul POS CCE pentru implementarea în fabricare a unui produs nou bazat pe un brevet de invenție.

Reprezentanții companiei consideră că procedura de accesare a fost destul de greoaie și că aceasta ar trebui să se simplifice pe cât este posibil.

Cei de la “Monoelect” ne-au spus că s-au confruntat cu probleme la completarea cererii de rambursare, indicațiile fiind foarte vagi.

Totodată, compania a întâmpinat probleme la obținerea împrumutului necesar implementării proiectului. Aceștia ne-au declarat: “Prefinanțarea, cel puțin pentru IMM, este nefuncțională. Pentru a obține o Scrisoare de garanție bancară sunt necesare garanții ca la un credit. În acest caz, creditul este mai avantajos decât prefinanțarea. Dacă nu ar fi nevoie de Scrisoare de garanție bancară, prefinanțarea ar fi funcțională”.

“Monoelect” s-a confruntat cu întârzieri la începutul implementării proiectului, până a reușit să obțină creditul necesar. Astfel, implementarea proiectului a fost întârziată.

Reprezentanții companiei ne-au mai precizat că în urma proiectului cu fonduri europene, societatea poate implementa pe piață un produs bazat pe un brevet de invenție.

SOFTRONIC: “Procedura de accesare a finanțării europene este complexă, greoaie, iar unele ghiduri nu sunt suficient de explicite”

Softronic Craiova a finalizat un proiect prin care s-a modernizat infrastructura de cercetare, în valoare totală de circa 1,7 milioane lei: “S-au amenajat laboratoare de cercetare în domeniul electronicii de putere, s-au achiziționat ștanduri pentru încercarea motoarelor de tracțiune, blocurilor de alimentare a motoarelor de tracțiune, transformatoare de putere pentru locomotive, încercarea prin simulare a funcționării locomotivelor electrice, aparate de laborator, tehnică de calcul și software”.

În prezent, firma derulează alte două proiecte în valoare totală de circa 4 milioane euro, constând în inovarea locomotivelor electrice și a unui tren electric regional.

Potrivit lui Radu Zlatian, reprezentant al departamentului proiecte al “Softronic”, procedura de accesare a finanțării europene este complexă, greoaie, iar unele ghiduri nu sunt suficiente de explicite. Cei de la “Softronic” s-au plâns de perioada prea lungă dintre momentul depunerii solicitării și semnarea contractului de finanțare. Compania s-a confruntat cu întârzieri la semnarea contractului de finanțare, la evaluarea rapoartelor periodice și a cererilor de rambursare și la primirea rambursărilor.

Din cauza problemelor întâmpinate, compania a fost nevoită să solicite modificarea structurii obiectivelor specifice, care au ajuns să fie depășite, chiar în momentul semnării contractului de finanțare, s-a confruntat cu anumițarea nerealizării indicatorilor, a fost nevoită să atragă surse suplimentare



tare de finanțare bancară, să amâne unele activități și să prelungească perioada de implementare.

ELMAS: “Din cauza întârzierilor în proiectul european, compania a fost nevoită să-și finanțeze achizițiile”

Societatea “Elmas” a dorit să acceseze fonduri europene prin POS- CCE pentru “un sistem de producție inovativ și ecoeficient”. Proiectul a constat în Diversificarea producției “Fabrica pentru echipamente speciale de ridicat și manipulat”, valoarea totală a proiectului fiind de 46.389.156 lei, iar valoarea eligibilă de 35.909.743 lei. Asistența financiară nerambursabilă solicitată s-a ridicat la 17.954.871lei, iar contribuția solicitantului fiind de 28.434.284 lei.

Mihai Nistoreanu, Șef Serviciu Investiții “Elmas”, ne-a declarat: “Deși proiectul îngloba tehnologii foarte moderne, utilajele care urmau a fi achiziționate fiind cu o productivitate foarte ridicată și cu un consum mic de energie, într-un sector cu un grad înalt de tehnicitate, încadrându-se perfect în Domeniul major de intervenție D1.1 - Un sistem de producție inovativ și ecoeficient, acesta nu s-a aprobat; de asemenea se creau cel puțin 50 de noi locuri de muncă, cu o calificare înaltă a personalului. Din această cauză, nu înțelegem modalitățile de evaluare tehnică a proiectului propus”.

În cazul unui proiect aprobat, societatea s-a confruntat cu accesarea foarte greoaie a creditelor bancare pentru finanțarea contribuției solicitantului.

Întârzieri au existat la obținerea creditului în primul an după semnarea contractului de finanțare nerambursabilă și la acordarea rambursărilor.

Din cauza acestor probleme, societatea s-a confruntat cu riscul ca proiectul să nu se mai deruleze și a fost nevoită să folosească o parte considerabilă din lichiditățile companiei pentru finanțarea achizițiilor, în detrimentul susținerii producției. “Elmas” SRL, cu sediul în Brașov, a finalizat implementarea proiectului intitulat “Laborator de încercări”, din cadrul Programului Operațional Sectorial “Creșterea Competitivității Economice” Competitivitate, Dezvoltare Tehnologică și Inovare pentru Competitivitate. Proiectul a fost derulat începând cu data de 17.08.2009 prin contractul de finanțare nr. 62/17.08.2009.

Proiectul a fost co-finanțat prin Fondul European de Dezvoltare Regională și are o valoare totală de 5.363.951 lei, din care contribuția Uniunii Europene este de 1.858.813,22 lei, iar cea a Guvernului României de 380.720,78 lei. Efortul financiar eligibil al “Elmas” SRL a fost de 2.044.485 lei, iar valoarea neeligibilă de 1.079.932 lei.

Toată lumea se plânge de birocrație, iar în ultima perioadă au ieșit la iveală și fraude, care ne pun în pericol atragerea banilor europeni. Cu toate acestea, cei care reușesc să obțină fi-

nanțarea au și cuvinte bune în privința efectelor proiectelor europene asupra afacerilor lor. Dincolo de declarațiile oficiale, dincolo de cifre, mărturiile beneficiarilor sunt cele care pot creiona imaginea procesului de atragere a fondurilor europene. Citiți, mai jos, despre experiențele câtorva dintre “curajoșii” care s-au lansat în această aventură.

asigure acreditivul în vederea prefinanțării chiar dacă societatea avea legea, Fondul Național etc. de partea sa.

Reprezentantul companiei precizează că au existat întârzieri în derularea proiectului din cauza faptului că într-o fază a proiectului, compania nu a reușit să găsească resursa umană și anume proiectanți în domeniu hidraulic, să realizeze niște dispozitive experimentale concrete de producție.

Domnul Pană ne-a mai spus: “Din cauza închiderilor în «masă» a institutelor de cercetare, grupe tehnice din fabrici etc. am fost nevoiți să prelungim proiectul cu 6 luni, întârziind astfel ieșirea noastră pe piață”.

Compania nu a intrat încă în totalitate în posesia banilor, lipsindu-i încă ultima tranșă (una din trei) a unui proiect finalizat în septembrie 2011.

Despre beneficiile fondurilor europene numai de bine, spune Nicușor Pană: “Dacă nu aveam acest proiect și curajul să împrumutăm sume considerabile (care le mai avem de plătit și acum), ne-ar fi trebuit de cinci ori mai mult timp să reușim să punem în practică brevetul. La ora asta suntem pe piață, a aflat lumea de noi, am început să primim comenzi și foarte multe fabrici și instituții ne invită să le prezentăm avantajele și sugestiile noastre de economisire. Lipsa banilor ne limitează confortul de a produce (eventual pe stoc, pentru promptitudine) și a accepta plata la 60-90 de zile, ceea ce este un dezavantaj”.

CEPROHART: “După finalizarea proiectului, vom putea aborda noi oportunități de afaceri”

Ceprohart România derulează proiectul “Modernizarea infrastructurii de CD a S.C. Ceprohart S.A. pentru extinderea și diversificarea cercetărilor și producției în domeniul produselor papetare speciale”, în valoare totală de 13.774.066 lei din care fonduri nerambursabile: 7.200.312 lei.

Constantin Secara, de la Departamentul marketing-Vânzări hârtii securizate “Ceprohart”, apreciază că procedura de accesare a fondurilor europene este destul de greoaie. Domnia sa ne-a precizat că au existat întârzieri în toate fazele proiectului și că durata de la lansarea programului și până la semnarea contractului de finanțare a fost foarte mare. Aceste probleme au dus la pierderea unor oportunități de afaceri, potrivit domnului Secara. Reprezentantul companiei ne-a mai precizat: “Încă nu am intrat în posesia banilor, dar după finalizarea proiectului vom putea aborda noi oportunități de afaceri”.

INSTITUTUL DE CERCETĂRI PENTRU INSTRUMENTAȚIE ANALITICĂ: “Urmări benefice asupra unității și personalului”

Institutul de Cercetări pentru Instrumentație Analitică, ICIA Cluj-Napoca a accesat POS CCE.

(continuare în pagina 5)

ANONIM: “Managementul POSCCE, net superior față de POSDRU”

Un beneficiar care a dorit să își păstreze anonimatul, cu un proiect de peste 5 milioane de lei în cadrul Programului POSCCE, consideră că procedura de accesare a finanțării europene este, în momentul de față, foarte dificilă din cauza solicitării Scrisorii de confort angajantă încă din faza de depunere a Cererii de finanțare, solicitarea acestei scrisori fiind în multe cazuri motivul pentru care mulți potențiali beneficiari nu pot fi eligibili și renunță, băncile acordând cu mare greutate o astfel de scrisoare. Beneficiarul ne-a declarat: “Având în vedere că din momentul depunerii CF până la aprobarea ei poate să treacă chiar și un an, solicitarea scrisorii ar trebui să se facă la faza de contractare. În anul 2009, când am depus Cererea de finanțare, procedura era mai facilă”.

Domnia sa ne-a mai spus: “În afara de propriile probleme interne care ne-au obligat să prelungim perioada de implementare, nu am întâmpinat până în acest moment alte probleme. Relația cu Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică - Direcția Generală Organism Intermediar-Cercetare -Biroul Regional Cluj-Napoca a fost una foarte bună, am primit răspuns și înțelegere la toate problemele”.

Beneficiarul ne-a precizat că au existat întârzieri în implementarea proiectului, din cauza unor probleme interne.

“Prelungirea perioadei de implementare a proiectului a condus la întârzierea lansării în producție și pe cale de consecință întârzierea comercializării produselor noi care au făcut obiectul Cererii de finanțare”, ne-a mai spus sursa citată.

Reprezentanții companiei ne-au mai declarat că au beneficiat de prefinanțare, care a ajutat la demararea procedurilor de achiziție. Aceștia au adăugat: “Având în vedere că în aceeași perioadă am implementat și trei proiecte finanțate prin POSDRU, o comparație între managementul celor două programe, plasează POSCCE pe o poziție net superioară”.

UNIVERSITATEA TRANSILVANIA: “Reguli schimbate pe parcursul proiectului”

Universitatea Transilvania din Brașov a accesat fonduri în cadrul POSCCE, valoarea proiectului fiind de 106 milioane lei, din care 60 milioane lei – finanțare eligibilă nerambursabilă, 26 milioane lei – cofinanțarea eligibilă a beneficiarului

În privința problemelor întâmpinate, Directorul de proiect, prof. Dr. Ing. Ion Visa, ne-a declarat: “În derularea proiectului, existența unui Manual

Administrativ-Financiar Anexă a Contractului de Finanțare ar fi fost ideală. Aceasta ar fi însemnat ca regulile administrativ-financiare să nu se schimbe pe parcursul derulării proiectului și să fie clar definite”.

Domnul Visa ne-a spus că au existat întârzieri în plata cererilor de rambursare: “Datorită cofinanțării semnificative a beneficiarului, aceste întârzieri nu au dus la întârzieri majore în derularea proiectului. O altă problemă a reprezentat-o perioada de 2-3 luni în care ANRMAP a desfășurat extraordinar de greu procedurile de achiziție publică”.

Potrivit domniei sale, din cauza ritmului relativ lent al achizițiilor publice în perioada august-decembrie 2011, proiectul a trebuit prelun- git (prin Act Adițional aprobat) cu 8 luni.

Conform celor asumate, prin proiect se creează un Institut de Cercetare unicat la nivel național cu o dotare de excepție, ne-a mai spus reprezentantul Universității: “Institutul dezvoltă deja activitate CD, cu precădere cercetare fundamental-aplicativă iar cooperarea cu reprezentanții mediului economic reprezintă o prioritate, pentru a îndeplini esența programului POS-CCE: creșterea competitivității economiei românești”

B WAY: “Fără fonduri europene, ne-ar fi trebuit de cinci ori mai mult timp să reușim să punem în practică brevetul”

B WAY SRL Galați a accesat fonduri europene prin POS CCE 231. “Proiectul nostru a constat în introducerea cercetării-dezvoltării în producție și anume am



creat un produs nou, unic în lume, pe baza unei invenții românești, de asemenea unică în lume. Această invenție a luat medalia de aur la Inventica Internațional 2009”, potrivit lui Nicușor Pană, directorul general al “B WAY” SRL .

Valoarea totală a proiectului este de 1,06 milioane lei, valoarea eligibilă de 911.111 lei, iar asistența financiară nerambursabilă de 820.000 lei.

“Procedura (n.r. de accesare a finanțării europene) ca atare este relativ simplă, având în vedere că ne-am scris singuri toată documentația și am câștigat, cu un punctaj mare. După câștigare, un rol important au avut ajutorul, sfaturile consilierilor Biroului Regional Sud Est Constanta”, ne-a spus domnul Pană.

Potrivit domniei sale, singura problemă a fost refuzul tuturor băncilor să

MARTURII

de fonduri europene

(urmare din pagina 4)

Valoarea totală a proiectului a fost de 468.400 lei, asistența financiară nerambursabilă solicitată fiind de 400.000 lei.

Procedura de atragere a finanțării europene a fost relativ accesibilă, potrivit doamnei Cecilia Roman, director al proiectului “Întărirea capacității administrative a INCDO-INOE 2000, Filiala ICIA, în vederea accesării fondurilor europene/CAFE”, INCDO-INOE 2000, Filiala Institutul de Cercetări pentru Instrumentație Analitică, ICIA Cluj-Napoca”.

Domnia sa consideră că ar fi fost benefică existența unui ghid mai explicit în ceea ce privește realizarea achizițiilor.

Doamna Roman ne-a precizat că auditul de la minister a venit cu întârziere astfel că ultima fază a proiectului a fost în luna martie iar ultima tranșă a fost încasată în anul următor în luna ianuarie.

Reprezentantul institutului ne-a declarat: “Dată fiind valoarea destul de mică a proiectului și implicit a ultimei tranșe, nu au apărut probleme mari asupra activității, dar la o valoare ridicată a proiectului această întârziere ar fi fost puternic resimțită de unitate”. Potrivit domniei sale, accesarea banilor și atingerea tuturor indicatorilor asumați prin proiect au avut urmări benefice asupra unității și personalului.

PRESTCOM: “Au fost solicitate documente inutile”

Prestcom Focșani dorește să acceseze fonduri europene pentru achiziții de utilaje pentru modernizarea, creșterea productivității muncii, a calității și competitivității economice. Actualmente se află deschis un fond cu o valoare de până la 250.000 euro, din care 70% sau 60% din sumă nerambursabilă”, potrivit directorului Prestcom, Laurențiu Veber. Domnia sa ne-a spus: “Proiectul nostru este un proiect în parteneriat cu un Institut de Cercetare



re, INOE 2000 București, și are în vederea realizarea unor mașini și echipamente de la faza de proiectare până la obținerea prototipurilor, obținerea licenței și înregistrarea lor ca marcă la OSIM, urmând ca apoi societatea noastră să producă și să vândă pe piață aceste mașini și echipamente.

Titlul proiectului este: «Gamă de mașini și echipamente pentru prelucrarea prin deformare plastică a profilelor, destinate unităților productive de mică și medie capacitate». Proiectul a început la data de 11 iunie 2010 și se va finaliza la 10 iunie 2012. Valoarea totală a proiectului a fost de 3.311.966 lei, din care valoarea finanțării nerambursabile a fost de: 2.003.500 lei, cofinanțarea noastră de 1.260.466 lei”.

Domnia sa apreciază că documentația necesară a fost stufoasă și, uneori, i-au fost solicitate documente inutile. Laurențiu Veber s-a plâns de întârzieri în analiza și aprobarea proiectelor, de existența multor lucruri neclare din punct de vedere legislativ în ghidurile de aplicare a proiectelor, de lipsa unor monografii contabile privind înregistrarea operațiunilor privind derularea programelor.

Între problemele confruntate cu societatea cu care s-a concretizat de-a lungul procesului de atragere a finanțării, directorul “Prestcom” a menționat: “Lipsa acută de lichidități a tuturor entităților economice, din cauza crizei, inflației, devalorizării monedei naționale, căderea piețelor de desfacere, devalorizării în general a economiei românești, grava greșeală de a taxa cu TVA aceste fonduri care pe lângă lipsa lichidității măresc costul cu 24% până când într-un târziu se produce rambursarea TVA, faptul că trebuie să cheltuiești tu societate mai întâi toți banii și apoi se rambursează, au existat momente când s-au acordat



parte din finanțare în avans (PHARE 2001), acordarea de prefinanțări, care necesită o mulțime de garanții cu costuri foarte mari, neîncrederea sistemului bancar în proiecte și lipsa de finanțare a societăților care accesează aceste fonduri - singura bancă care participă activ la aceste fonduri este și singura bancă mai importantă cu capital autohton, CEC BANK, dar care ar trebui mai puternic capitalizată și chiar să participe cu capital la finanțarea unor proiecte, urmând ca ulterior să-și recupereze capitalul prin vânzarea acțiunilor deținute la aceste societăți”.

“Prestcom” a lucrat și lucrează foarte bine cu ANCS, DGOI pentru POS CCE, Biroul Regional SUD-EST Constanța, potrivit sursei citate.

Laurențiu Veber ne-a spus că, din punctul de vedere al derulării proiectului, nu au existat întârzieri importante: “Faza cea mai dificilă a fost la începutul proiectului când pentru a obține prefinanțarea care să asigure începutul derulării proiectului, nicio bancă nu a vrut să ne dea acea scrisoare de garanție, deși avea în spatele ei importante garanții materiale și costurile erau destul de mari (comisioane pentru 2 ani). Singura bancă cu care am reușit să demarăm proiectul a fost CEC Bank, dar și aici cu peripecii, cu o audiență la conducerea centrală a CEC Bank la București unde am reușit să convingem că proiectul este viabil, lucru care se întâmplă, suntem la faza 5, ultima din proiect, iar suma din prefinanțare a fost returnată și proiectul se va finaliza la termen”.

Din cauza problemelor întâmpinate, “Prestcom” a suferit costuri suplimentare importante pentru bănci - comisioane, dobânzi. Totodată, lipsa de lichidități a făcut ca proiectul să se realizeze integral, dar mai dificil.

Laurențiu Veber ne-a mai declarat: “Fiind un proiect special, un parteneriat societate de producție-Institut de Cercetare, noi în fapt comandând această temă de la proiect la prototip și marcă înregistrată la OSIM, toți banii din proiect, ca - finanțarea și alte sume neeligibile au ajuns la Institut sau au fost cheltuiți în interesul realizării proiectului. Cu ce ne alegem? Rezultatele proiectului vor fi acele mașini și echipamente care vor constitui prototipul de execuție și livrare către potențialii clienți, definirea și completarea unui obiect clar de activitate al societății”.

UNIVERSITATEA BABEȘ-BOLYAI: “Problemele, în sfera achizițiilor publice”

Universitatea Babeș-Bolyai din Cluj-Napoca implementează un proiect în cadrul POSCCE, având ca scop dezvoltarea și aplicarea unor soluții eficiente de remediere împotriva expunerii populației la radon prin cercetare inovatoare cu cooperare internațională.

Valoarea total a proiectului este de 5,06 milioane lei, din care asistența financiară nerambursabilă este de 4.764.437 lei. Durata de implementare este de 36 de luni (15 iunie 2010 - 14 iunie 2013).

Responsabilul de proiect, Dr. Ing. Alexandra Cucos Dinu, apreciază acest program ca fiind accesibil, cenzurile de finanțare fiind bine structurate și bazate pe informații esențiale

despre obiectivul și impactul proiectului și încadrarea în prioritățile de la nivelul Uniunii Europene. “Apreciem ca fiind esențială contribuția Consilierilor de Monitorizare și Implementare și Ofițerilor Financieri din cadrul OI-ului ANCS în consultanța acordată beneficiarilor, contribuind astfel la buna implementare a fondurilor alocate pentru Axa 2 POSCCE”, ne-a declarat domnia sa.

Potrivit sursei citate, problemele concrete au fost în sfera achizițiilor publice: “La o achiziție de echipamente, una din firmele ofertante a contestat în instanță procedura de achiziție publică derulată în SEAP (cerere de ofertă). Apoi, în cadrul unei alte achiziții, tot referitoare la instrumente de cercetare, s-a anulat și reluat procedura de achiziție publică în SEAP din cauză că ofertele depuse au fost inacceptabile și/sau neconforme”.

Alexandra Cucos Dinu ne-a mai spus că au existat întârzieri în etapa de implementare a proiectului, pe fondul procedurilor de achiziție publică: “Am avut o contestație în instanță, care a întârziat finalizarea achiziției echipamentelor de cercetare implicată în activitățile de dezvoltare experimentală”.

Reprezentantul Universității ne-a declarat că proiectul se desfășoară conform calendarului planificat în clauzelor contractuale: “Structura proiectului și planificarea activităților au permis decalaje de 2-3 luni fără afectarea indicatorilor de rezultat și a obiectivelor. S-a reușit recuperarea întârzierilor prin regrouparea activităților de cercetare și realizarea lor conform calendarului proiectului”.

Despre efectele proiectului cu fonduri europene, Alexandra Cucos Dinu ne-a declarat: “Apreciem că rezultatele proiectului sunt relevante pentru Universitatea Babeș-Bolyai, în primul rând prin crearea în cadrul Universității Babeș-Bolyai, și implicit și în educația românească, a unui nucleu inovator de competențe științifice în domeniul măsurătorilor de radon și al remedierii, la standarde europene”.

WING COMPUTER GROUP: “Atât timp cât beneficiarii se informează și studiază ghidul, procedura nu este greoaie”

Societatea “Wing Computer Group” a accesat fondurile structurale, operațiunea 2.1.1, pentru un echipament complex de investigare a profilelor de drum și de control al calității straturilor de Paviment, finanțarea fiind de 1.129.118 lei. Pocedura de accesare a finanțării europene a fost relativ ușoară, potrivit reprezentanților societății: “Atât timp cât beneficiarii se informează și studiază ghidul, procedura nu este greoaie. Poate părea astfel, din cauza lipsei de experiență în ceea ce privește proiectele, pentru că se impun anumite formate și documente. Ghidul ar putea fi ceva mai detaliat, venind astfel în ajutorul celor care nu au experiență, iar anumite părți mai amănunțite”.

Proiectul a înregistrat întârzieri în procesul de contractare.

“Au existat întârzieri numai până

la faza de contractare, diverse proceduri și reguli de aplicat nefiind foarte clar specificate mereu”, ne-a spus Ing. Ana-Maria Paraschiv, Manager Marketing “Wing Computer Group”.

Potrivit domniei sale, proiectul a demarat imediat după contractare: “Suntem în primele șase luni de proiect și nu am identificat alte probleme, până în acest moment”. Doamna Paraschiv ne-a precizat că până în momentul de față, nu a avut nicio rambursare, fiind în așteptarea primei.

ANONIM 2: “Elaborarea proiectului este un aspect relativ simplu și banal în comparație cu implementarea lui ulterioară”

Beneficiarul a dorit să acceseze (și a și început procesul) fonduri nerambursabile în cadrul POS CCE (programul operațional sectorial creșterea competitivității economice). Proiectul aflat la ora actuală în implementare constă în crearea unei platforme internet online, complexă, destinată studiilor de piață (acronim PIS), plecând de la un simplu program de studii de piață, prin activități de cercetare industrială, dezvoltare experimentală și inovare. Finanțarea se apropie de 200.000 euro (proiectul se implementează într-o perioadă de 2 ani). Potrivit beneficiarului, procedura a fost complexă și complicată, dar sub nici o formă mai complexă sau mai complicată decât alte programe de finanțare existente din POS CCE, POR sau PNDR. “Oricum proiectul în sine este complex și complicat, prin urmare și pretențiile finanțatorului trebuie să fie pe măsură”, ne-a declarat sursa citată, care a dorit să își păstreze anonimatul.

Domnia sa a menționat printre problemele întâmpinate o insuficiență transparentă și claritate în exprimarea ideilor/cerințelor prezentate în ghidul solicitantului, ceea ce a condus la interpretări eronate din partea solicitantului, cu urmare evidentă în solicitări ulterioare de completare/clarificare a proiectelor depuse (și întârzieri în aprobare/obținere finanțare), sau chiar mai rău în respingerea proiectului în cauză: “Oricum elaborarea proiectului este un aspect relativ simplu și banal în comparație cu implementarea lui ulterioară și cred că aici este o problemă, deoarece solicitanții nici măcar nu știu ce îi așteaptă după aprobare (din acest punct de vedere, poate, unii ar și renunța la depunerea proiectului dacă ar ști)”.

Despre întârzierile survenite, beneficiarul ne-a spus: “Au existat și vor mai exista, nu numai în acest proiect ci și în oricare alt proiect, din cauza dificultăților financiare pe care le întâmpina în general o firmă mică, sau chiar mai rău un start-up, în obținerea unui credit bancar necesar

începerii derulării proiectului. O astfel de firmă nu are nicio șansă să obțină o scrisoare de garanție bancară în vederea accesării prefinanțării disponibile prin proiect. Motivele sunt evidente (nu are garanții), așa că este obligată să se orienteze către un mic credit bancar (în care ar putea să garanteze cu bunurile ce vor fi achiziționate în proiect - lucru imposibil în cazul scrisorii de garanție). O altă problemă constă în întârzierile în recuperarea finanțărilor (rambursările), ceea ce dă peste cap cash-flow-ul preconizat pentru plățile prevăzute în proiect”.

Beneficiarul vorbește și despre un alt efect al întârzierilor, și anume scăderea entuziasmului: “Un efect nivelator cu caracter general este faptul că pe măsură ce trece timpul și cu cât proiectul are o perioadă mai mare de implementare, entuziasmul și implicarea beneficiarului finanțării scad tot mai mult, ajungându-se chiar în multe cazuri la renunțarea finanțării pe parcursul proiectului”.

INSTITUTUL DE CERCETĂRI BIOLOGICE: “Nu au existat probleme”

Institutul de Cercetări Biologice a accesat fonduri prin programul POS CCE, pentru proiectul “Biotehnologie de conversie a energiei solare în hidrogen prin utilizarea microorganismelor fotosintetice”. Valoarea eligibilă a proiectului este de 3.625.156 lei.

Reprezentanții institutului consideră că procedura de accesare a finanțării europene este foarte bună și spun că nu au existat probleme de-a lungul procesului de atragere a finanțării.

Aceștia ne-au mai spus că s-a înregistrat o ușoară întârziere a plăților din partea UE în acest an, respectiv luna martie.

Printre beneficiile proiectului, cei de la institut menționează abordarea unor probleme științifice noi în preocupările colectivului de cercetare, posibilitatea de dotare cu aparatură de cercetare modernă, rezultatele obținute se pot publica în reviste cu factor de impact, ridicarea nivelului calitativ și a prestigiului institutului pe plan intern și extern.

GRUPUL UTI: "Două proiecte cu fonduri europene"

Grupul de firme UTI derulează în prezent prin societățile UTI Security Engineering și Defense Engineering două proiecte cu fonduri europene.

Prin proiectul denumit Dezvoltarea infrastructurii pentru cercetare-dezvoltarea autovehiculelor și a suprastructurilor specializate destinate securității și apărării



(INFRATRUC), firma UTI Security Engineering și-a propus să acceseze fonduri europene care să permită modernizarea spațiilor de cercetare-dezvoltare, achiziționarea de active corporale (aparatură, instrumente, echipamente pentru cercetare) și active necorporale (aplicații informatice, licențe etc.) pentru cercetare-dezvoltare, potrivit departamentului de comunicare al grupului.

Valoarea totală a proiectului este de 11.973.594 lei, din care asistența financiară nerambursabilă este de 3.021.838,19 lei (asistență financiară nerambursabilă FEDR - 2.508.125,70 lei, asistență financiară nerambursabilă din bugetul național - 513.712,49 lei), iar valoarea neeligibilă a proiectului este de 4.418.999 lei.

(continuare în pagina 6)

Întrebări frecvente?

3 Evaluarea unei cereri de finanțare

(urmare din pagina 4)

- Greșeli legate de completarea bugetului (includerea unor cheltuieli neeligibile ca eligibile, greșeli de aritmetică în calculul bugetului, incompatibilitate între buget și metodologie, neîncadrarea bugetului în limitele permise de ghid, lipsa unei analize realiste cu privire la modul de obținere a resurselor, supraestimarea costurilor eligibile);
- Greșeli legate de completarea cererii de finanțare, atât din punctul de vedere al formei (neconformitate administrativă), cât și al conținutului (ignorarea unor aspecte specifice precum achizițiile publice, egalitatea de șanse, informare și publicitate, generarea de venituri etc.).

4 Criterii generale de selecție

Criteriile generale după care sunt evaluate și selectate proiectele se referă la:

- Relevanța proiectului – definirea clară a obiectivelor proiectului și măsura în care acestea contribuie la atingerea obiectivelor axei prioritare sau domeniului de intervenție și la atingerea obiectivelor Programului Operațional.
- Maturitatea proiectului – cât de pregătit din punct de vedere tehnic este proiectul pentru a începe implementarea efectivă (are toate studiile, calendarul de activități este previzionat realist, are planificare financiară, există resursele sau sunt aduse asigurări cu privire la obținerea lor – inclusiv resurse pentru cofinanțare și resurse de personal).



5 Care este vârsta maximă la care o persoană poate accesa fonduri nerambursabile și care sunt condițiile?

Persoanele fizice nu sunt eligibile pentru a obține finanțare din fonduri structurale. În plus, prin fondurile structurale se acordă doar o parte din costurile investiției, restul trebuie să fie susținut din bugetul dumneavoastră. Totodată, nu există restricții cu privire la vârsta maximă a reprezentantului legal al societății care depune proiectul.

Conform ghidurilor solicitantului, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească reprezentantul legal al societății care depune proiectul sunt: reprezentantul legal nu a suferit condamnări definitive din cauza unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de res judicata (ex. împotriva căreia nu se poate face recurs) în ultimele 36 de luni; reprezentantul legal nu a comis în conduita lui profesională greșeli grave, demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate dovedi; reprezentantul legal nu a fost subiectul unei judecăți de tip res judicata pentru fraudă, corupție, implicarea în organizații criminale sau în alte activități ilegale, în detrimentul intereselor financiare ale Comunității Europene; reprezentantul legal nu a fost găsit vinovat de încălcarea gravă a contractului datorită nerespectării obligațiilor contractuale în urma altei proceduri de achiziție sau în urma unei proceduri de acordare a unei finanțări nerambursabile, din bugetul comunitar; reprezentantul legal nu se află în una din situațiile incompatibile cu acordarea finanțării din fonduri publice, conform Regulamentului Consiliului nr. 1605/2002; reprezentantul legal nu este vinovat de inducerea gravă în eroare a Organismului Intermediar (OIPS) prin furnizarea de informații incorecte în cursul participării la cererea de propuneri de proiecte sau nefurnizarea informațiilor solicitate. ■



MARTURII

Programe Operaționale

POR

Programul Operațional Regional (POR) are ca obiectiv general dezvoltarea regională din cadrul Planului Național de Dezvoltare (PND) și contribuie împreună cu Programul Operațional Sectorial Transport, Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice la realizarea obiectivelor Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională și ale Cadrului Național Strategic de Referință, respectiv diminuarea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și media dezvoltării statelor membre ale UE.



Obiectivul strategic al POR constă în sprijinirea dezvoltării regiunilor României din punct de vedere economic și social, durabil și echilibrat teritorial și sprijinirea dezvoltării durabile a polilor urbani de creștere și îmbunătățirea mediului de afaceri și a infrastructurii de bază.

Obiective specifice:

- Creșterea rolului economic și social al centrelor urbane prin abordarea policentrică
- Îmbunătățirea accesibilității regiunilor, în special centrelor urbane și a legăturilor acestora
- Creșterea calității infrastructurii sociale a regiunilor
- Creșterea competitivității regiunilor ca locații pentru afaceri
- Creșterea contribuției turismului la dezvoltarea regiunilor.

Implementarea POR va contribui la diminuarea disparităților interregionale precum și a disparităților în interiorul regiunilor, între mediul urban și rural, între centrele urbane și arealele adiacente, iar în cadrul orașelor, între zonele atractive pentru investitori și cele neatractive, printr-o mai bună utilizare a sîngiilor regionale. Dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor țării se va realiza printr-o abordare integrată, bazată pe o combinare a investițiilor publice în infrastructura locală, politici active de stimulare a activităților de afaceri și sprijinirea valorificării resurselor locale.

POSCCE

Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POSCCE) are ca obiectiv general - creșterea productivității întreprinderilor românești, cu asigurarea principiilor dezvoltării durabile și reducerea decalajelor față de productivitatea la nivelul Uniunii Europene, astfel încât



Obiective specifice POSCCE:

- Consolidarea și dezvoltarea durabilă a sectorului productiv;
- Crearea unui mediu favorabil dezvoltării durabile a întreprinderilor;
- Creșterea capacității de cercetare dezvoltare (C&D), stimularea cooperării între instituții de cercetare dezvoltare și inovare (CDI) și întreprinderi, precum și creșterea accesului întreprinderilor la CDI;
- Valorificarea potențialului tehnologic informației și comunicațiilor și aplicarea acestuia în sectorul public (administrație) și cel privat (întreprinderi, cetățeni);
- Creșterea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic, prin promovarea surselor regenerabile de energie

POSDRU

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU) elaborat de România și aprobat de Comisia Europeană definește intervenția Fondului Social European în România în acord strategia de dezvoltare din domeniul resurselor umane.

(continuare în pagina 7)

Aventura beneficiarilor de fonduri europene

(urmare din pagina 5)

Proiectul se implementează în regiunea București-Ilfov, a fost demarat în luna iunie 2011 și se va întinde pe durata a 18 luni (până în decembrie 2012).

Reprezentanții companiei ne-au declarat: "Considerăm că durata procedurii de accesare a finanțării europene este foarte mare întrucât de la conceptul proiectului până la semnarea contractului de finanțare a trecut mai mult de 1 an. Acest fapt poate avea repercusiuni atât asupra bugetului proiectului (inflație, diferențe de curs valutar), cât și asupra echipamentelor propuse spre achiziție (depreciere din punct de vedere tehnologic)".

Problemele concrete cu care s-a confruntat societatea de-a lungul procesului de atragere a finanțării au vizat aspecte de ordin birocratic și de creditare a proiectului întrucât ni s-a solicitat să demonstrăm capacitatea financiară de implementare.

"Până în prezent nu au apărut întârzieri nici din partea Beneficiarului și nici din partea Organismului Intermediar", ne-au mai spus reprezentanții Departamentului de Comunicare UTI. Aceștia precizează că, până în prezent, societatea nu a încetat banii.

Beneficiile vizate prin acest proiect constau în: formarea unei echipe specializate în cercetare-dezvoltare și concentrarea resurselor materiale astfel încât dezvoltarea de noi soluții să se facă într-un timp mai scurt și cu costuri mai mici, constituirea unui pol puternic de inovare, cu reale capacități de coagulare a entităților economice de execuție pentru producția de serie, oferindu-le acestora soluții tehnologice omologate și acceptate de utilizatori, dotarea cu tehnică de calcul, echipamente de cercetare experimentală și testare-evaluare a performanțelor, achiziționarea de utilaje adecvate activităților de execuție a prototipurilor, consolidând potențialul de creștere al firmei, crearea premiselor pentru dezvoltarea sustenabilă a activităților companiei prin valorificarea directă a rezultatelor procesului de cercetare-dezvoltare, consolidarea poziției pe piață a companiei prin încheierea unor acorduri de cooperare cu parteneri naționali și internaționali, participarea la licitații de profil etc.

Prin proiectul "Infrastructură de cercetare - dezvoltare pentru echipamente destinate sistemelor de plată electronică și securizării acestora (PLAS)", firma Defense Engineering și-a propus să acceseze fonduri europene care să permită modernizarea spațiilor de cercetare-dezvoltare, achiziționarea de active corporale (aparatură, instrumente, echipamente pentru cercetare) și active corporale (aplicații informatice, licențe etc.) pentru cercetare-dezvoltare.

Obiectul proiectului PLAS îl prezintă realizarea unei infrastructuri de cercetare-dezvoltare pentru echipamente destinate sistemelor de plată electronică și securizării acestora. Astfel, vor fi create laboratoare bazate pe tehnologie de ultimă generație și metode avansate de criptare.

Prin acest proiect se vor crea noi locuri de muncă de înaltă calificare pentru activitățile de cercetare - dezvoltare și oportunități de angajare pentru tinerii cercetători.

Valoarea totală a proiectului este de 3.885.667 lei, din care asistența financiară nerambursabilă este de 1.062.870,71 lei (asistență financiară nerambursabilă FEDR - 882.182,69 lei, asistență financiară nerambursabilă din bugetul național - 180.688,02 lei), iar valoarea neeligibilă a proiectului este de 1.228.490 lei.

Proiectul se implementează în regiunea București-Ilfov, a fost demarat în luna iunie 2011 și se va întinde pe durata a 18 luni (până în decembrie 2012).

Reprezentanții Departamentului de comunicare UTI ne-au precizat că societatea a constatat probleme birocratice similare celeilalte companii



INCDMRR: "Relațiile profesionale și subcontractuale din cadrul proiectului au avut de suferit, din cauza întârzierilor"

din grup. De asemenea, până în prezent nu au apărut întârzieri.

Societatea a încasat bani pentru prima cerere de rambursare. Beneficiile vizate prin acest proiect constau în creșterea nivelului de inovare și competitivitate a acestuia pe piață prin: obținerea de rezultate care să poată fi folosite direct și imediat în industriile vizate, extinderea gamei de produse și servicii, flexibilitatea și adaptabilitatea produselor dezvoltate la cerințele pieței, îmbunătățirea răspunsului la cerințele pieței privind prelucrarea datelor și comunicațiile prin realizarea de sisteme adaptate nevoilor utilizatorilor, creșterea performanțelor produselor dezvoltate prin adoptarea de tehnologii moderne, crearea de oportunități de cooperare, la nivel național și internațional, în domeniu.

ANONIM 3: "Un an între depunerea dosarului de finanțare și semnarea contractului"

Procedura de accesare a fondurilor europene nu este foarte complicată, necesită însă foarte mare atenție, ne-a declarat reprezentantul unei companii care a accesat programul POS CCE. Acesta a adăugat: "Nu au fost întâmpinate probleme pe perioada realizării dosarului de finanțare sau a contractării. Singurul inconvenient îl reprezintă timpul mare dintre depunerea dosarului de finanțare și semnarea contractului. Această perioadă în cazul nostru pentru ambele proiecte a depășit un an de zile".

Potrivit beneficiarului, întârzieri au existat numai la Cererile de rambursare: "Ministerul nu a virat sumele cvenite în perioada de maxim 90 de zile de la depunerea cererilor de rambursare".

ANONIM 4: "Întârzierile la rambusări au crescut presiunea pe cash-flow"

Un alt beneficiar, cu două proiecte în faza POSCCE și unul prin POS DRU, consideră că procedura de accesare a finanțării europene a fost lungă și complicată.

"Perioada prea mare de timp pentru evaluarea proiectelor depuse a făcut ca impactul finanțării să nu mai fie cel estimat. Unele acte sau declarații expiraseră, au trebuit rededuse", ne-a spus domnia sa.

Beneficiarul a mai adăugat: "Întârzierile în evaluare au făcut ca obiectivele noastre de business legate de aceste proiecte să nu fie mult diminuate față de estimările inițiale, iar întârzierile la rambusări au crescut presiunea pe cash-flow-ul companiei".

proiectul depus în competiția POSCCE din august 2008 și contractat abia mai 2009".

Întârzieri au existat din cauza blocajului financiar și neacordării creditului de către bancă și implicit necesității de a asigura prin rulaj financiar propriu. Durata proiectului a fost prelungită în total cu șase luni față de termenul inițial, cu prevederea unei noi cereri intermediare de rambursare conform metodologiei POSCCE față de planul inițial în momentul contractării.

Problemele întâmpinate au îngreunat semnificativ derularea proiectului pentru că furnizorii de servicii aveau nevoie de fonduri ca să efectueze activitățile din cadrul proiectului, potrivit doamnei Stoica: "Relațiile profesionale și subcontractuale din cadrul proiectului au avut de suferit. Credibilitatea profesională a fost afectată".

ANONIM 5: "Bănci nereceptive la acordarea de credite (BCR)"

Un alt beneficiar care a dorit să rămână anonim, care avea un proiect pentru obținerea soluțiilor pentru hemodializă, ne-a menționat ca problemă întâmpinată în accesarea fondurilor europene a fost confruntarea cu "bănci nereceptive la acordarea de credite (BCR)".

Din cauza întârzierilor în faza de decontare a proiectului, activitatea a fost întreruptă, potrivit sursei citate, care nu a intrat încă în posesia banilor.

ANONIM 6: "Întârzieri în obținerea unor scrisori de garanție"

Un beneficiar cu un proiect pentru dezvoltarea și aplicarea unei tehnologii (eficiență energetică și nepoluantă în comparație cu cele clasice) pentru producerea



de lubrifianti și aditivi ecologici cu diverse aplicații industriale, folosind energia microundelor, valoarea totală a proiectului fiind de 200.000 euro.

"Procedura de accesare a finanțării europene este în regulă, cu excepția faptului că se derulează într-un timp mult prea îndelungat ceea ce duce la modificări în cererea de finanțare până la semnarea contractului", ne-a spus sursa citată.

Domnia sa ne-a mai precizat că au existat întârzieri în obținerea

unor scrisori de garanție, întârziere pe care a întâmpinat-o în prima fază a proiectului, care a dus mai departe la decalarea cererilor de rambursare.

ANONIM 7: "Dacă ai un consultant priceput, procedura este ușoară"

Procedura este ușoară, dacă ai un consultant priceput, ne-a mai spus un beneficiar care nu a dorit să-i dezvăluim identitatea.

Domnia sa ne-a declarat că a întâmpinat câteva probleme din cauza prevederilor legislative în domeniu, "care nu sunt precise și se pot interpreta", însă toate s-au rezolvat.

Beneficiarul ne-a spus că au existat întârzieri în faza de evaluare.

Efectele problemelor întâmpinate sunt în legătură cu termenul de punere în funcțiune, decalarea începerii activității propriu-zise, ceea ce are efect asupra locurilor de muncă, veniturilor nerealizate în acest termen de întârziere.

MEMSOP CONSULTING: "Documentația solicitată nu este lipsită de sens"

Memsop Consulting a accesat finanțare pentru un spin-off, ceea ce presupune că, în baza unui brevet deținut, a creat o companie care să continue cercetarea rezultatelor brevetate în cadrul unui institut de cercetări.

Bogdan Firtat, reprezentant al companiei, ne-a declarat: "Privită din exterior, procedura de accesare a fondurilor europene pare stufoasă, birocratică și consumatoare de timp și energie. Cam aceasta este percepția, indiferent de axă, domeniu prioritar sau autoritate de management. Când, însă, te apleci asupra problemei și analizezi ce și de ce te și cere, lucrurile capătă sens.

Desigur, dacă îți zici: « Ce-ar fi să iau și eu niște bani de la UE pentru un proiect? » fără să ai foarte clar în minte ce anume vrei să faci, e încă și mai complicat. Când însă ai identificat o nevoie clară în piață, în societate etc., un mod prin care poți contribui la soluționarea ei și o axă care poate finanța contribuția ta, atunci totul devine mult mai clar. E drept, pe parcursul accesării finanțării ai senzația că te îngropi în hârtii și declarații. Cu cunoștințe minime de proiect management poți, însă, să le faci față ușor".

Domnia sa ne-a spus că nu a întâmpinat probleme majore: "Poate pentru că și lucrurile ne-au fost foarte clare de la început: vrem să continuăm cercetarea în domeniul MEMS, pentru asta avem nevoie de aceste lucruri, care ne costă atât și pentru care avem nevoie de această sumă ca finanțare.

Au fost lucruri pe care nu le-am înțeles bine de la început și a trebuit să modificăm și să ne adaptăm pe parcurs. Au fost situații în care normele lăsau loc pentru mai multe înțelegeri și atunci noi și echipa de monitorizare am înțeles diferit anumite chestiuni, dar în cazul acesta am negociat, am discutat, am căzut de acord asupra sensului și am mers mai departe.

Dar pe toate acestea nu le-aș cataloga drept «probleme», ci chestiuni inevitabile și inerente oricărui proiect, fie că e finanțat din fonduri UE, proprii, publice sau private".

Societatea s-a confruntat cu o întârziere la plata unei cereri de rambursare, cauzată de un cumul de factori și întâmplări ce au împins cu câteva zile efectuarea plății. "Dar chiar și așa, derularea proiectului nu a fost niciodată pusă sub amenințare", ne-a mai spus reprezentantul companiei. ■

FRAUDA

Marea Belea

● Pericol de oprire a POSDRU ● Indicii de fraudă de 28,88 milioane euro la fondurile europene, după controalele DLAF din 2011

Fraudele nu puteau lipsi dintr-un domeniu unde este vorba de “bani nerambursabili”.

Grav este că de corupția în atragerea fondurilor europene au vorbit demnitari la cel mai înalt nivel.

Premierul Victor Ponta a declarat, luna acesta, că țara noastră ar putea pierde 1,2 miliarde euro, din fondurile europene aferente Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU), ca urmare a identificării unor grave nereguli în derularea acestui program, în perioada 2010-2011. Potrivit oficialului, cele 100 de milioane de euro aferente acestui an și, respectiv, 1,1 miliarde euro de anul viitor reprezintă toate plățile aferente POSDRU.

Șeful Guvernului a prezentat o serie de date primite “pe căi neoficiale” dintr-un audit al POSDRU, potrivit cărora, din totalul celor două miliarde euro de care dispune țara noastră prin acest program s-a decontat doar 6%, fiind semnate 2.500 de contracte. Victor Ponta a subliniat că există grave probleme de evaluare a proiectelor și a modului de control și a ținut să precizeze că a sesizat Departamentul de Luptă Antifraudă (DLAF) și că Executivul va încerca să aplice un program de acțiuni prin care să evite pierderea fondurilor europene, a mai spus premierul, adăugând că, dacă acest



program nu va fi aplicat până la sfârșitul anului, va dispune o măsură “radicală” de restructurare totală a Autorității de Management a POSDRU, inclusiv cu riscul recreditării.

Șeful Guvernului a precizat că principalele nereguli au fost constatate la Autoritatea de Management a POSDRU, din cadrul Ministerului Muncii, dar și la Organismul Inter-

mediar de la Ministerul Educației. Premierul a menționat și faptul că, în anumite programe, foarte multe persoane din zona publică și privată au încasat salarii cuprinse între 3.500 și peste 10.000 de euro pe lună.

Un exemplu al neregulilor, prezentat de autorități, a fost acela că salvamarii erau instruiți prin acest program în alte zone ale țării, nu pe

Precizări ale Comisiei Europene privind posibila suspendare a plăților POSDRU

“Auditorii Comisiei Europene sunt în curs de analizare a informațiilor strânse în timpul celor mai recente misiuni de audit în România.

Pentru moment, nu au fost formulate concluzii pe subiect și nici nu a fost luată o decizie dacă să fie suspendate plățile. În orice condiții, o decizie de suspendare a plăților ar lua câteva săptămâni pentru că autoritățile române vor avea posibilitatea de a comenta asupra informațiilor. Comisia apreciază faptul că autoritățile române monitorizează situația atent și că și-au exprimat angajamentul de a desfășura acțiuni hotărâte în cazul în care auditul arată că sunt probleme.

La rândul său, Comisia urmărește cu atenție evoluțiile în domeniu și conlucrează cu autoritățile române”.

JONATHAN TODD, purtător de cuvânt

litoral.

Un alt exemplu face referire la faptul că același proiect a fost prezentat identic de mai multe ori la 20 de organisme intermediare, din care la 9 a fost aprobat, iar la 11 a fost respins.

Potrivit raportului de activitate pe 2011 al DLAF, din cele 178 de acțiuni de control, aflate în lucru pe parcursul anului 2011, au fost finalizate 97, dintre care, în 53 de cazuri, au fost constatate indicii privind săvârșirea unor fraude care afectează interesele financiare și europene.

Valoarea totală a proiectelor din

cadrul acțiunilor de control finalizate depășește 247 milioane de euro, iar valoarea totală a impactului financiar estimat în cazul neregulilor și posibilelor fraude descoperite este de circa 28,88 milioane de euro.

52 de cazuri au fost înaintate autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în vederea recuperării sumelor utilizate necorespunzător, potrivit raportului citat.

Valoarea prejudiciului stabilit de DNA în cauzele penale în care au fost valorificate Notele de Control DLAF este de aproximativ 4,6 milioane euro. ■

Studiul de caz nr. 1: 13 inculpați, trimiși în judecată

În baza unei înțelegeri dintre reprezentanții beneficiarului, din cadrul unui proiect finanțat prin Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” și cei ai viitorului furnizor, cererea de finanțare, inclusiv studiul de fezabilitate, proiectul tehnic și bugetul proiectului au fost întocmite de persoane din afara beneficiarului, respectiv de către reprezentanții furnizorului, în raport cu interesele acestuia. Aceste documente, esențiale pentru aprobarea proiectului spre finanțare din fonduri nerambursabile, au fost transmise către reprezentanții beneficiarului (managerul financiar și coordonatorul tehnic al proiectului) și au fost depuse la organismul intermediar.

Grilele de evaluare, întocmite în faza evaluării tehnico-economice a cererii de finanțare au fost, ulterior, modificate olograf, în sensul majorării punctajelor aferente mai multor criterii de evaluare, ceea ce a condus la obținerea, în mod ilegal și nejustificat, a unui punctaj superior altor proiecte și, pe cale de consecință, la aprobarea proiectului spre finanțare din fonduri nerambursabile.

Ulterior, după încheierea contractului de finanțare, în baza înțelegerii dintre reprezentanții furnizorului și cei ai beneficiarului, condițiile de desfășurare a procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, au fost stabilite cu încălcarea dispozițiilor O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, furnizorul s-a comportat ca o „Autoritate contractantă” de facto, stabilind condițiile în care se va desfășura procedura de atribuire și impunând condiții restrictive de participare la procedură, cu scopul de a încălta, astfel, orice posibilitate de a câștiga. Condițiile restrictive impuse prin documentația de atribuire au contribuit la atingerea rezultatului urmărit, astfel că în timpul derulării procedurii oferta furnizorului a fost singura ofertă depusă.

În legătură cu desfășurarea procedurii de atribuire s-au constatat mai multe încălcări ale legislației privind achizițiile publice.

Prin urmare, toate cheltuielile aferente plăților efectuate de către beneficiar pentru produsele și serviciile achiziționate în baza contractului încheiat cu furnizorul au fost efectuate cu încălcarea dispozițiilor legale privind eligibilitatea cheltuieli-

lor.

Pentru a evita reducerea proporțională a valorii finanțării nerambursabile, așa cum prevedea, în mod obligatoriu, Ghidul solicitantului și pentru a determina Autoritatea de Management să efectueze plata finală, reprezentanții beneficiarului au declarat în raportul de progres final, valori nereale ale indicatorilor asumați prin contractul de finanțare, precum și faptul că proiectul a fost finalizat și este funcțional. În realizarea scopurilor menționate și pentru a ascunde stadiul real al implementării proiectului, reprezentanții Organismului Intermediar, în calitate de organ de control și verificare, au consemnat în actele de control, cu prilejul întocmirii acestora, împrejurări necorespunzătoare adevărului.

În urma verificărilor efectuate de Departamentul pentru lupta antifraudă – DLAF, Autoritatea de Management nu a mai efectuat plata finală.

În luna decembrie 2011, în cauză a fost emis rechizitoriul prin care au fost trimiși în judecată 13 inculpați (10 persoane fizice din cadrul beneficiarului, furnizorului și Organismului Intermediar și 3 persoane juridice, printre care și furnizorul).

Studiul de caz nr. 2: Servicii fictive

Beneficiarul SC K SRL a depus o cerere de finanțare, în anul 2008, în scopul obținerii unor fonduri nerambursabile prin intermediul Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” – POS CCE 2007 – 2013. Valoarea totală a proiectului a fost estimată la 1.000.000 lei, fără TVA, din care 70% reprezenta cheltuieli publice, iar 30% - cofinanțarea beneficiarului.

Obiectivul principal al proiectului a constatat în modernizarea și diversificarea producției, atât din punct de vedere calitativ cât și cantitativ, astfel încât să se poată crea premisele dezvoltării unor schimburi comerciale cu alte state. Pentru realizarea acestui obiectiv general, beneficiarul a desfășurat 3 tipuri de activități:

- achiziția unor materiale publicitare,
- realizarea unei pagini web,
- misiune economică prin participarea la târguri de specialitate în străinătate,

În vederea realizării primelor două activități, beneficiarul a organizat o licitație, firma câștigă-

toare a fost SC X SRL.

În scopul decontării contravalorii serviciilor prestate pentru cele două activități (materiale publicitare și realizare site web), SC X SRL a emis 2 (două) facturi, fiecare dintre acestea fiind în valoare de 300.000 lei.

Din analiza extraselor de cont a rezultat că, după ce furnizorul declarat câștigător a încasat de la beneficiar contravaloarea serviciilor prestate, în aceeași perioadă de timp, acesta a transferat din același cont sume de bani în valoare totală de 300.000 lei, către SC K1 SRL, societate al cărei asociat și administrator este același cu cel al SC K SRL. Conform acestor extrase de cont, sumele de bani transferate au ca justificare de plată, existența unor servicii de consultanță.

Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a plătit suma de 200.000 lei către Asociația Crescătorilor de Animale și Proprietarilor de Păduri.

Cea de-a treia activitate prevăzută a fi desfășurată prin proiect reprezintă realizarea unei misiuni economice în țări din America de Nord și Asia. Din verificări a rezultat că societatea comercială în cauză a fost identificată și desemnată de către beneficiar, fără a respecta prevederile legale.

Totodată, pentru serviciile prestate a fost emisă o factură în valoare de aproximativ 300.000 lei. În urma analizei documentare a rezultat că, în realitate, au fost efectuate cheltuieli în sumă de 40.000 lei.

De asemenea, conform extraselor de cont, societatea comercială care a “prestat” serviciile de cazare și transport a încasat suma de 300.000 lei de la SC K SRL, și în aceeași zi, această sumă a fost transferată, sub formă de

decontare, către SC K1 SRL. Ca și în cazul achiziției materialelor publicitare și a realizării paginii web, returnarea acestor sume avea la bază contracte de consultanță încheiate în mod fictiv între societatea de turism și SC K1 SRL.

Administratorul acestei societăți a recunoscut mecanismul de manevrare frauduloasă a fondurilor, prin care s-a realizat doar o simulare a plății pentru serviciile de cazare și transport, fără ca această societate să încaseze efectiv sumele de bani.

Această societate a avut doar rolul de a crea aparența cheltuirii sumelor alocate prin bugetul proiectului în scopul decontării acestora la Autoritatea Contractantă, acționând, în mod direct, în interesul SC K SRL pentru a facilita returnarea sumelor de bani cheltuite de către această societate în cadrul misiunii economice.

Factura emisă de către societatea de turism a fost supraevaluată, prin înțelegerea prealabilă cu emitentul înscrisului, respectiv cu reprezentantul societății, fapt recunoscut de către acesta în declarația dată echipei de control DLAF.

Înțelegerea prealabilă dintre beneficiarul finanțării nerambursabile și administratorul societății de turism a vizat, totodată, și returnarea imediată și integrală a sumei de 300.000 lei, doar pentru a crea aparența plății unor servicii presupus prestate de firma de turism.

Studiul de caz nr. 3: Conflict de interese

În cadrul schemelor de plată unică pe suprafață, precum și pentru zone defavorizate din punct de vedere natural, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a plătit suma de 200.000 lei către Asociația Crescătorilor de Animale și Proprietarilor



Programe Operaționale

POSDRU

(urmăre din pagina 6)

POSDRU a fost elaborat în conformitate cu prevederile Orientărilor Strategice Comunitare privind Coeziunea, cu Strategia Lisabona privind ocuparea și locurile de muncă, ținându-se cont de Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea dispozițiilor generale pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1081/2006 privind Fon-

dul Social European și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 stabilind regulile pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea dispozițiilor generale pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune.

Obiectiv general POSDRU:

Dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității, prin corelarea educației și învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea de oportunități sporite pentru participarea viitoare pe o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă a 1.650.000 de persoane.

Obiective specifice:

- Promovarea educației și formării inițiale și continue de calitate, inclusiv educația superioară și cercetarea;
- Promovarea culturii antreprenoriale și creșterea calității și productivității muncii;
- Facilitarea inserției tinerilor și a șomerilor de lungă durată pe piața muncii;
- Dezvoltarea unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive;
- Promovarea inserției/reinserției pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv din zonele rurale;
- Îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare;
- Facilitarea accesului grupurilor vulnerabile la educație și pe piața muncii.

POS MEDIU

Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu) a fost elaborat de Ministerul Mediului, în calitate de Autoritate de Management pentru POS Mediu (AM POS Mediu) și aprobat de Comisia Europeană în data de 11 iulie 2007.

POS Mediu stabilește strategia de alocare a fondurilor europene pentru sectorul de mediu, în România, în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și prin Fondul de Coeziune (FC) fiind unul din cele 7 programe operaționale elaborate în cadrul Obiectivului “Convergență” pentru perioada de programare 2007–2013 în acord cu cea de-a treia prioritate a PND 2007–2013 – “Protecția și îmbunătățirea calității mediului” și Prioritatea 1 a CNSR – “Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene”.

POS Mediu este cel mai important program de asistență financiară pentru infrastructura de mediu fiind un catalizator pentru o economie mai competitivă, un mediu mai curat și o dezvoltare regională mai echilibrată. POS Mediu continuă programele naționale existente de dezvoltare a infrastructurii de mediu și ia în considerare facilitățile și proiectele de dezvoltare finanțate de programele de asistență pentru preaderare (PHARE, ISPA, SAPARD).

Obiectivul general al POS Mediu constă în îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, vizând, în principal, respectarea acquis-ului comunitar de mediu și urmărește reducerea diferenței dintre infrastructura de mediu care există între România și Uniunea Europeană, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ. Implementarea programului se va concretiza în servicii publice mai eficiente și mai performante legate de furnizarea apei, canalizare și încălzire, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului “poluatorul plătește”.

(continuare în pagina 8)

TINTA DE ABSORBTIE

Programe Operaționale

POS MEDIU

(urmare din pagina 7)

POS Mediu se bazează în totalitate pe obiectivele și prioritățile politicii Uniunii Europene pentru mediu și infrastructură și este în acord cu obligațiile internaționale ale României și interesele sale naționale specifice.

Bugetul total al POS Mediu este de aproximativ 5,6 miliarde euro, din care 4,5 miliarde euro reprezintă finanțare nerambursabilă a Uniunii Europene și peste un miliard euro reprezintă contribuția națională.

POS TRANSPORT

Programul Operațional Sectorial Transport (POST) a fost elaborat în baza obiectivelor Cadrului Strategic Național de Referință (CSNR) și stăbește prioritățile, obiectivele și alocarea fondurilor pentru dezvoltarea sectorului de transporturi din România.

POST este în acord cu Orientările Strategice Comunitare pentru Coeziune (Decizia Consiliului Nr. 2006/702/CE), precum și cu legislația națională relevantă în domeniul politicii de transport, achiziției



de terenuri, achizițiilor publice, finanțărilor publice și vizează reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială comparativ cu celelalte state membre ale Uniunii Europene și ține cont de faptul că un sistem de transport eficient, durabil, flexibil și sigur poate fi considerat o precondiție esențială pentru dezvoltarea economică, coroborat cu angajamentul de a dezvolta rețeaua TEN-T (Rețeaua trans-Europeană de transport) și proiectele prioritare TEN-T.

Obiectivul general POST este de a promova un sistem de transport durabil în România, care va facilita transportul în condiții de siguranță, rapid și eficient, pentru persoane și mărfuri cu un nivel de servicii la standarde europene, la nivel național, european, între și în cadrul regiunilor din România.

Modernizarea și îmbunătățirea infrastructurii de transport va conduce direct la creșterea competitivității produselor și aprovizionarea serviciilor, în sectoarele cheie ale economiei și în cadrul tuturor regiunilor din România. Impactul global va conduce în general la îmbunătățirea activității economice în România.

Bugetul total al POST pentru perioada de programare 2007-2013 este de aproximativ 5,7 miliarde euro, reprezentând aproximativ 23% din totalul fondurilor alocate României pe baza CSNR, pentru perioada mai sus amintită. Din această sumă, 4,57 miliarde euro reprezintă contribuția financiară din partea Comunității, în timp ce co-finanțarea națională va totaliza aproximativ 1,09 miliarde euro. Finanțarea comunitară este asigurată din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională.

PODCA

Programul operațional dezvoltarea capacității administrative (PODCA) are ca obiectiv general crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în contextul evoluției socio-economice naționale.

Obiectivele specifice ale PODCA sunt transpuse în 3 axe prioritare:

- Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice
 - Axa prioritară 2: Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, descentralizare
 - Axa prioritară 3: Asistență tehnică
- Operațiuni orientative:**
- Reforma și managementul cunoașterii, folosirea tehnologiilor inovative în administrație;
 - Studii și cercetări, exemple de reformă ale administrației locale din alte state membre;

(continuare în pagina 9)

ESTIMARE "AM POAT" PENTRU 2012:

25-30%, pentru fondurile destinate Asistenței Tehnice

Gradul de absorbție estimat, în acest an, pentru fondurile atrase prin programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) este de 25-30%, după cum ne-a spus Livia Chiriță, directorul Agenției de Monitorizare al POAT: "Având în vedere situația plăților efectuate, precum și proiectele aflate în derulare și ritmul de implementare a POAT, estimăm un grad de absorbție la sfârșitul anului între 25% și 30%".

Potrivit domniei sale, complementar măsurilor orizontale întreprinse de Ministerul Afacerilor Europene în scopul accelerării absorbției instrumentelor structurale, la nivelul POAT, în perioada imediat următoare accentul se pune pe trei direcții. Una dintre acestea este sprijinirea directă a beneficiarilor proiectelor, îndeosebi pentru proiectele prioritare, prin operaționalizarea unor task force-uri finanțate din POAT, care vor sprijini atât Autoritățile de Management, cât și beneficiarii în identificarea principalelor blocaje și remedierea acestora prin luarea măsurilor de urgență pentru accelerarea implementării proiectelor. O altă direcție este finanțarea de proiecte care vor fi derulate cu sprijinul experților din cadrul unor "reputate instituții financiare internaționale", în vederea soluționării diverselor aspecte orizontale menite să accelereze absorbția instrumentelor structurale. Totodată, va fi extinsă lista beneficiarilor POAT pentru a putea finanța proiecte care să aducă o contribuție la îmbunătățirea implementării tuturor programelor operaționale.

În prezent, nu există riscul ca plățile prin POAT să fie suspendate, ne-



asigurat doamna Chiriță: "Toate rapoartele de audit finalizate până în prezent au concluzionat că sistemul de management și control al programului funcționează corespunzător, iar îmbunătățirile ce sunt recomandate nu conduc la suspendarea plăților".

De asemenea, nu există riscul de dezangajare (pierdere automată a fondurilor alocate) pentru POAT, la sfârșitul anului 2012, ne-a precizat doamna sa: "Având în vedere și măsurile menționate anterior, considerăm că nu există risc de pierdere a fondurilor din POAT".

102 proiecte - depuse pentru asistență tehnică

La data de 30 aprilie 2012, erau depuse la AM POAT un număr de 102 proiecte, în valoare de 348,88 milioane de lei, ceea ce reprezintă aproximativ 47% din alocare. Dintre acestea, au fost aprobate 86 de proiecte, în valoare de 302 milioane euro, ceea ce repre-

zintă 40,84% din alocare.

Plățile către beneficiari sunt realizate în procent de 14,43% din alocarea POAT, acestea cuprinzând atât rambursări efective, în valoare de 101,67 milioane de euro, cât și prefinanțări acordate beneficiarilor, de 5 milioane de lei.

Printre cele mai importante proiecte care au fost finanțate sau care sunt în curs de implementare cu finanțare din POAT se numără formarea beneficiarilor și potențialilor beneficiari în domeniul implementării proiectelor finanțate din Instrumente Structurale; realizarea evaluărilor pentru perioada 2009-2010 prin care s-a făcut evaluarea CSNR și a

POAT; sprijinul pentru funcționarea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, inclusiv a Autorității de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică; dezvoltarea unei comunități eficiente și profesionale de utilizatori SMIS-CSNR; dezvoltarea de



Până în acest moment, nu au fost constatate fraude în cadrul Programului de Asistență Tehnică, ne-a spus Livia Chiriță.

instrumente și modele de planificare strategică teritorială pentru sprijinirea perioadei de programare post 2013; facilitarea capacității pentru analiza cost-beneficiu; o serie de proiecte care sprijină funcționarea celor 7 Poli de creștere (Iași, Constanța, Brașov, Cluj-Napoca, Ploiești, Craiova, Timișoara).

Chiriță: Nu au fost constatate fraude în cadrul POAT

Principalele cauze care au îngreunat implementarea POAT sunt și principalele probleme cu care s-au confruntat beneficiarii POAT: capacitatea limitată a principalilor beneficiari (publici) în ceea ce privește pregătirea contractelor de achiziție publică de asistență tehnică, atât din punct de vedere al cunoștințelor specifice, cât și al numărului redus de personal și procedurile complicate de achiziții publice la nivel național.

Din perspectiva Autorității de Management, numărul redus de beneficiari ai POAT a generat un număr mic de proiecte și, implicit, de plăți.

Doamna Chiriță ne-a spus că, până în acest moment, nu au fost constatate fraude în cadrul Programului de Asistență Tehnică.

EMILIA OLESCU

Dezvoltarea Rurală, preferata banilor agriculturii

Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) a înregistrat cea mai mare rată de absorbție, dintre toate programele operaționale implementate în țara noastră, de 44% din alocarea pentru Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR), reprezentând circa 3,5 miliarde euro.

Reprezentanții Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), care gestionează PNDR, ne-au spus că alocarea financiară acordată României din FEADR pentru implementarea PNDR, în perioada 2007-2013, depășește 8 miliarde euro, la care se adaugă contribuția națională, de la bugetul de stat, în valoare de aproape 1.97 miliarde euro.

Pentru anul 2012, este estimată efectuarea de plăți în valoare de 1,73 miliarde euro, din care 1,4 miliarde euro din FEADR și 324,13 milioane euro de la bugetul de stat. Cumulat cu plățile deja efectuate va conduce la atingerea unui grad de absorbție de aproximativ 50,4%. În perioada 1 ianuarie-17 mai 2012, au fost efectuate plăți în valoare de 397,72 milioane de euro.

Printre măsurile luate de MADR în vederea creșterii gradului de absorbție se numără acordarea unui avans de până la 50% din ajutorul public legat de investiția realizată pentru beneficiarii măsurilor 121 - "Modernizarea exploataților agricole", 123 - "Creșterea valorii adău-

gate a produselor agricole și forestiere", 125 - "Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii și silviculturii", 312 - "Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi", 313 - "Încurajarea activităților turistice" și 322 - "Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale".

Totodată, au fost introduse două scheme de garantare cofinanțate din FEADR, al căror obiectiv îl constituie creșterea accesibilității fermierilor, a IMM-urilor din mediul rural și a altor categorii de beneficiari ai PNDR la sursele de creditare de pe piața financiar-bancară. Schemele de garantare oferă garanții bancare solicitanților de împrumuturi bancare pentru finanțarea proiectelor de investiții private cofinanțate din măsurile PNDR (121, 123, 312 și 313).

MADR a inițiat unele măsuri pentru eficientizarea utilizării fondurilor disponibile prin program, respectiv introducerea obligativității depunerii documentelor care dovedesc capacitatea asigurării cofinanțării (extras de cont bancar/linie de credit/scrisoare de confort) în momentul depunerii cererii de finanțare în vederea stimulării depunerii unor proiecte sustenabile din punct de vedere economic-financiar.



La începutul anului, au fost stabilite calendarul de lansare a măsurilor din PNDR și publicarea numărului de sesiuni pentru fiecare măsură, împreună cu suma alocată și calendarul de desfășurare a sesiunilor pentru informarea din timp a tuturor celor interesați cu privire la perioada în care pot fi depuse proiecte.

Modificarea Programului Național de Dezvoltare Rurală prin realocări de fonduri de la măsurile cu grad scăzut de absorbție către măsurile cu grad crescut de vizibilitate și accesa-

re, creșterea intensității sprijinului de la 70% la 85% pentru investiții în sectorul producției non-agricole pentru măsura 312 „Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi” și creșterea intensității sprijinului de la 70% la 85% pentru investiții în agro-turism precum și a plafonului investițiilor de la 70.000 euro la 100.000 euro/proiect, precum și creșterea intensității sprijinului de la 50% la 85% pentru investiții în activități recreative pentru măsura 313 „Încurajarea activităților turistice” au fost alte măsuri adoptate de MADR pentru îmbunătățirea gradului de absorbție.

Din alocarea pe 2010 a fost utilizată o proporție de 67,18%

Alocările pentru anii 2008 și 2009 au fost pe deplin utilizate. Până în prezent, a fost utilizată o proporție de 67,18% din alocarea pentru 2010, alocare ce trebuie utilizată până la sfârșitul lui 2012, potrivit reprezentanților MADR. Sursele citate ne-au spus că nu există pericol de suspendare a plăților pentru PNDR.

La data de 17 mai 2012, la nivel național, au fost depuse 99.908 pro-

iecte conforme, cu o valoare publică de circa 15,5 miliarde euro, numărul proiectelor selectate pentru finanțare fiind 65.549. Pentru un număr de 59.926 de proiecte au fost încheiate decizii de finanțare.

Până acum, au fost efectuate plăți aferente tuturor măsurilor PNDR lansate, în valoare publică (FEADR + buget de stat) de 3,75 miliarde euro.

Suma rambursată de către CE este de 2.663,54 mil. euro, la aceasta se adaugă avansul încasat în anul 2008 de către România din bugetul Uniunii Europene, în vederea asigurării finanțării necesare demarării și derulării Programului în valoare de 561,57 mil. euro, ceea ce conduce la un grad de consumare a alocării FEADR de 39,7%.

Lipsa resurselor umane și dificultatea de a obține credite - obstacole în calea absorbției

Printre cele mai mari probleme întâmpinate în accesarea fondurilor se numără resursele umane insuficiente din cadrul organismelor implicate în implementarea PNDR în raport cu volumul de muncă extrem de ridicat pentru lansarea și implementarea unui număr important din măsurile stabilite în PNDR încă din primul an de implementare.

Un alt obstacol în atragerea de fonduri prin PNDR este lipsa personalului calificat pentru elaborarea proiectelor, a unei piețe de servicii de consiliere și consultanță specializată, care să ofere servicii de calitate pentru potențialii beneficiari ai fondurilor acordate prin măsurile de dezvoltare rurală.

Sursele citate au evidențiat și dificultățile pe care beneficiarii programului le au în obținerea unor credite necesare asigurării cofinanțării private, precum și modificarea legislației orizontale ceea ce conduce la modificarea procedurilor și a documentelor de implementare.

EMILIA OLESCU

FONDURI DEZVOLTARE RURALĂ, AGRICULTURĂ ȘI PISCICULTURĂ					
Program	Proiecte depuse/ Cereri de plată depuse	Proiecte aprobate/ selectate/ Cereri de plată autorizate	Proiecte semnate/ contractate	Plăți efectuate (valoarea publică milioane lei)	
PNDR 2007-2013	99.908	65.549	59.926	15.558,22	
POP	99.908	65.549	59.926	15.558,22	
FEGA	6.901.809	5.665.668		14.570,36	

Situația absorbției la 18 mai 2012

TINTA DE ABSORBTIE

ÎN ACEST AN,

36,4% - pentru Capacitatea Administrativă

Gradul de absorbție a fondurilor gestionate prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA) trebuie să atingă procentul de 23,4% (ținta fiind de 29,79 milioane euro), până în luna septembrie a acestui an, după cum ne-a spus comisarul șef Aurel Ion, din cadrul Direcției pentru Dezvoltarea Capacității Administrative din Ministerul Administrației și Internelor. Potrivit domniei sale, până la sfârșitul lui 2012, ținta estimată și propusă este de 56 milioane de euro, gradul de absorbție a fondurilor gestionate urmând să se ridice la 36,4%.

Măsurile întreprinse de Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative pentru consolidarea capacității de absorbție a fondurilor structurale derulate prin PODCA au avut în vedere implementarea unor măsuri de simplificare administrativă prin revizuirea procedurilor, după cum urmează:

- semnarea unui acord cadru cu mai multe contracte subsecvent privind evaluarea tehnică și financiară a proiectelor;
- monitorizarea graficelor de rambursare asumate de către beneficiarii acestui program operațional, în vederea determinării realiste a previziunilor de plată;
- atenționarea lunară către beneficiarii PODCA pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale în privința solicitărilor de rambursare;
- intensificarea activităților de sprijin direct acordat beneficiarilor;
- revizuirea modelului cadru al contractului de finanțare/ordinului de finanțare, a Manualului de Implementare pentru beneficiarii PODCA;
- ocuparea posturilor vacante cu personal competent, conform cerințelor specifice ale posturilor, precum și formarea continuă a personalului AM PODCA;
- reducerea riscului de repetare a neregulilor care au aceleași cauze cu cele detectate deja;
- stabilirea unor reguli orizontale



Principalele probleme identificate în accesarea fondurilor din cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative sunt următoarele:

- întârzierile în depunerea cererilor de rambursare de către beneficiarii PODCA;
- achizițiile publice (durată mare, contestații numeroase, aplicare defectuoasă a acestora, constrângeri privind încadrarea într-un număr de caractere pentru explicarea criteriilor de atribuire, nerespectarea termenelor prevăzute de legislația în vigoare);

- documentele de raportare și rambursare incomplete și incorecte;
- întârzierile în cadrul procesului de evaluare a proiectelor;
- gradul mare de încărcare a persoanelor din echipele de proiect și lipsa de motivare a acestora;
- condițiile de eligibilitate impuse în cadrul diverselor ghiduri ale solicitantului nu au oferit suficientă flexibilitate în implementarea și derularea proiectelor depuse în cadrul acestui program operațional.

mai stricte de acordare a prefinanțării;

O altă măsură importantă adoptată de AM PODCA este simplificarea procesului de verificare financiară a cererilor de rambursare.

Nu sunt probleme care să ducă la suspendarea plăților pe PODCA

Principalele cauze legate de gradul scăzut de absorbție a fondurilor alocate PODCA au fost determinate atât de numeroasele modificări, respectiv completări frecvente în cadrul legislației naționale (în special aceea privind achizițiile publice), cât și de existența unor proceduri - norme de aplicare complexe greu de pus în practică, ne-a precizat Aurel Ion. Domnia sa menționează și lipsa unor manuale/ghiduri de utilizare, agreate unitar la nivel național.

În urma reorganizărilor instituționale, atât la nivelul Autorității de

Management pentru PODCA, cât și la nivelul unor beneficiari (administrație publică centrală și locală, instituții de învățământ, organizații non-guvernamentale), au existat fluctuații de personal în cadrul echipelor de proiect, determinându-se, astfel, discontinuități frecvente în desfășurarea programului operațional.

O altă problemă a reprezentat-o nerespectarea de către beneficiarii PODCA a planificărilor inițiale, stabilite în contractele de finanțare, referitoare la durata de implementare ori la structura bugetului, acest lucru conducând la creșterea riscului de dezangajare a programului.

Un alt aspect îl reprezintă numărul mare de cereri de rambursare depuse de beneficiari la Autoritatea de Management, multe dintre acestea având valori mici și fiind întocmite tardiv și incorect, susține reprezentantul MAL.

În momentul de față, nu există

probleme legate de derularea acestui program operațional care să conducă la suspendarea plăților pentru PODCA.

Neîndeplinirea țintei și a gradului de absorbție propus la nivelul acestui program operațional pot conduce, însă, la posibilitatea pierderii fondurilor aferente programului. În prezent, procentul plăților făcute către beneficiarii PODCA este de 14,75%.

Aurel Ion ne-a spus că, până acum, nu au fost constatate fraude pe programul pe care îl coordonează.

Proiecte de importanță majoră din cadrul PODCA

Printre cele mai importante proiecte aflate în implementare în cadrul acestui program operațional se numără următoarele:

➤ Agenția Națională a Funcționarilor Publici - Consolidarea performanței prefecților și subprefecților

din România în contextul integrării în Uniunea Europeană și al descentralizării administrative și financiare; perioada de implementare: 15 februarie 2012 - 15 februarie 2014. Valoarea totală a proiectului este aproape 4,73 milioane de lei;

➤ Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară - Registrul Electronic Național al Nomenclaturilor Stradale (RENNS); perioada de implementare: 1 martie 2012 - 31 octombrie 2013. Valoarea totală a proiectului este circa 8,7 milioane de lei;

➤ Comisia Națională de Prognoză - Îmbunătățirea capacității instituționale, de evaluare și formulare de politici macroeconomice în domeniul convergenței economice cu UE a Comisiei Naționale de Prognoză; perioada de implementare: 7 decembrie 2010 - 7 aprilie 2013. Valoarea totală a proiectului 5.182.946,52 lei;

➤ Direcția Generală de Informații și Protecție Internă - Implementarea unui sistem de apărare cibernetică la nivelul Ministerului Administrației și Internelor prin Direcția Generală de Informații și Protecție Internă (CERT INT); perioada de implementare: 5 martie 2012 - 4 martie 2014. Valoarea totală a proiectului este 17,88 milioane de lei;

➤ Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale - Îmbunătățirea eficacității organizaționale a sistemului de protecție a copilului în România; perioada de implementare: 20 aprilie 2011 - 20 aprilie 2013. Valoarea totală a proiectului este 18,51 milioane de lei;

➤ Instituția Prefectului județului Botoșani - Eficientizarea furnizării serviciilor publice prin îmbunătățirea cadrului adecvat și a proceselor de lucru implementate și menținute în cadrul Instituției Prefectului - Județul Botoșani; perioada de implementare: 30 ianuarie 2012 - 30 ianuarie 2014. Valoarea totală a proiectului depășește 3,68 milioane de lei.

EMILIA OLESCU

Programe Operaționale

PODCA

(urmare din pagina 8)

- Managementul reformei și furnizarea de echipament pentru reformare structuri manageriale;
 - Asistență tehnică pentru elaborarea de strategii privind informatizarea instituțională;
 - Asistență tehnică pentru planuri de formare profesională;
 - Training și asistență tehnică pentru diseminarea bunelor practici;
 - Studii pentru dezvoltarea sistemelor informatice de monitorizare și evaluare.
- Beneficiari eligibili:**
- Administrația centrală și locală;
 - Instituțiile de învățământ superior în parteneriat cu autoritățile publice;
 - ONG-uri cu activitate relevantă în administrație, în parteneriat cu autoritățile publice.



POAT

Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT) are un caracter orizontal pentru că asigură procesul de implementare a instrumentelor structurale în România în conformitate cu principiile și regulile de parteneriat, programare, evaluare, comunicare, management, inclusiv management financiar, monitorizare și control, pe baza responsabilităților dintre Statele Membre și Comisia Europeană, conform prevederilor din Regulamentul Consiliului (CE) Nr. 1083/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune denumit Regulamentul General.



Obiectivul general

- Sprijinul procesului de coordonare în vederea implementării și absorbției eficiente, eficiente și transparente a instrumentelor structurale în România.

Obiective specifice:

- Sprijin pentru coordonarea și implementarea eficientă și eficace a instrumentelor structurale în perioada 2007-2013 și pregătirea următoarelor perioade de programare 2004-2020.
- Diseminarea sistematică la nivel național a mesajelor generale cu privire la Instrumentele Structurale și implementarea Planului de Acțiuni al ACIS pentru comunicare conform Strategiei Naționale de Comunicare pentru Instrumentele Structurale.

Programul Operațional Asistență Tehnică a fost pregătit de Ministerul Finanțelor Publice în cooperare cu alte ministere în calitate de Autorități de Management pentru celelalte programe operaționale. Obiectivele, axele prioritare și domeniile majore de intervenție propuse sunt de natură orizontală și au fost delimitate de restul programelor operaționale pe baza principiilor de complementaritate, subsidiaritate și coerență logică, cu o atenție sporită acordată liniilor directe care fundamentează sistemul de implementare a instrumentelor structurale.

PNDR

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 - 2013 (PNDR) reprezintă documentul programatic în baza căruia sunt accesate sumele alocate României, din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pentru perioada de programare 2007-2013. Alocarea financiară din Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR), acordată pentru implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) în perioada 2007 - 2013, este de 8.124,20 mil. euro.



(continuare în pagina 10)

32%, pentru fondurile POR

Conducerea Autorității de Management (AM) a Programului Operațional Regional (POR) își propune, pentru finele acestui an, un grad de absorbție de 32%. Reprezentanții AM POR ne-au precizat: “Suma propusă pentru absorbție este de 788 milioane euro în cursul anului 2012, astfel încât la sfârșitul anului curent suma totală rambursată de Comisia Europeană va fi 1,225 miliarde euro, reprezentând 32,89% din total FEDR alocat. Media lunară a absorbției de fonduri este de aproximativ 100 de milioane de euro, ceea ce presupune o creștere procentuală de 15%”.

POR are cel mai mare grad de absorbție (circa 15%) dintre toate programele operaționale. Reprezentanții AM POR ne-au spus că rata mare de absorbție în comparație cu celelalte programe a fost atinsă datorită resursei umane. Ei au adăugat: “AM POR a beneficiat de personal cu experiență între 5-10 ani în procesul de implementare a fondurilor externe nerambursabile, angajații săi făcând parte din Agenția de Implementare a proiectelor finanțate din fonduri de preaderare Phare. Organismele intermediare ale POR sunt create în cadrul Agențiilor de Dezvoltare Regionale (ADR) care, de asemenea, au fost implicate în implementarea fondurilor Phare. Stabilitatea personalului la nivelul OI-urilor (organisme de implementare) și a AM-ului, condiționată și de un salariu motivant, este un alt element ce a contribuit la atingerea obiectivelor asumate în ceea ce privește absorbția. În al treilea rând, se cunoșteau exigențele CE și ale Auditului CE privind verificările cererilor de rambursare. Astfel, procedurile de lucru au fost elaborate de așa natură încât să răspundă acestor exigențe”.

AM POR a avut în vedere o cât mai apropiată relație cu beneficiarii în sensul organizării de sesiuni de pregătire la nivel de OI și AM. Autoritatea de Management prin axa de asistență tehnică a finanțat sesiuni de instruire pentru beneficiari. Rolul cel mai importat în realizarea absorbției îl au beneficiarii - cum își asigură resursele financiare și cum derulează contractele, cum își pregătesc cererile de rambursare etc. “De aceea, după semnarea contractelor de finanțare la nivelul OI se asigură o sesiune de pregătire în care se transmit beneficiarilor formatele standard și modul de completare a acestora”, ne-au mai declarat reprezentanții AM POR.

Pentru următoarea perioadă, tot în vederea eficientizării gradului de absorbție, conducerea POR are în vedere monitorizarea proiectelor astfel încât să fie posibilă detectarea din timp a riscurilor ce le pot afecta. În cadrul Direcției Generale AM POR, este înființată Direcția de Monitorizare Proiecte a cărei activitate va fi structurată pe monitorizarea calității tehnice a proiectelor, dar și pe monitorizarea financiară a graficelor de rambursare, anexe la contractele de finanțare care au impact major asupra gradului de absorbție.

Proiectele de amploare au cauzat diferența mare între gradul de contractare și cel de absorbție

În raport cu valoarea proiectelor contractate, gradul de absorbție din



cadrul POR este încă mic. Conducerea POR ne-a explicat această situație prin faptul că programul finanțază cu precădere proiecte de infrastructură a căror durată de implementare este multianuală, de la 18 până la 36 de luni. În aceste condiții, plățile se derulează pe întreaga perioadă de implementare a proiectului.

Un număr semnificativ de contracte sunt semnate în anul 2012, iar implementarea abia a început. Reprezentanții POR ne-au declarat: “De asemenea, trebuie avut în vedere specificitățile fiecărui domeniu. Spre exemplificare, contractele semnate în primul apel de proiecte pe domeniul 4.3 au fost finalizate și din punct de vedere financiar. Dar valoarea lor este mică și, implicit, contri-

buția lor la gradul de absorbție este redusă”.

În plus, în a doua jumătate a anului 2011, au fost efectuate reverificări ale procedurilor de achiziții publice și când a fost cazul s-au aplicat măsurile prevăzute prin OUG 66/2011, timp în care rambursările pentru proiectele respective au fost suspendate. Potrivit sursei citate, pe măsură ce actele de control au fost finalizate, s-au reluat și rambursările, cu aplicare de corecții financiare, ceea ce a redus valoarea rambursărilor de la Comisia Europeană. “Ce avem noi de făcut, în continuare, este să simplificăm birocrația, cu impact direct asupra gradului de absorbție a fondurilor UE”, au conchis reprezentanții AM POR.

Măsuri pentru creșterea gradului de absorbție

AM POR are în curs de elaborare două categorii de măsuri pentru accelerarea procesului de absorbție a fondurilor europene. O primă categorie se referă la simplificarea procedurilor de contractare pentru cererile de rambursare depuse de către apelurii de proiecte de către beneficiari. Reprezentanții AM POR ne-au precizat: “Ne referim aici la descentralizarea deciziilor de la nivelul Ministerului Dezvoltării către ADR-uri. Este o măsură mult așteptată în teritoriu. Vizăm, astfel, creșterea operativității ministerului în relația cu beneficiarii AM POR”.

A doua categorie de măsuri se referă la simplificarea procedurilor de rambursare a cheltuielilor realizate de beneficiari. “Suntem interesați de eliminarea unor suprapunerii între ministere și agențiile de dezvoltare, astfel încât gradul de absorbție de 32%, stabilit ca țintă pentru anul 2012, să fie atins, iar beneficiarii să fie sprijiniți în procesul complex de implementare a

ALINA TOMA VEREHA

POR continuă să fie cel mai performant program operațional finanțat din fonduri europene gestionat de autoritățile române, este concluzia participanților la ședința Comitetului de Monitorizare al Programului, desfășurată la Arad, în perioada 24-25 mai 2012.

Până la data de 15 mai, POR a atins un nivel de contractare de 84,9% din bugetul alocat (2.811 proiecte contractate în valoare de 3.164,4 milioane euro FEDER) și un nivel al plăților totale de 28,6% (1.065,8 milioane euro). În cadrul ședinței, s-a aprobat modificarea programului prin adăugarea în cadrul Axei prioritare 1 a unui nou domeniu major de intervenție - “Sprijinirea investițiilor în eficiența

energetică a clădirilor”. Acest lucru va permite finanțarea lucrărilor de creștere a performanței energetice a locuințelor și din fonduri europene, după o schemă de finanțare care este în prezent negociată cu Comisia Europeană.

Guvernul României are acordul de principiu al Comisiei Europene pentru a finanța, în actualul exercițiu financiar, prin POR, lucrări de creștere a eficienței energetice la blocurile de locuit. Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a transmis Comisiei Europene în data de 26 aprilie 2012 o variantă a schemei de finanțare pentru eficiența energetică împreună cu scrisoarea de răspuns a autorității române la cererile de clarificare ale CE.

AUTORITATI DE MANAGEMENT

Programe Operaționale

PNDR

(urmare din pagina 9)

La aceasta, se adaugă contribuția națională, de la bugetul de stat, în valoare de 1.972,88 mil. euro. Măsurile concrete care sunt implementate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală sunt grupate, în cadrul unor axe, în funcție de tipul investiției și domeniile vizate, respectiv: Axa 1 are ca obiectiv dezvoltarea unei agri-



culturi competitive bazată pe cunoaștere și inițiativă privată, prin care se asigură implementarea standardelor comunitare și consolidarea sectorului agroalimentar; obiectivul Axei 2 este de a îmbunătăți mediul în spațiul rural și de a conserva biodiversitatea printr-un management durabil al terenurilor agricole și forestiere. Îmbunătățirea calității vieții în mediul rural, diversificarea economiei rurale, promovarea cunoașterii și îmbunătățirea potențialului uman reprezintă obiectivele strategice ale Axei 3.

Măsurile din Axa 4 vizează sprijinirea dezvoltării rurale prin îmbunătățirea guvernării locale și promovarea potențialului endogen. O prioritate de finanțare a acestei axe o reprezintă și implementarea programului pilot LEADER pentru încurajarea inovației în sectorul agricol și forestier, folosirea resurselor naturale și culturale într-un mod rațional și îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

POP

Programul Operațional pentru Pescuit (POP) 2007 – 2013 a fost elaborat în așa fel încât contribuția financiară alocată prin Fondul European pentru Pescuit va completa sprijinul financiar acordat la nivel național, regional și local în domeniu.

Obiectivele generale ale Programului vizează: dezvoltarea competitivității și durabilității sectorului piscicol primar; dezvoltarea pieței pentru produsele sectorului piscicol; susținerea dezvoltării durabile a zonelor pescărești și îmbunătățirea calității vieții în aceste zone; susținerea unei implementări adecvate a POP în cadrul Politicii Comune pentru Pescuit.

Alocarea financiară din Fondul European pentru Pescuit 2007 – 2013 pentru Programul Operațional pentru Pescuit este de 230,71 mil. Euro, la care se adaugă contribuția națională de la bugetul de stat în sumă de 76,90 mil. Euro.

FEGA

În cadrul măsurilor de sprijin finanțate prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură (FEGA), finanțarea se acordă prin intermediul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) sub formă de plăți directe la hectar, respectiv în cadrul măsurilor de piață pentru implementarea mecanismelor comerciale conform Politicii Agricole Comune (PAC). În fiecare an, peste 1,1 milioane de fermieri beneficiază de plata directă pe suprafață. Principalele măsuri de piață derulate de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură sunt: programul național vitivinicol; furnizarea de produse alimentare provenind din stocurile de intervenție pentru persoanele cele mai defavorizate; ajutor comunitar pentru furnizarea laptelui și a anumitor produse lactate în instituțiile școlare; sprijin comunitar acordat pentru grupurile de producători în sectorul legume-fructe; ajutor pentru restructurarea industriei zahărului; programul european de încurajare a consumului de fructe în școli. ■



ADRIAN MÎNDROIU, AM POS MEDIU:

Durata de pregătire a proiectelor - una din cauzele care au înfrânat absorbția fondurilor

Una dintre principalele cauze care au condus la gradul redus de absorbție a fondurilor europene de post-aderare, alocate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu) este durata foarte mare de pregătire a proiectelor de infrastructură de mediu la nivel regional, ne-a spus Adrian Mîndroiu, director general al Direcției de Asistență Tehnică din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor (MMP).

Acest lucru se întâmplă în condițiile în care aranjamentele instituționale necesare procesului de regionalizare a utilităților publice (apă potabilă, canalizare și managementul deșeurilor municipale) presupun asocierea Unităților Administrativ Teritoriale în scopul realizării și exploataării în comun a utilităților publice respective, ne-a spus domnul Mîndroiu: „Pregătirea acestor proiecte a fost demarată în 2005-2007 și aproximativ 50% dintre acestea au fost finalizate și aprobate în 2011”.

Domnia sa ne-a menționat că alte două obstacole care au stat în calea absorbției banilor europeni sunt reprezentate de complexitatea proiectelor finanțate (care includ un număr mare de contracte de servicii, lucrări și furnizare, ce necesită derularea unor proceduri de achiziții publice, în conformitate cu legislația națională în domeniu) și achizițiile publice, segment în care sunt înregistrate întârzieri în publicarea anunțurilor de participare, dar și în atribuirea contractelor. La acest lucru contribuie numărul mare de contestații, care vizează, pe de o parte, criteriile de selecție sau factorii de atribuire utilizați de beneficiari, iar, pe de altă parte, desemnarea câștigătorilor procedurilor de achiziții publice, numeroase contestații referindu-se la modul de evaluare a ofertelor depuse. Astfel, sunt înregistrate întârzieri de până la 300-400 de zile față de graficele de implementare stabilite prin proiecte.

Gradul de absorbție - influențat de numărul și valoarea cererilor de rambursare

Autoritatea de Management își propune atingerea unui grad cât mai ridicat al absorbției fondurilor europene, acest lucru fiind influențat, însă, și de numărul și valoarea cererilor de rambursare depuse de beneficiarii POS Mediu, precum și de data limită până la care CE va efectua plăți către România în acest an, potrivit domnului Mîndroiu.

Domnia sa ne-a spus că AM POS Mediu urmărește creșterea gradului de absorbție în 2012 prin utilizarea expertizei internaționale furnizate de Banca Europeană de Investiții, Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Mondială și faclitatea JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), în vederea creșterii capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intra-comunitară și îmbunătățirea managementului de proiect la nivelul beneficiarilor POS Mediu.

Conducerea AM POS Mediu evidențiază reducerea perioadei dintre lansarea procedurilor de licitație și semnarea contractelor din cadrul proiectelor, datorită elaborării, de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, a unor modele standardizate pentru fișa de date a achiziției, care conțin criterii de atribuire și clauze contractuale clare și particularizate pe tipuri de contracte, pentru rapoartele de evaluare etc.

Gradul de absorbție va fi îmbunătățit și ca urmare a acordării unui sprijin permanent beneficiarilor proiectelor finanțate prin POS Mediu, prin întâlniri periodice pentru analiza stadiului implementării proiectelor și clarificarea aspectelor care pot conduce la întârzieri în implementarea acestor proiecte.



Mîndroiu: Nu există pericolul suspendării fondurilor alocate prin POS Mediu

În prezent, nu există întârzieri în rambursare. Mai mult decât atât, conducerea POS Mediu ne-a menționat că, în acest moment, nu există pericolul suspendării plăților pentru Programul Operațional Sectorial Mediu.

Adrian Mîndroiu ne-a declarat: „Direcția Generală Politică Regională (DG REGIO) a desfășurat o misiune de audit în luna mai 2011, cu ocazia căreia au fost analizate contractele semnate în cadrul a patru proiecte finanțate din fonduri europene prin POS Mediu. Echipa de audit a elaborat un raportul preliminar transmis autorităților române în data de 15 decembrie 2011. Ca urmare a acestor constatări preliminare, DG AM POS Mediu a luat măsuri în vederea realizării propriilor investigații și reverificării contractelor de achiziții publice finanțate din fonduri europene; îmbunătățirii activității proprii de verificare a contractelor de achiziții publice finanțate din fonduri europene, precum și verificării contractelor semnate anterior lunii mai 2011, pentru a se identifica eventuale erori similare”.

Trebuie precizat faptul că AM POS Mediu nu solicită rambursarea de către Comisia Europeană a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor pentru care investigațiile proprii nu sunt finalizate, inclusiv în cazul în care au fost emise recomandări de către auditori.

În cadrul discuțiilor purtate între reprezentanții Ministerului Afacerilor Europene și ai DG Regio s-a stabilit că, în cazul în care erorile identificate de auditori sunt remediate, nu există premisa suspendării plăților pentru Programele Operaționale finanțate de DG Regio (programele finanțate din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională), a subliniat domnia sa, adăugând: „Modul în care AM POS

AM POS Mediu nu solicită rambursarea de către Comisia Europeană a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor pentru care investigațiile proprii nu sunt finalizate.

reprezentanții Ministerului Afacerilor Europene și ai DG Regio s-a stabilit că, în cazul în care erorile identificate de auditori sunt remediate, nu există premisa suspendării plăților pentru Programele Operaționale finanțate de DG Regio (programele finanțate din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională), a subliniat domnia sa, adăugând: „Modul în care AM POS

Mediu a dus la îndeplinire activitățile stabile în cadrul discuțiilor cu DG Regio, în vederea întăririi măsurilor de verificare și control a contractelor finanțate din fonduri europene, este, în prezent, verificat de reprezentanții Autorității de Audit, în cadrul unei misiuni specifice, urmând ca aceasta să transmită concluziile proprii DG Regio până la 30 iunie 2012”.

În același timp, reprezentantul AM POS Mediu ne-a asigurat că, până în prezent, nu a fost semnalat pericolul dezangajării fondurilor europene alocate prin POS Mediu, „iar AM POS Mediu face toate eforturile necesare pentru ca această posibilitate să nu se concretizeze”.

Până în prezent, nu au fost identificate suspiciuni de fraudă la nivelul proiectelor implementate prin POS Mediu, susține reprezentantul Autorității de Management.

5,6% - grad de absorbție a fondurilor de mediu, în raport cu alocarea pentru 2007-2013

Gradul de absorbție a fondurilor europene în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2012 este de 7,15%, în timp ce gradul de absorbție în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2013 este de 5,6%.

Până acum, au fost depuse și aprobate 344 de proiecte, cu o valoare totală de peste 7 miliarde euro, defalcate astfel:

➤ Axa prioritară 1 (sectorul de apă/apă uzată): 40 de proiecte depuse, în valoare totală de circa 5,3 miliarde euro, în județele Giurgiu, Tulcea, Teleorman, Călărași, Sibiu, Gorj, Olt, Cluj-Sălaj, Turda-Câmpia Turzii, Brașov, Vrancea, Bistrița-Năsăud, Arad, Dâmbovița, Iași, Ilfov, Brăila, Constanța - Ialomița, Alba, Timiș, Buzău, Constanța - Eforie-Sud, Neamț, Dolj, Covasna, Mureș, Sibiu-Brașov, Hunedoara-Valea Jiului, Satu Mare, Bihor, Prahova, Suceava, Bacău, Galați, Botoșani, Vâlcea, Maramureș, Argeș, Harghita, Mehedinți;

➤ Axa Prioritară 2, domeniul major de intervenție 1 (managementul deșeurilor): 20 de proiecte, în valoare totală mai mare de 878 milioane de euro, în județele Giurgiu, Bistrița-Năsăud, Vrancea, Arad, Sibiu, Mureș, Covasna, Neamț, Botoșani, Sălaj, Suceava, Bacău, Vaslui, Călărași, Olt, Argeș, Cluj, Timiș, Caraș-Severin, Alba;

➤ Axa Prioritară 2, domeniul major de intervenție 2 (situri contaminate): 4 proiecte, în valoare totală de aproximativ 71 milioane de euro, în localitățile Câmpina, Crângurile, Turda, Târgu Mureș;

➤ Axa prioritară 3 (termoficare): 7 proiecte, în valoare totală de 482,4 milioane euro, în municipiile Iași, Bacău, Timișoara, Botoșani, Focșani, Oradea, Râmnicu-Vâlcea. (Pentru toate proiectele menționate mai sus au fost semnate contracte de

finanțare);

➤ Axa prioritară 4 (managementul ariilor naturale protejate): 156 de proiecte, în valoare totală de circa 181,6 milioane de euro. Dintre acestea, au fost semnate contracte de finanțare pentru 100 de proiecte, cu valoare totală de 482,4 milioane de euro;

➤ Axa Prioritară 5 (protecția împotriva inundațiilor și eroziunii costiere): 14 proiecte, în valoare totală de 131,57 milioane de euro. Și pentru aceste proiecte au fost semnate contractele de finanțare;

➤ Axa Prioritară 6 (Asistență Tehnică): 103 proiecte, în valoare totală de aproape 81,7 milioane euro. Dintre acestea, au fost semnate contractele de finanțare pentru 100 de proiecte, în valoare totală de circa 60 de milioane de euro.

Valoarea rambursărilor pe POS Mediu: 327,75 milioane de euro

Valoarea rambursărilor pe programul de mediu se ridică la peste 327,75 milioane de euro, din care 207,74 milioane de euro din Fondul de Coeziune, 54,68 milioane euro din Fondul European de Dezvoltare Regională și 65,33 milioane euro - cofinanțare de la bugetul de stat.

În ceea ce privește importanța proiectelor derulate prin POS Mediu, Adrian Mîndroiu ne-a precizat: „În cazul Programului Operațional Sectorial Mediu, nu se poate vorbi de proiecte importante și proiecte mai puțin importante, deoarece proiectele finanțate prin acest Program

contribuie la îndeplinirea obligațiilor de mediu asumate de România prin Tratatul de Aderare. Există proiecte majore, a căror valoare depășește 50 de milioane de euro, cum este cazul majorității proiectelor din Axele Prioritare 1 și 2, și proiecte nemajore. Dintre proiectele majore, cea mai mare valoare o are proiectul «Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în regiunea Constanța - Ialomița», de 821 milioane de lei, care este implementat până la această dată conform contractului de finanțare”.

Domnia sa a adăugat: „Cele mai mari probleme întâlnite în utilizarea fondurilor nerambursabile puse la dispoziție prin proiecte, sunt, după cum am mai menționat, lipsa de experiență a beneficiarilor în implementarea proiectelor regionale de investiții pentru utilitățile publice, lipsa/migrația personalului specializat la nivelul beneficiarilor, dar și la nivelul Autorității de Management (inclusiv OI-uri), modificările frecvente a legislației sau a modului de interpretare a legislației privind achizițiile publice, accesul restrictiv la sursele de finanțare necesare contribuțiilor proprii, dar și de finanțare a cheltuielilor devenite ne-eligibile ca urmare a aplicării de corecții financiare pentru diverse nereguli identificate în implementare de către entitățile responsabile (OI, AM, Autoritatea de Audit, DG Regio)”.

EMILIA OLESCU



Autoritatea de Management pentru POS Mediu este departamentul din cadrul Ministerului Mediului responsabil de gestionarea fondurilor structurale alocate sectorului de mediu.

POS Mediu a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 11 iulie 2007, alături de Programul Operațional Regional și Programele Operaționale Sectoriale: Transport, Creșterea Competitivității Economice și Asistență Tehnică. Din momentul aprobării de către Comisia Europeană, operațiunile din cadrul programelor sectoriale devin finanțabile.

POS Mediu are un buget alocat de aproximativ 5,6 miliarde de euro, din care aproximativ 4,5 miliarde euro reprezintă finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și Fondul de Coeziune (FC), iar diferența reprezintă cofinanțarea națională (circa 1 miliard euro).

AUTORITATI DE MANAGEMENT

Criza, lipsa cofinanțării și capacitatea administrativă redusă, piedicile POS CCE



Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POS CCE) avea, la finele lunii aprilie, un grad de absorbție de 6,44% și un grad de contractare de circa 50%. Conducerea Autorității de Management (AM) a POS CCE ne-a declarat că printre principalele cauze ale gradului de absorbție înregistrat în acest moment la nivelul programului se numără suprapunerea efectelor crizei economice peste dificultățile de implementare aferente primului exercițiu de programare în calitate de stat membru UE și reticența băncilor în a acorda credite pentru cofinanțarea proiectelor. La acestea, se adaugă existența, de-a lungul timpului, a unor neclarități sau deficiențe în materie de reglementare cu impact direct asupra programului, precum corecții financiare (cuantumul și situațiile în care se aplică), sursa și modalitatea de finanțare a cheltuielilor neincluse, din varii motive, în declarațiile de cheltuieli, răspunderea personală a funcționarului public pentru eventuale erori. Reglementarea co-

recțiilor financiare a fost făcută în iulie 2011, prin OUG 66 (tratamentul neregulilor). Un alt factor care a împiedicat o mai bună absorbție este și capacitatea administrativă redusă atât a instituțiilor implicate în gestionarea POS CCE (prin subdimensiunare), cât și a beneficiarilor, în special a IMM-urilor. Oficialii POS CCE ne-au mai spus că beneficiarii de fonduri structurale au mai întâmpinat dificultăți și din cauza existenței unor prevederi legislative complexe, rezultate din suprapunerea Regulamentelor europene cu legislația națională a finanțelor publice și reglementările specifice fondurilor, din cauza complexității arhitecturii sistemului de implementare și a existenței a unei piețe încă imature a consultanței care oferă servicii de calitate inegală. Implementarea proiectelor a fost îngreunată și de managementul defectuos.

Țintă de 20-25% pentru gradul de absorbție
La nivelul POS CCE, este avută în

vedere atingerea, până la sfârșitul anului, a unui grad de absorbție de aproximativ 20-25% - plăți contribuție UE în raport cu alocarea UE 2007 - 2013. Măsurile aplicate la nivelul POS CCE în vederea accelerării absorbției fondurilor alocate acestui program sunt în concordanță cu Planul de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune (PMP), document aprobat prin Memorandum în cadrul Sedinței de Guvern din data de 27 aprilie 2011. Direcțiile principale de acțiune prevăzute în cadrul PMP sunt susținute prin implementarea unui set de măsuri prioritare ce cuprind monitorizarea lunară a stadiului lansărilor cererilor de proiecte și urgentarea acestora; acordarea unei perioade rezonabile de consultare a ghidurilor pentru solicitanți; stabilirea unor perioade maxime de evaluare a proiectelor depuse; accelerarea și monitorizarea permanentă a semnării contractelor/deciziilor de finanțare. Alte măsuri implementate sunt monitorizarea permanentă a duratei de rambursare și efectuare a plăților către beneficiari; monitorizarea țințelor semestriale de plăți; promovarea activă a posibilităților de garantare a împrumuturilor contractate pentru asigurarea contribuției proprii la finanțarea proiectelor; standardizarea documentației de atribuire și a contractelor aferente; simplificarea procedurilor de achiziție pentru beneficiarii care nu intră sub incidența OUG 34/2006. Gradul de absorbție poate fi majorat și prin identificarea unor modalități de angajare suplimentară de personal care să nu greveze cheltuielile de personal ale instituțiilor publice, rezilierea de către AM/OI-uri a contractelor de finanțare cu beneficiarii care înregistrează întârzieri majore și nejustificate în demararea imple-

mentării proiectelor, dar și prin intensificarea activităților de instruire a beneficiarilor pe teme esențiale ce țin de implementarea proiectelor; AM POS CCE a luat de-a lungul timpului o serie de măsuri ce au vizat în principal utilizarea activă a resurselor financiare oferite de axa de Asistență Tehnică, redactarea unor materiale de îndrumare a beneficiarilor realocarea de fonduri, în 2010, către operațiunile cu cerere mare de la operațiunile (în cadrul aceleiași axe prioritare) mai puțin populare și cu grad de contractare mic. O a doua serie de realocări s-a făcut în toamna lui 2011, în special pentru asigurarea finanțării proiectului major ELI-NP. O altă măsură luată de POS CCE este demararea, sub coordonarea Ministerului Afacerilor Europene, a unui exercițiu de simplificare a procedurilor astfel încât să se fluidizeze plățile și să se reducă termenele.

Monitorizare permanentă pentru reducerea riscului dezangajării

Conducerea POS CCE susține că monitorizează în permanență valoarea declarațiilor de cheltuieli necesar a fi transmise Comisia Europeană, astfel încât, în 2012, să nu existe riscul dezangajării fondurilor alocate. Cea mai bună evoluție din cadrul POS CCE a avut-o în principal Domeniul Major de Intervenție (DMI) 2.2 "Investiții în infrastructura de Cercetare Dezvoltare Inovare (CDI) și dezvoltarea capacității administrative", urmat de DMI 1.1 "Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM" și DMI 4.2. "Valorificarea resurselor regenerabile de energie pentru producerea energiei verzi".

ALINA TOMA VEREHA

Peste 800 milioane de euro, plăți prognozate prin POST la finele anului

Pentru anul 2012 sunt prognozate, de beneficiarii Programului Operațional Sectorial Transport (POST), plăți și rambursări totale de aproximativ 834 milioane euro, ceea ce va duce la un grad de absorbție de peste 20%. Alexandru Șerban Cucu, directorul general al POST, ne-a declarat: "Este evident că pentru a crește gradul de absorbție trebuie mărit cuantumul plăților la nivelul beneficiarilor. Pentru aceasta, la nivelul AM POST, avem în vedere o serie de măsuri precum întărirea capacității administrative la nivelul beneficiarilor și al Autorității de Management prin acordarea de asistență tehnică în procesarea cererilor de rambursare, în managementul contractelor, asistență juridică și celelalte funcțiuni pe care trebuie să le îndeplinească. De asemenea, dorim monitorizarea mai accentuată a implementării contractelor de proiectare și mai ales a lucrărilor de construcții, pentru a determina un ritm bun de facturare și plată". Domnia sa ne-a mai spus că POST, din punctul de vedere al programării, a fost bine pregătit, el fiind aprobat de Comisia Europeană și lansat în implementare la data de 12 iulie 2007. Din păcate, pregătirea proiectelor de infrastructură de transport pentru care beneficiarii primesc finanțare prin POST nu s-a finalizat decât la sfârșitul anului 2009. În cazuri particulare, pregătirea proiectelor a continuat și după anul 2010. Întârzierea în pregătirea proiectelor și lucrările de execuție (drumuri, căi ferate etc.) a generat un nivel redus al plăților în primii ani de implementare a POST (2007-2013). Aceste plăți au început să ia amploare din 2010 și sunt în creștere, având în vedere numărul ridicat de proiecte, precum și stadiul implementării acestora. "În concluzie, principala cauză și rădăcina tuturor problemelor a fost

pregătirea întârziată a proiectelor POST", a subliniat Alexandru Șerban Cucu. În cadrul POST, riscul de decomitere, respectiv de pierdere a fondurilor, a putut fi pus în discuție în mod efectiv începând cu 2011. La finele anului 2011, riscul de decomitere a fost acoperit, deci banii nu au fost pierduți, iar pentru anul 2012, riscul de decomitere este acoperit de prognoza de plăți precizată anterior (834 milioane euro), susține directorul AM POST. Din punctul de vedere al proiectelor depuse, aprobate și contractate, Axele prioritare 1 "Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem de transport durabil și integrării acestuia cu rețelele de transport ale UE", 2 "Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T în scopul creării unui sistem național de transport durabil" și 3 "Modernizarea sectorului de transport în scopul creșterii protecției mediului și a sănătății publice și siguranței pasagerilor" au avut o evoluție bună. Dintre cele 3 axe, cea mai bună evoluție a înregistrat-o Axa prioritară nr. 1, care are contractate proiecte în valoare de 59% din alocări și plăți totale de aproximativ 270 milioane euro. Pentru toate Domeniile majore de intervenție din cadrul POST, cu excepția DMI 2.4 „Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport aerian”, mai pot fi depuse proiecte, suma fiind totuși destul de limitată (aproximativ 805 milioane euro). În prezent, sunt depuse în cadrul AM POST proiecte de peste 1,2 miliarde euro, care se află în curs de evaluare și urmează să fie aprobate în perioada următoare.

ALINA TOMA VEREHA

Asociatia Brokerilor
Piața de capital

Asociația Brokerilor susține impozitarea corectă a câștigurilor din piața de capital

În contextul dezbatelor publice pe tema proiectului Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, Asociația Brokerilor consideră că este necesar ca impozitarea veniturilor din tranzacțiile cu titlurile de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare în cazul societăților închise, să se facă la finalul anului fiscal, prin depunerea unei singure declarații de către contribuabili. Cota de impozitare trebuie să se aplice asupra câștigului net, astfel ținându-se cont de faptul că din activitatea de tranzacționare rezultă în multe cazuri și pierderi care nu sunt luate în considerare la plata impozitului anticipat.

În vederea încurajării investițiilor pe piața de capital, Asociația Brokerilor propune autorităților revenirea la impozitarea diferențiată a tranzacțiilor cu titluri de valoare în funcție de perioada de deținere a acestora. Asociația susține aplicarea cotei de 16% asupra câștigului net anual al fiecărui contribuabil, pentru titlurile de valoare înstrăinate sau răscumpărate într-o perioadă mai mică de 365 de zile de la data dobândirii și a unei cote de 1% pentru titlurile de valoare înstrăinate sau răscumpărate, într-o perioadă mai mare de 365 de zile de la data dobândirii.

Asociația Brokerilor este organizația profesională și patronală a societăților de servicii de investiții financiare și a instituțiilor de credit active pe piața de capital din România. Scopul sau principal este să promoveze un mediu favorabil dezvoltării pieței de capital și să joace un rol decisiv în procesul de elaborare a politicilor economico-financiare și fiscale, care au impact asupra pieței de capital.

Date de contact:
E-mail: secretariat@asociatiabrokerilor.ro, Tel: 021.317.99.33.

www.asociatiabrokerilor.ro

O voce respectată în mediul de afaceri

Fondurile europene nu sunt un mister

Vino și află cum să iei banii rămași până în 2013.

Te așteptăm în birourile de fonduri europene deschise în fiecare județ.

CEC Bank
www.cec.ro

Structural Consulting™ Group

fonduri-structurale.ro
INFORMAȚIE ÎN SPIRIJINUL IDEII TALE

Îți oferă...

INFORMAȚIE

CONSULTANȚĂ

TRAINING

În sprijinul ideii tale!

Mai multe detalii la:
E-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro, Tel/Fax: 021.311.59.11
Web: www.fonduri-structurale.ro, www.structural-consulting.ro

BUSINESS

OAMENII DE AFACERI DESPRE FONDURILE EUROPENE

Sistemul de management, construit greșit

Absorbția fondurilor europene reprezintă prioritatea zero a Guvernului de ani de zile, însă performanța economiei noastre nu este una tocmai de lăudat.

Mihai Ionescu: Nu este corect să fie suspendate toate fondurile POSDRU



Unii dintre beneficiarii care derulează proiecte europene prin POSDRU vor fi nedreptățiți de suspendarea tuturor plăților făcute prin acest program, consideră Mihai Ionescu, secretarul general al Asociației Naționale a Exportatorilor și Importatorilor din România (ANEIR), care aveam în vedere o apropiere a exportatorilor români de experiențe mai bogate ale exportatorilor din UE și o creștere a responsabilităților sociale a firmelor de export. Cred că măsura este nedreaptă. Nu ar trebui sistată plata la toate contractele. Acolo unde există nereguli să se declanșeze procedurile legale, dar acolo unde nu sunt să se lase programele în derulare, pentru că sunt bani blocați și unele structuri care au pornit acest proces pot falimenta”.

Oamenii de afaceri corecți vor fi dezarmați și contra-productivi, susține Mihai Ionescu, care ne-a spus că nu i “se pare normal să se generalizeze”: “Fondurile nu sunt repartizate doar formal, ele reprezintă o sursă de activitate strict necesară pentru mediul de afaceri, pentru îmbunătățirea experienței și implementarea de practici europene”.

Domnia sa ne-a precizat că suspendarea plăților pe POSDRU ar veni într-un moment în care, după un blocaj îndelungat în decontare, acest proces se apropia de termenele normale.

Ionel Blănculescu: Bugetul nostru de stat - finanțator al CE în decontarea proiectelor europene



În domeniul absorbției fondurilor europene, România se deplasează “în sens giratoriu, continuu, fără progrese evidente, adică bate pasul pe loc”, este de părere Ionel Blănculescu, secretar executiv în cadrul Consiliului Consultativ pentru Mediul de Afaceri (CCMA), care ne-a declarat: “Cauza fundamentală o reprezintă construcția greșită a sistemului de management pentru atragerea fondurilor europene. Statistic, la cele 19,2 miliarde euro - fonduri structurale alocate țării noastre - s-au atașat proiecte în valoare de 36,1 miliarde euro, din care, o mare parte, în valoare de 21,3 miliarde euro, au fost respinse sau se află în diverse stadii de evaluare; proiecte de 13 miliarde euro au fost contractate, ceea ce reprezintă 67% din totalul alo-

cat, iar plățile sub forma rambursărilor din partea CE au atins 1,2 miliarde euro, adică 6,3% din total, în condițiile în care Polonia a depășit 80%. De reținut este că raportul de 6,3% - fonduri absorbite la 67% - fonduri contractate, indică o rată de tragere a fondurilor de la CE de aproape zece ori mai mică, ceea ce este total necorespunzător”.

Domnia sa subliniază că, din proiectele depuse, aproximativ 40% reprezintă proiecte balast, fără nicio șansă de finanțare cu fonduri europene, care împiedică derularea celorlalte 60% din proiecte și care ar trebui să fie eliminate imediat, pentru a nu pune în pericol întreaga construcție de absorbție de fonduri europene.

Dacă rata reală de absorbție de la CE, adică plăți decontate de către aceasta, reprezintă spre 7% din totalul fondurilor decontabile, rata internă de absorbție, adică plățile făcute de la bugetul de stat, reprezintă aproximativ 17%, fonduri plătite din total fonduri recuperabile de la CE, ceea ce reprezintă o veritabilă lovitură nemeritată dată bugetului de stat, care ar fi trebuit să finanțeze cu acele sume alte nevoi ale statului și să nu se suprapună rolului de finanțator al CE, ne-a explicat domnul Blănculescu.

Domnia sa a adăugat, „Pentru a ieși din logica sensului giratoriu și a intra pe un drum corect, cu sens unic, spre absorbția eficientă a fondurilor europene alocate României, se impune o restructurare majoră a conceptului și a construcției, începând cu crearea la nivelul Ministerului Afacerilor Europene, a unei structuri centrale de coordonare și monitorizare activă a proiectelor în diferite stadii, de tipul PMO (Project Management Office), cu raportare directă la primul ministru. În acest moment, fiecare ministru este responsabil pentru implementarea fondurilor în cadrul propriului domeniu, Autoritățile de Management, celebrele AM-uri, constituite pentru fiecare Program Operațional în parte, adică șapte în cadrul Obiectivului Convergență și împrăștiate la respectivele ministere, fiind total dissociate de obiectivul comun, de absorbție a fondurilor europene, dovada fiind rezultatele acestora. De exemplu, la sfârșitul anului 2010, dacă România avea o rată de absorbție de 2%, celelalte state de talia țării noastre prezentau următoarele grade de absorbție: Lituania - 29%, Slovacia - 17%, Cehia - 26%, Polonia - 16%, Ungaria - 16%”.

Reprezentantul Consiliului Consultativ pentru Mediul de Afaceri susține că Ministerul Afacerilor Europene are o putere limitată, nedeținând autoritate directă asupra programelor finanțate cu fonduri UE, neavând responsabilitate directă pentru managementul și rezultatele alocării și absorbției fondurilor UE și neputând acționa direct pentru consolidarea proceselor, îndepărtarea blocajelor și rezolvarea altor probleme legate de procese.

Cristian Pârvan: Derularea fără probleme a proiectelor europene necesită deplasarea specialiștilor pe teren



Volumul finanțărilor obținute de la UE este nepermis de redus, mai ales în ceea ce privește POS Mediu, care presupune alimentări cu apă, canalizare și gropi ecologice, este de părere Cristian Pârvan, secretarul general al Asociației Oamenilor de Afaceri din România (AOAR), care sublinia-

ză că investițiile de mediu nu presupun cerințe speciale de tehnologie sau de calificare a forței de muncă, ci doar “interes și muncă”.

Oamenii de afaceri consideră că vinovat este Guvernul, care nu a cerut perfecțiilor și administrațiilor locale unde se derulează aceste proiecte să răspundă public asupra modului în care se implică în realizarea lor.

“De asemenea, în cazul POS Transport, beneficiarul - CNADR îndeosebi - a supravegheat derularea unor proiecte importante din birou și a făcut acest lucru total neprofesionist”, opinează reprezentanții AOAR.

Asociația a propus, în urmă cu circa doi ani, trecerea la un management de criză, cu implicarea directă și permanentă a înalților funcționari și specialiști direct pe șantierele acestor proiecte, pentru rezolvarea operativă a tuturor problemelor ce apar în execuția unor proiecte de anvergură.

Corneliu Pascu: Investitorii au încredere, în continuare, în accesarea fondurilor europene



sideră, la rândul său, Corneliu Pascu, președinte “Iridex Group”.

Declarațiile făcute de Victor Ponta despre modul în care au fost atrase fondurile prin POSDRU sunt un avertisment pentru investitorii ce doresc promovarea unor astfel de proiecte și, în același timp, scot la iveală lipsa de pregătire a personalului ce derulează aceste contracte, dar și corupția din sistem, ne-a spus Corneliu Pascu, adăugând: “O problemă esențială o reprezintă personalul, care nu are educația responsabilității muncii pe care o desfășoară. Aprobarea și promovarea unor astfel de proiecte și a sumelor îi timorează, îi stresează și atunci solicită date și documente suplimentare. În același timp, la solicitarea «șefilor» răspund cu aprobări automate, având «responsabilitate» acestora «în spate»”.

Investitorii au încredere, în continuare, în accesarea fondurilor europene, dar trebuie dispuse măsuri organizatorice noi și trebuie popularizată eficientizarea promovării proiectelor, “alături de măsuri drastice de sancționare a corupției, lipsei de profesionalism sau prostiei”, con-

sideră, la rândul său, Corneliu Pascu, președinte “Iridex Group”.

Efectul fondurilor POSDRU se va vedea în viitor

“Programul POS DRU, fiind un program soft, fără posibilitatea reală a realizării unor indicatori fermi, va ridica în orice condiții probleme și se vor putea face oricând orice fel de afirmații, toate reprezentând 50% adevăr”, opinează Cristian Pârvan, adăugând: “Evident că salariile de 10.000-12.000 euro pe lună sunt aberante, dar ideea de a plăți 400 de euro pe lună este similară. Este vorba de implicarea în aceste proiecte a unor oameni care au ca «avere» creier și cunoștiințe. Dacă nu-i plătim, nu vor mai accepta să participe la proiecte ce implică atâta activitate birocratică, răspundere, interpretări și acuze continue. Pregătirea unui număr mare de persoane diverse - șomeri, tineri, femei, manageri, antreprenori - este o necesitate în România, unde gradul de educare pentru o economie concurențială este, practic, zero pe toată filiera educațională (de la grădiniță la doctorat)”.

Reprezentanții AOAR consideră că trebuie sancționate legal cazurile frauduloase, dar și că schimbările continue generate de autoritățile de management ar trebui sancționate la fel: “Este un program dificil și are valențe rar subliniate: fiind plătite, multe din activitățile cuprinse în proiecte au generat întâlniri și discuții extrem de utile între categorii sociale care evoluează în mod curent separat: mediul pre-universitar, mediul universitar, mediul de afaceri , instituții ale statului. Este imposibil de evaluat impactul acestor confruntări de idei, interese, cunoștiințe, care au generat numeroase contacte și colaborări ce-și vor arăta efectul, indirect, în viitor. Aprecierile publice prea agresive, cu incriminări generale, nu stimulează participarea pe viitor la astfel de proiecte, ce nu se pot finaliza cu km de drum sau km de canalizare”.

ca etc. O altă problemă este legată de eligibilitatea solicitanților, mai ales pe POS Transporturi. Având în vedere că beneficiarii mari (CNADNR, CN CFR SA) sunt mastodonți cu datorii la Bugetul de Stat în valoare de miliarde de euro, capacitatea acestora de a asigura sustenabilitatea proiectelor este extrem de redusă. Beneficiarii mici, de genul administrațiilor publice locale, nu sunt eligibili pe POS Transport. Fondurile pentru infrastructura de acest gen sunt acordate prin Programul Operațional Regional și s-au dovedit insuficiente”.

În opinia lui Ionel Blănculescu, o mai bună implementare a fondurilor europene și, implicit, o mai bună absorbție a acestora s-ar realiza prin pregătirea unor documente de o calitate neîndoielnică (de la Studii de Fezabilitate, Specificații Tehnice, Termeni de Referință, Indicatori Tehnico-economici, diverse studii adiactice, Documentație de Atribuire, Contract cu clauze specifice menite a ușura activitatea de monitorizare a Autorității Contractante), îmbunătățirea procesului de implementare și comunicare prin elaborarea unor planuri, manuale și ghiduri conform reglementelor europene și, nu în ultimul rând, creșterea ritmului ulterior de implementare a contractelor de lucrări, prin întocmirea unui contract clar, concis și limpede în ceea ce privește instrumentele de constrângere pe care beneficiarul le va avea asupra constructorului. ■

EMILIA OLESCU

Consiliul Consultativ pentru Mediul de Afaceri (CCMA) a identificat atât probleme punctuale pe proiecte în desfășurare, cum ar fi lipsa de coordonare între sursele de finanțare și plată, fonduri UE, bănci comerciale, BEI, BERD, inexistența unei unități responsabile de simplificare și deblocare a proceselor, lipsa de finanțare de a duce la capăt proiectul, implementarea defectuoasă a proiectelor, cât și probleme structurale, cum ar fi lipsa unei unități centrale de coordonare, lipsa clarității proceselor de decizie, între Ministerul Finanțelor, alte ministere, diverse unități responsabile cu fondurile UE, Comisia Europeană și autoritățile locale, lipsa clarității priorităților programelor de finanțare, lipsa unui singur punct de contact pentru managementul unei aplicații, resurse umane insuficient specializate și cu abilități limitate de management al proiectelor, în special în punctele cheie ale proceselor. Consiliul a înaintat propuneri pe linia tuturor acestor deficiențe, potrivit lui Ionel Blănculescu. Pe lângă constituirea unității centrale de tipul PMO, prin preluarea inclusiv a AM-urilor la Ministerul Afacerilor Europene și coordonarea proceselor de absorbție de fonduri europene într-un singur punct, domnia sa ne-a dat ca exemplu introducerea creditelor punte, pentru asigurarea resurselor financiare la bugetul național, până la decontarea cererilor de către CE: “Acestea ar urma calea unui instrument financiar, even-

tual revolving, pentru asigurarea resurselor în vederea efectuării de plăți către beneficiari în termenul asumat de 45 de zile și până la recuperarea sumelor de la Comisia Europeană. Pe un asemenea instrument de lucru se bazează performanța Poloniei în absorbția fondurilor europene, pe lângă conducerea proceselor dintr-un singur centru de decizie”.

O altă propunere, care poate îmbrăca pentru început forma unui pilot, o reprezintă externalizarea activității de evaluare și selecție proiecte către OIP, adică Organisme Intermediare Private, din rândul băncilor, firmelor de consultanță, care pot forma consorții cu consultanți/experti sau, ca alternativă, băncile cu capital de stat. O absorbție a fondurilor europene simultan, prin OI publice și OI Private, ar conduce fără îndoială la maximizarea absorbției în același interval de timp.

Domnul Blănculescu mai evidențiază și faptul că prioritizarea incorectă a programelor de finanțare, stabilindu-se foarte multe priorități, a condus la dispararea factorului multiplicator, așteptat în economie: “La stabilirea priorităților nu s-a ținut cont nici de nevoia reală, nici de capacitatea efectivă de absorbție. Este foarte important, măcar pentru perioada 2014-2020, să se stabilească cu mare atenție prioritățile, astfel încât economia României să aibă de câștigat, prin valoare adăugată și efect de multiplicare”.

În opinia domniei sale, birocrăția cu care se confruntă solicitanții de finanțare, aceasta are efecte negative mai ales asupra implementării efective a proiectului. Absența unor salarii stimulative pentru salariații AM/OI, direct proporționale cu volumul de muncă și importanța muncii acestora, împreună cu numărul insuficient de salariați ai acestor organisme conduce la îngreunarea procedurilor de evaluare/rambursare, mai apreciază domnul Blănculescu. Rambursarea cu întârziere a sumelor aferente cererilor de rambursare generează mari probleme de cash flow, îngreunând implementarea proiectelor și imobilizând fondurile solicitanților de finanțare, uneori chiar luni de zile. Reacția Guvernului este de a transfera responsabilitatea în mâinile beneficiarilor, plecând de la premisa că un solicitant ar trebui să aibă mai multe posibilități de finanțare decât Guvernul, opinează reprezentantul CCMA, adăugând: “Întârzierea virării sumelor aferente prefinanțării proiectelor contractate și modificarea abuzivă a condițiilor de acordare a prefinanțării, pentru unele programe operaționale, este, însă, un motiv de ne-absorbție a fondurilor europene”. În ceea ce privește gradul scăzut de absorbție pe marile programe operaționale de mediu și transport, principalele probleme sunt legate de incompetența beneficiarilor, “care nu sunt în stare să scrie proiecte eligibile și care nu profită de asistența gratuită de tip Jaspers, Jeremie, Jessi-